



**Facultad de Ingeniería
Universidad Nacional del Comahue**

**Maestría en Intervención Ambiental - MIA IV
Orientación Gestión Ambiental de las Organizaciones**

Tesis de Maestría

**La gestión sustentable del territorio en escala microrregional.
El caso de Villa Regina y la microrregión del Alto Valle Este.**

Tesista: Ing. Agr. Ernesto Juan Maletti.

Director Tesis: Mg. Adriana Giuliani

Mayo 2020.

DEDICATORIA

*A mi esposa Analía, compañera y amiga,
A mis hijas Candela y Lucía ... cálida luz de mi vida.*

*La utopía... está en el horizonte ...
cuando yo camino dos pasos,
ella se aleja dos pasos...
yo camino diez pasos...
y ella, esta diez pasos más lejos...
....¿Para qué sirve la utopía?!...
Para eso:
Sirve Para CAMINAR...¹*

Fernando Birri

(inmortalizada por Eduardo Galeano)

¹ Frase de Fernando Birri, atribuida a Eduardo Galeano quien la cita en uno de sus libros.
<https://twitter.com/poetashispanos/status/1101633263838343168?lang=es>

AGRADECIMIENTOS

Al Arq. Luis Albrieu, Arq. Miguel Quijano, Lic. Marcelo Mercante y todo su equipo de colaboradores, principalmente a la Arq. Cristina Barragán, al Lic. Emilio Leonetti, Ing. Luis Dal Piva e Ing. Carlos Álvarez. A todos ellos por su gran predisposición y entusiasmo mientras se desarrolló el plan estratégico de Villa Regina, denominado “Proyecto Regina, presente con futuro”.

Al Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina en particular a Eduardo Cailly, Héctor Guido, Elsa Caporalini y Marcela Bisi.

A Juan Gabriel López (COPLADE). Gracias “Juanchi”, por tu gran apertura, trabajo, buena “onda” y actitud de servicios permanente.

Al INTA, en particular a su Director Regional Patagonia Norte, Med. Vet. Jorge Reynals, al Coordinador del Proyecto regional con enfoque territorial Alto Valle Este Dr. Carlos Magdalena, al Jefe de la AER Villa Regina Edgardo Fernández y su equipo de trabajo, principalmente al Ing. Sergio Ziaurriz.

También se agradece de manera especial a Salvador Sangregorio y Alejandro Giayetto por su participación, entusiasmo y calidez.

Al Hugo Aguzin y Héctor Labollita (AIC) por su predisposición y tiempo en participar activamente en el segundo taller del Proyecto Regina.

Un agradecimiento especial para quienes tuvieron la predisposición para ser entrevistados en particular Walter Nievas, Diego Rodil, Néstor Bidoni, Fernando Marcolongo y Héctor Zubeldía... por su información y tiempo.

Gracias especialmente a los productores que nos recibieron en sus chacras, en particular a la Familia Poly y a la Familia Bisi.

A los Intendentes de Godoy y Chichinales, Luis Ivancich y Alberto Pacenti, quienes han participado activamente en el encuentro: mesa de conversación de agroalimentos, su tiempo dispuesto en esta actividad es muy valorado.

Se agradece al Apicultor Jorge Cowes quien ha permitido que compartamos el proceso de recorrida por un apiario y de la tarea de extracción de miel, en una finca de Mainqué que se encuentra en las cercanías del área de estudio.

Un agradecimiento especial para la Cámara de Productores de Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul, quien excelentemente representada por su presidente, Sr. Elvio Ferraza, nos ha brindado información y ha acompañado en este proceso de planificación en todo momento y con profunda apertura. Consideramos que esta entidad no solo tiene características inéditas en todo el alto valle, sino que genera acciones sociales, económicas y políticas en forma permanente y entiende que la salida a la crisis está en analizar las problemáticas y buscar las soluciones en forma conjunta.

A Gabriel Poly, productor de 3° generación, que ha apostado nuevamente a la producción primaria, sustento de la economía regional, sin duda un ejemplo a seguir por numerosos jóvenes. También a su Madre, por habernos permitido generar un espacio de encuentro para conversar sobre la temática de los

agroalimentos y la diversificación productiva en la galería de su hermosa chacra.

A todos los integrantes del equipo del Proyecto Regina, por la calidez, apertura, conocimientos brindados. Gracias a Ramón Martínez Guarino, Adriana Giuliani, Analía Lorenzo, Ana Paula Salcedo, Máximo Peralta, Diego Capandeguy, Karina Rigo, Susana Torres, Juan Gabriel López y Damián Zannini.

Al “pueblo de Villa Regina”, en general, que ha participado activamente de encuentros reuniones, talleres y mesas de conversación y que nos han demostrado que la participación es la base del consenso y este es la base de una planificación sostenible y sustentable.

A Horacio Berger, director reemplazante del Centro Regional Buenos Aires Sur del INTA, por el apoyo institucional hacia mi persona durante la redacción de este documento.

A Gustavo Melani, compañero de trabajo, quien durante el tiempo que me dediqué a redactar la tesis, asumió algunas de mis funciones directivas y laborales... ¡Gracias amigo Gustavo por tu tiempo y dedicación, tu ayuda fue infinita!

Y muchas gracias a mi directora de tesis, Adriana Giuliani, quien a lo largo de este tiempo me guió en todo el proceso de redacción, interpretación, ordenamiento, enfoque y metodología para el desarrollo de esta investigación.

ÍNDICE

INDICE DE FIGURAS	9
INDICE DE TABLAS.....	11
ABREVIATURAS.....	12
RESUMEN	13
INTRODUCCIÓN	15
CAPÍTULO I. ÁREA DE ESTUDIO	17
I.1 LAS CIUDADES DEL ÁREA DE ESTUDIO.....	17
I.1.1 General Enrique Godoy.....	17
I.1.2 Villa Regina	18
I.1.3 Chichinales.....	19
I.1.4 Valle Azul	20
I.2 EL AGROSISTEMA DONDE SE ENCUENTRA EL ÁREA DE ESTUDIO ...	24
I.2.1. La fruticultura como actividad tradicional en el Alto Valle Este.....	26
I.2.2. El sector frutícola en crisis.....	27
I.2.3. Mercados de manzanas y peras	29
I.2.4. Un enfoque de cadenas.	30
I.2.5. Innovación tecnológica.....	30
CAPITULO II - MARCO TEÓRICO Y ESTADO DEL CONOCIMIENTO.....	36
II .1 ENFOQUES SUBYACENTES.....	36
II.1.1 El concepto de Territorio	36
II.1.2 La utopía del desarrollo sustentable.....	37
II.1.3 Ciudades intermedias y gobernanza	42
II.1.4 El concepto de corredor	44
II.1.5 ¿Que entendemos por microrregión?.....	45
CAPÍTULO III OBJETIVOS Y HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS.	47
III.1 OBJETIVOS	47
III.1.1. Objetivo General	47
III.1.2. Objetivos Específicos	47

III.2. ENFOQUE METODOLÓGICO	48
III.3. APLICABILIDAD SOCIAL DE LA INVESTIGACIÓN	58
III.4. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA COMO FACILITADORA DE LOS PROCESOS DE LA GESTIÓN TERRITORIAL SUSTENTABLE	58
III.4.1. Primer taller abierto.	58
a. Aportes de actores locales en distintas mesas	59
III.4.2. Taller Intermedio	65
III.4.3. Primera Mesa de conversación sobre agroalimentos.....	66
a. Las opiniones y aportes en la mesa de agroalimentos.....	67
b. Algunos acuerdos en torno a la creación de un polo agroalimentario en la microrregión Alto Valle Este.	81
III.4.4. Segundo Taller abierto.	82
III.4.5. La construcción de conocimiento desde entrevistas abiertas.....	90
a. Las entrevistas	92
CAPÍTULO IV – EL CASO DE VILLA REGINA COMO EPICENTRO DE UNA ESTRATEGIA DE GESTIÓN TERRITORIAL EN ESCALA MICRORREGIONAL.....	109
IV.1 CARACTERIZACIÓN DE VILLA REGINA	109
IV.1.1 Una aproximación socio institucional	109
IV.1.2 Actores públicos y privados de Villa Regina – el mapa de actores.	111
a. Municipalidad de Villa Regina.	111
b. Concejo Deliberante de Villa Regina y el COPLADE	112
c. Otras organizaciones que integran el mapa de actores.	113
c.1 El Círculo Italiano	113
c.2 Cámara de Comercio, Industria y Producción	114
c.3 Consorcio de riego de Villa Regina	114
d. Instituciones del Conocimiento, ciencia, educación y tecnología	114
d.1 Universidad Nacional de Río Negro	114
d.2 Universidad Nacional del Comahue	115
d.3 Centro de Investigación y Asistencia técnica a la Industria Agroalimentaria, (CIATI) A.C.....	115

d.4 INTA Agencia de Extensión Rural Villa Regina (EEA Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte)	116
d.5 Escuela Agraria del Alto Valle Este	116
IV.1.3 Caracterización física, económica, productiva y ambiental.....	117
IV.1.4 Caracterización ecosistémica de Villa Regina	121
a. Flora y Vegetación	121
b. La vegetación indicadora del ambiente	122
c. La vegetación en la región y en el área de estudio	123
d. La fauna de los alrededores de Villa Regina.....	127
e. El paisaje como recurso local.....	128
IV.1.5 El corredor productivo donde se inserta Villa Regina	129
IV.1.6 La Industria como herramienta tractora del desarrollo regional - El Parque Industrial Villa Regina.	137
IV.1.7 Aspectos ambientales de interés en el área de estudio.	147
IV.2 LA GESTIÓN SUSTENTABLE TERRITORIAL DE VILLA REGINA EN ESCALA MICRORREGIONAL DESDE LO ECONÓMICO – SOCIO PRODUCTIVO Y AMBIENTAL.....	150
IV.2.1. La integración regional - un enfoque del desarrollo en escala microrregional.....	150
IV.2.2 Proyecto estratégico: Consolidación y Fortalecimiento de la Microrregión del Alto Valle Este (MAVE).....	152
a. Fundamento.	152
b. Escenarios potenciales de la MAVÉ.....	154
IV.2.3 Proyecto estratégico: Polo Agroalimentario regional	155
a. Justificación.....	155
b. Polo de agroalimentos como soporte económico.....	156
c. Polo de agroalimentos como soporte socio productivo	157
d. Análisis y tratamiento de la temática de los alimentos en Villa Regina.	158
e. Pensando en el desarrollo del Polo.....	158
f. El turismo rural como otro eje a desarrollar.....	159
g. Acciones de corto plazo. (Regina Ya)	159
h. Indicadores para medir efectos de la implementación	160

i.	Recursos necesarios para abordar a los resultados.....	160
j.	Ventajas comparativas de la región para convertirse en Polo Agroalimentario	161
IV.2.4 Proyecto estratégico: Fortalecimiento de la Gestión ambiental.		161
a.	En Villa Regina no se parte de cero en temas ambientales.	162
b.	Justificación.....	162
c.	Desarrollo del proyecto estratégico	163
d.	Acciones de corto plazo para fortalecer la gestión ambiental de Villa Regina. “Regina Ya”.....	164
d.1	Proyecto de gestión integral y saneamiento del Arroyo Salado.	164
d.2	Proyecto de ordenanza creación del SIMAP “Sistema Municipal de Áreas Protegidas”, de la ciudad de Villa Regina.....	164
d.3	Protección del oasis irrigado	164
d.4	Valoración del arbolado urbano por su multifuncionalidad.	164
d.5	Gestión de efluentes teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental de los procesos.....	164
d.6	Gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU), teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental de los procesos.	165
d.7	Mejoramiento de la imagen de las ciudades de la microrregión.....	165
d.8	Generar un paquete normativo y operativo moderno que permita lograr la sustentabilidad (ambiental, social y económica) de la ciudad de Villa Regina.	165
d.9	Plan de comunicación de los valores ecológicos de la región y de la importancia del cuidado del medio ambiente y sobre el rol de los vecinos en su protección.....	166
e.	Zonas de alta sensibilidad ambiental sujetas a conservación	166
e.1.	Corredor ecológico de la cuenca norte.....	166
e.2.	Zonas de protección especial - ZPE.....	166
e.3.	Áreas protegidas urbanas	167
f.	Indicadores de implementación del proyecto estratégico.	169
CONCLUSIONES		170
BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTOS CONSULTADOS.....		175
ANEXO - “Otras voces y momentos compartidos”		182

INDICE DE FIGURAS

Fig. 1 Área de estudio.....	17
Fig. 2 Imagen Satelital de la Ciudad de General Enrique Godoy.....	18
Fig.3 Imagen Satelital de la Ciudad de Villa Regina, epicentro del Alto Valle Este.....	19
Fig. 4 Imagen satelital de la ciudad de Chichinales.....	20
Fig. 5 Imagen satelital de la ciudad de Valle Azul.....	21
Fig. 6 Alto Valle Este. Imagen del área de estudio.....	21
Fig. 7 Sistema de riego que desarrolló el Alto Valle de Rio Negro y Neuquén.....	24
Fig. 8 Cadena frutícola: Manzana y Pera.....	32
Fig. 9 Imágenes del desarrollo del taller de lanzamiento del proyecto Regina.....	59
Fig. 10 Construcción colectiva. Mesa 1. Primer Taller.....	60
Fig. 11 Construcción colectiva. Mesa 2. Primer Taller.....	60
Fig. 12 Construcción colectiva. Mesa 3. Primer Taller.....	62
Fig. 13 Construcción colectiva. Mesa 4. Primer Taller.....	64
Fig. 14 Taller intermedio.....	65
Fig. 15 Mesa de conversación “Villa Regina: Polo agroalimentario regional”.....	66
Fig. 16. Taller abierto, Presentación de ideas fuerza y Proyectos estratégicos.....	83
Fig. 17 Taller abierto, El debate de los proyectos estratégicos, en mesas.....	83
Fig. 18 Encuentro con el equipo del INTA Villa Regina y su consejo asesor.....	105
Fig. 19 Población porcentual del Alto Valle Este, donde se visualiza la importancia de la ciudad de Villa Regina como centro de la microrregión.....	110
Fig. 20 Croquis del perfil de subunidades.....	118
Fig. 21 Mapa geomorfológico de Villa Regina.....	118
Fig. 22 Mapa de las principales cuencas aluviales que presentan sus nacientes en la parte superior de la meseta.....	119
Fig. 23 Imágenes de cárcavas en cercanías del Parque industrial de Villa Regina....	120
Fig. 24 Zonificación en torno a la sensibilidad a los procesos erosivos.....	121
Fig. 25 Meseta de la margen sur del rio negro en el área de estudio.....	125

Fig. 26. Algunas especies representativas de la región.....	125
Fig. 27 a y b. Mata sebo en la meseta de la margen sur del area de estudio	126
Fig. 28 a/b Cactácea en inicio de floración en zona de meseta de Villa Regina.	126
Fig. 29 a/b chañar brea en flor en las mesetas de Villa Regina.	127
Fig. 30 a-f. Imágenes cotidianas de distintas vistas de paisajes del entorno de Villa Regina y alrededores, que resaltan su potencialidad como recurso.	129
Fig. 31 Vista del corredor económico productivo y ambiental del Alto Valle Este.	130
Fig. 32 Distribución % de cultivos, Infraestructura de frio y empaque en villa Regina respecto del corredor Alto Valle Este.....	132
Fig. 33 Cultivos en Villa Regina. Productores familiares de Villa Regina (2014).....	134
Fig. 34. Producción de fruta de pepita, rango de superficies. Villa Regina.....	135
Fig. 35 Esquema que caracteriza el territorio bajo estudio.....	136
Fig. 36 (a/d) Imágenes del parque industrial de Villa Regina.....	139
Fig. 37 Comparativo entre 2014 y 2020, rubros de empresas radicadas en el parque industrial de Villa Regina.....	146
Fig. 38 Comparativo entre 2014 y 2020, estado de ocupación del Parque Industrial de Villa Regina.	146
Fig. 39 Comparativo entre 2014 y 2020, cantidad de empresas en el PI Villa Regina.	147
Fig. 40. Imagen: arbolado deseado en una ciudad que invita a recorrer.	148
Fig. 41. Potencial paisajístico de las bardas de Villa Regina y alrededores.....	149
Fig. 42. El rio Negro y sus boques ribereños.....	149
Fig. 43. El agua, protagonista principal del oasis irrigado. Eje prioritario en la gestión del corredor productivo, económico y ambiental.....	150
Fig. 44. Mapa de actores de la Microrregión de Alto Valle Este.....	151
Fig. 45. Propuestas de creación de zonas de protección especial (blanco) y corredor ecológico de la cuenca norte.....	167
Fig. 46. Mapa de áreas prioritarias y áreas irremplazables para la conservación en la provincia de Río Negro.....	168

INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Área de estudio	22
Tabla 2 Matriz que resume las acciones llevadas a cabo para la concreción de los objetivos planteados	53
Tabla 3 Proyectos estratégicos, fortalezas y debilidades y acciones.....	85
Tabla 4 Fortalezas y Debilidades de Villa Regina, como centralidad de la microrregión	106
Tabla 5 - Fauna.....	127
Tabla 6 Los números de la producción de Villa Regina.....	133
Tabla 7. Industrias radicadas en el Parque Industrial.....	139
Tabla 8 Número de empresas por rubro y estado de ocupación del Parque industrial de Villa Regina entre 2014 y 2020.....	145
Tabla 9. Escalas para la gestión territorial.....	154

ABREVIATURAS

- AER: Agencia de Extensión Rural
- CAFI: Cámara Argentina de Fruticultores Integrados
- CAME: Confederación Argentina de la Mediana Empresa
- CFI: Consejo Federal de Inversiones.
- CIATI. Centro de Investigación y Asistencia técnica a la Industria Agroalimentaria.
- CINEX: Cámara Argentina de la Industria y la Exportación de Jugos de Manzana, Peras y Afines
- COPLADE: Consejo de Planificación para el desarrollo de Villa Regina.
- EEUU: Estados Unidos de América.
- FunBaPa: Fundación Barrera Zoo fitosanitaria Patagónica
- INASE: Instituto Nacional de la semilla.
- INTA: Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria.
- INTI: Instituto Nacional de Tecnología Industrial.
- PI: Parque Industrial.
- PROSAVE: Programa sanidad vegetal.
- SENASA: Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria
- SFRN: Secretaría de Fruticultura de Río Negro
- SOEFRyN: Sindicato de Obreros y Empleados de la Fruta de Río Negro y Neuquén
- UATRE: Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores
- UE: Unión Europea
- UNCOMA: Universidad Nacional del Comahue
- UNRN: Universidad Nacional de Río Negro

RESUMEN

El propósito de este trabajo de investigación es presentar la Tesis de Maestría, para optar al título de Magister en Intervención Ambiental, Orientación Gestión Ambiental de las Organizaciones, que se dicta en la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional del Comahue, en la Ciudad de Neuquén.

El presente estudio intenta interpretar la importancia estratégica de la integración microrregional de municipios, sus ventajas comparativas y competitivas, sus fortalezas frente a situaciones de crisis y las problemáticas de su implementación, así como brindar algunas herramientas de planificación estratégica que los municipios involucrados y asociados podrán disponer como soporte de políticas públicas integrales, con el fin de gestionar el desarrollo sustentable del territorio implicado.

Se toma a la ciudad de Villa Regina como epicentro de un corredor urbano rural que abarca las localidades de General Enrique Godoy hasta Chichinales y Valle Azul, en el Extremo Este del Alto Valle del Rio Negro.

Existe un antecedente reciente (2013-2014) de un proceso de planificación estratégica denominado “Proyecto Regina, presente con futuro”, desarrollado a solicitud de la Municipalidad de Villa Regina y financiado por el Consejo Federal de Inversiones (CFI), en el cual el autor de la presente tesis integró el equipo interdisciplinario, coordinado por el Arq. Ramón Martínez Guarino y por la Mg. Adriana Giuliani -quien es profesora e investigadora de la Facultad de Economía y Administración de la Universidad Nacional del Comahue y desempeña el rol de Directora de este trabajo de tesis.

Además de ello, el Tesista coordinó el Proyecto Regional con Enfoque Territorial “Promoción del Desarrollo Territorial Alto Valle Este”, dependiente de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) hasta mediados de 2015.

La tesis buscará reforzar y ahondar este proceso de análisis de la gestión territorial sustentable en escala microrregional, que involucra a cuatro municipios del Alto Valle, en la Provincia de Rio Negro, República Argentina.

PALABRAS CLAVE

Sustentabilidad, Microrregiones, Gestión, Ambiente, Desarrollo local, Gobernanza, Estudio de caso.

FIRMAS

Firma Tesista: Ing. Agr. Ernesto Juan Maletti.

Firma Directora de Tesis de Maestría: Mg. Adriana Giuliani.

ABSTRACT

The purpose of this research work is to present the Master's Thesis document, to apply for the title of Master in Environmental Intervention, Guidance on Environmental Management of Organizations, which is taught at the Faculty of Engineering of the National University of Comahue, in the City of Neuquén.

This study attempts to interpret the strategic importance of the micro-regional integration of municipalities, its comparative and competitive advantages, its strengths in face of crisis situations and the problems of its implementation, as well as provide some strategic planning tools that the involved and associated municipalities may have as a support for comprehensive public policies, in order to manage the sustainable development of the territory involved.

The city of Villa Regina is taken as the epicenter of a rural urban corridor that covers the towns of General Enrique Godoy up to Chichinales and Valle Azul, in the extreme east of the Alto Valle del Rio Negro.

There is a recent antecedent (2013-2014) of a strategic planning process called "Regina Project, present with a future", developed at the request of the Municipality of Villa Regina and financed by the Federal Investment Council (CFI), in which the undersigned He was part of the interdisciplinary team, coordinated by Arch. Ramón Martínez Guarino and Mg. Adriana Giuliani -who is a professor and researcher at the Faculty of Economics and Administration of the National University of Comahue and plays the role of Director of this thesis work.

In addition to this, the thesis student coordinated the Regional Project with a Territorial Focus "Promotion of Territorial Development Alto Valle Este", dependent on the Alto Valle Agricultural Experimental Station of National Institute of Agricultural Technology (INTA) until mid-2015.

The thesis will seek to reinforce and deepen this analysis process of sustainable territorial management on a micro-regional scale, which involves four municipalities of the Alto Valle, in the Province of Rio Negro, Republic of Argentina.

KEY WORDS:

Sustainability, Micro regions, Management, Environment, Local development, Governance, Case study.

INTRODUCCIÓN

El propósito de este trabajo de investigación es presentar la Tesis de Maestría, para optar al título de Magister en Intervención Ambiental, Orientación en Gestión Ambiental de las Organizaciones, que se dicta en la facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional del Comahue, en la Ciudad de Neuquén.

Se pretende interpretar la importancia estratégica de la integración entre municipios, sus ventajas comparativas y competitivas, sus fortalezas frente a situaciones de crisis y las problemáticas de su implementación, así como brindar algunas herramientas de planificación estratégica que los municipios involucrados y asociados podrán disponer como soporte de políticas públicas integrales, con el fin de gestionar el desarrollo sustentable del territorio implicado.

En función de tal propósito, la presente investigación expone las potencialidades de una estrategia de desarrollo en escala microrregional, tomando a la ciudad de Villa Regina como epicentro de un corredor urbano - rural que abarca las localidades de General Enrique Godoy hasta Chichinales y Valle Azul, en el extremo este del Alto Valle del Río Negro.

El territorio geográfico que abarca este estudio se encuentra en uno de los ámbitos laborales que el tesista conoce, situación que contribuyó a retroalimentar con experiencias concretas este documento. La tesis aborda el tema de la gestión del territorio, en términos de sustentabilidad y con un enfoque microrregional que permite observar las dinámicas urbano-rurales, en un contexto actual de crisis de la economía regional.

Se parte del antecedente de un proceso de planificación estratégica, financiado por el CFI, que transcurrió entre noviembre de 2013 y mayo de 2014. El autor de la presente tesis formó parte del equipo interdisciplinario encargado de elaborar el Plan Estratégico de Villa Regina, denominado "Proyecto Regina, presente con futuro", coordinando el vértice Económico, Productivo y Ambiental. Durante este período de trabajo se generó información de base con el fin de revitalizar y reestructurar progresivamente la adopción de nuevas funciones y demandas a partir de la integración de espacios, agentes, mercados y políticas públicas, trascendiendo lo espacial con un enfoque de territorio integrado al resto de las localidades, con las cuales Villa Regina tiene vínculos directos.

Es importante aclarar que el equipo de gobierno de ese tiempo, tanto el departamento ejecutivo como el Concejo Deliberante de la ciudad de Villa Regina, fueron quienes impulsaron esta planificación de corto, mediano y largo plazo, que estructuraron a partir del apoyo de la Secretaría de Planificación de la Provincia de Río Negro.

La gran apertura tanto del poder ejecutivo como del cuerpo deliberativo en tareas tan trascendentales como trazar las directrices a futuro, trabajando con gran compromiso prospectivo, no se ven muy frecuentemente. Esto contribuyó a generar acciones participativas concretas que se plasmaron en documentos

parciales por vértices y en la conformación de un libro con estrategias para el desarrollo de escenarios futuros (Proyecto Regina, 2014).

La tesis se organiza en las siguientes secciones o capítulos, interdependientes entre sí:

- En el Capítulo I se describe el área de estudio y se caracteriza a la fruticultura como elemento dinamizador de la economía regional.
- En el Capítulo II se analizan los conceptos de territorio, desarrollo (sustentable, endógeno, local, territorial), las ciudades intermedias como espacios para el desarrollo y la gobernanza territorial, el concepto de corredores y finalmente un abordaje teórico a las microrregiones.
- En el Capítulo III se detallan los objetivos de la investigación y se describen las herramientas metodológicas involucradas. En ese marco, se incluye el proceso de democracia participativa del Proyecto Regina. Los trabajos de los talleres abiertos, las mesas de conversación y las entrevistas a actores clave forman parte necesaria de este Capítulo, ya que constituyeron insumos de alto valor para la elaboración de la propuesta.
- El Capítulo IV presenta a la ciudad de Villa Regina como núcleo de una experiencia de gestión territorial sustentable en escala microrregional. Como componentes representativos, se desarrollan tres proyectos estratégicos que contemplan los ejes: económico, socio productivo y ambiental, enfocados en la microrregión Alto Valle Este.
- Luego se exponen las Conclusiones, la Bibliografía utilizada y un Anexo con otras voces y momentos compartidos.

El tesista además ha coordinado el Proyecto Regional con Enfoque Territorial “Promoción del Desarrollo Territorial Alto Valle Este”, dependiente de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle del INTA, lo cual implicó que en forma cotidiana desempeñó sus funciones entre Contraalmirante Guerrico y Chichinales-Valle Azul, coordinando todas las intervenciones institucionales, a través de las dos Agencias de Extensión Rural destacadas en las ciudades de General Roca y Villa Regina y todas las líneas de investigación, experimentación adaptativa y extensión que la unidad organizativa mencionada posee en esta zona del Alto Valle del Río Negro.

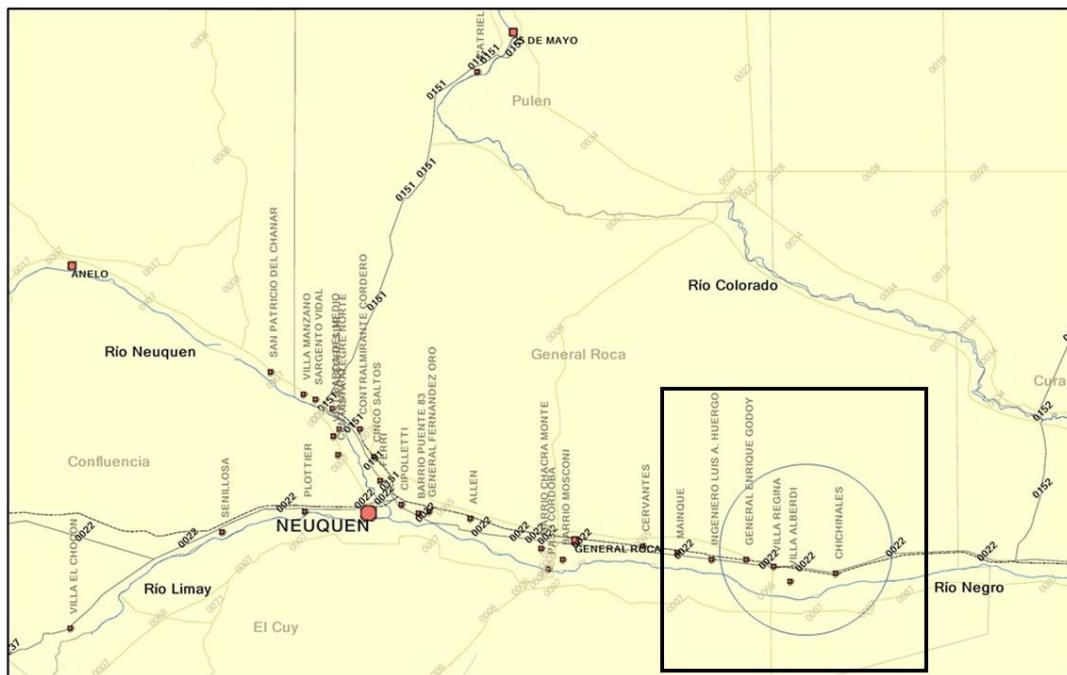
Los contenidos teóricos obtenidos en los distintos cursos de la Maestría en Intervención Ambiental, de la Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional del Comahue, posibilitaron ampliar y orientar la investigación.

CAPÍTULO I. ÁREA DE ESTUDIO

I.1 LAS CIUDADES DEL ÁREA DE ESTUDIO

En este contexto regional, esta tesis hará foco en las ciudades del Alto Valle Este que para este estudio corresponde a los ejidos de General Enrique Godoy, Villa Regina, Chichinales y Valle Azul. (Fig. 1 a Fig. 6 y Tabla 1)

Fig. 1 Área de estudio.



Fuente: Internet. Mapa de distribución libre.

Este conglomerado de pequeñas ciudades con una centralidad marcada en Villa Regina, se encuentra a 500 Km. de distancia de la ciudad de Viedma, capital provincial y del Puerto de San Antonio y a unos 100 km. aproximadamente de la ciudad de Neuquén, capital de la provincia del mismo nombre, principal centro poblacional y económico de la Patagonia, que cuenta con aeropuerto internacional y se encuentra prácticamente en el medio del corredor bioceánico Bahía Blanca/San Antonio – Puerto Mont (Chile).

I.1.1 General Enrique Godoy

La localidad de General Enrique Godoy pertenece al Departamento General Roca, de la Provincia de Río Negro, ubicada entre la Ciudad de Villa Regina al Este y la Ciudad de Ingeniero Huergo al Oeste, distante a 40 km de la Ciudad de General Roca, ciudad cabecera del Departamento (fig. N°2). Esta ciudad atravesada de Este a Oeste por la Ruta Nacional N° 22, presenta bien delimitada una zona urbana y una zona rural, y se encuentra enmarcada al norte por el sector de “bardas” (nombre local que reciben los bordes de mesetas) y al sur con el río Negro.

Posee una población 3788 habitantes (Censo Nacional, 2010), incluyendo a la población rural dispersa.

Posee una tasa de crecimiento demográfico negativa si se lo compara con datos del anterior Censo Nacional (Censo Nacional, 2001).

Posee un jardín de infantes, dos escuelas primarias, dos escuelas secundarias y una biblioteca popular.

En cuanto a la Salud pública, cuenta con un centro de Salud para la contención de atenciones primarias, aunque para situaciones de complejidad, esta población depende del Hospital Área Programática de Villa Regina.

General Enrique Godoy cuenta con servicios de agua potable en toda la zona urbana, en la zona industrial y en algunas chacras, energía eléctrica en todo el ejido y el 60% de la población cuenta con servicio de cloacas.

En cuanto a la provisión de gas natural, el 90 % de la población urbana y el 30% de la zona rural, cuenta con este servicio.

Fig. 2 Imagen Satelital de la Ciudad de General Enrique Godoy.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

I.1.2 Villa Regina²

Ciudad intermedia, que se encuentra en el centro del corredor del Alto Valle Este.

Esta ciudad se encuentra en el kilómetro 1.100 de la Ruta Nacional 22, perteneciendo al Departamento de General Roca. (Fig. N°3).

² Se desarrolla una caracterización de esta ciudad y sus alrededores con mayor profundidad en el Capítulo IV de esta Tesis.

Se encuentra circundada en casi su totalidad por las mesetas patagónicas de una altura aproximada de 100 metros. Regionalmente se la conoce como “la Perla del Valle”.

La fruticultura es el recurso económico principal de esta ciudad, concentrando más del 20% de la producción de manzanas y más del 28% de las peras de la región patagónica.

Posee el Parque Industrial más importante de la provincia de Río Negro en materia de producción agroindustrial y metalmecánica.

A ello se suma la presencia de importantes instituciones que representan un respaldo primordial para el presente y el futuro de una ciudad que aspira al crecimiento: posee sedes de las dos Universidades Nacionales (Universidad Nacional del Comahue y Universidad Nacional de Río Negro).

Villa Regina constituye el centro urbano y de servicios más importante del Alto Valle Este.

Fig.3 Imagen Satelital de la Ciudad de Villa Regina, epicentro del Alto Valle Este.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

I.1.3 Chichinales

Es la localidad más antigua del Alto Valle del Río Negro; fue fundada el 4 de junio de 1879, cuando el ejército expedicionario del General Julio Argentino Roca, en la denominada Campaña al Desierto, llegó al área, construyendo el fuerte que luego sería un fortín con el nombre “Chichinal”.

En 1916, con la finalización de la construcción del Dique Ballester, comenzaron las obras que permitieron generar un sistema de irrigación de más de 130 kilómetros, que llega hasta Chichinales. A partir de allí, en el área de influencia

de esta pequeña ciudad, se producen numerosos cultivos, siendo el más fuerte en la actualidad y como en todo el Alto Valle, la fruticultura.

Esta localidad, conocida regionalmente como “el Portal del Valle”, se encuentra en el departamento General Roca; distante a unos 15 kilómetros al Este de Villa Regina (fig. N°4). Tiene una población de 4865 habitantes (2444 varones y 2421 mujeres, Censo Nacional, 2010), con una tasa de crecimiento demográfico del 2%.

En la localidad existe una oferta educativa con ocho establecimientos, de los cuales cinco son escuelas primarias (N° 089, 167, 233, 160 y 361), una institución que brinda educación especial (Escuela Educación Especial N° 016), una escuela básica para adultos, dos escuelas medias (N° 075 y 142) y un jardín de infantes.

Fig. 4 Imagen satelital de la ciudad de Chichinales.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

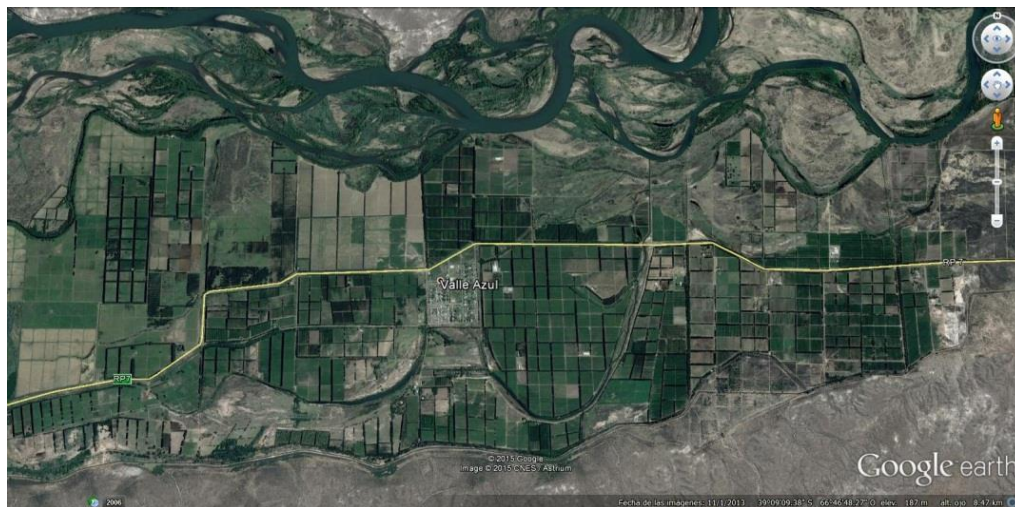
I.1.4 Valle Azul

La localidad de Valle Azul pertenece al Departamento El Cuy, provincia de Río Negro, y se encuentra ubicada en la margen izquierda (sur) del curso superior del Río Negro, siendo una isla. Se encuentra a la vera de la ruta provincial 7 y se comunica con la margen izquierda por un puente construido en el año 2000 y un camino vecinal que llega a la ruta nacional 22 en cercanías de Chichinales. La localidad está a 17.6 km de Chichinales y a 31 km de Villa Regina (fig. N° 5).

La población actual es de 936 habitantes (520 varones y 416 mujeres, Censo Nacional 2010).

Es de destacar la producción de alfalfa, forestal (salicáceas), fruticultura y vitivinicultura.

Fig. 5 Imagen satelital de la ciudad de Valle Azul.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

Fig. 6 Alto Valle Este. Imagen del área de estudio.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

Tabla 1 Área de estudio

Ciudad (fig.6)	Departamento (provincia de Rio Negro)	Población (habitantes)	Distancias a centros urbanos importantes	Crecimiento	Infraestructura y observaciones
Gral. Enrique Godoy	General Roca	3788	40 km a Gral. Roca y 8,5 km a Villa Regina	tasa negativa intercensal (censo 2001-2010)	Escolar: dos jardines de infantes, 2 escuelas primarias y 2 escuelas secundarias. Agua potable en todo el ámbito urbano. Energía Eléctrica en todo el ejido. 60% Cloacas en área urbana. 90% gas natural en área urbana. 30% Gas natural en sector rural. 1 Sala de salud.
Villa Regina	General Roca	33.089	47 km de General Roca - 466 km de la capital provincial de Rio Negro y 90 Km de la Ciudad de Neuquén.	13,3 % (Censos 2001 / 2010)	En su zona de influencia se produce más del 20% de las manzanas y más del 28% de las peras de la región patagónica. Posee el Parque Industrial más importante de la provincia de Rio Negro en materia de producción agroindustrial y metalmecánica. Presencia de importante de instituciones que representan un respaldo primordial. 2 Universidades Nacionales (UNCOMA y UNRN), oficinas de INTA, CIATI y escuelas técnicas. Se la conoce como la Perla del Valle.

Chichinales	General Roca	4865	Se encuentra a 15 km de la ciudad de Villa Regina	2%	Se la conoce como “el Portal del Valle”. Posee 8 establecimientos educativos (5 escuelas primarias, 1 escuela especial, 1 escuela de adultos y 1 jardín de infantes)
Valle Azul	El Cuy	936	17,6 Km de Chichinales. 31 Km de Villa Regina.	sd	Es una isla sobre el Rio Negro, a la vera de la Ruta Provincial N° 7. Producción de alfalfa, forestal, Fruticultura y Vitivinicultura.

Fuente: Elaboración personal.

I.2 EL AGROSISTEMA DONDE SE ENCUENTRA EL ÁREA DE ESTUDIO

El Alto Valle no fue resultado de la casualidad ni de la improvisación, sino que respondió a una “formidable planificación económica, social, territorial e institucional”, que data de finales del Siglo XIX y cuyo inicio concreto puede ubicarse el 3 de febrero de 1910, cuando el entonces presidente argentino, José Figueroa Alcorta, coloca la piedra fundamental del Dique Ballester para iniciar la construcción de una gigantesca obra de riego de 130 Km, desde el Río Neuquén hasta Chichinales (Martínez Guarino, 2010). Para graficar la envergadura del emprendimiento Martínez Guarino (2010) señala que fue un proyecto de una escala y visión extraordinarias (fig. 7), como muy pocos en América Latina. No se hizo “en base a esclavos y al garrote como en otras partes”, sino que hubo ideas planificadas, decisiones políticas apropiadas y “una utopía que comenzó en la cabeza de algunos personajes como el Ing. Cipolletti” y se esparció en miles de familias de diversas nacionalidades, como un gran proyecto colectivo. Allí está “el ADN del Alto Valle.”

Fig. 7 Sistema de riego que desarrolló el Alto Valle de Río Negro y Neuquén.



Fuente: Elaboración personal, en base a imágenes libres de Google Earth.

El Alto Valle se caracteriza por sus ambientes áridos, surcados por los ríos que generan los valles del Neuquén, Limay Inferior, Negro y Colorado. El agua ha sido el principal recurso que permitió el desarrollo de centros urbano - rurales y economías regionales a lo largo del curso de los ríos. Un profundo e inteligente sistema de irrigación sobre cada una de las cuencas ha permitido el establecimiento de numerosas formas de producción dándole a esta región una clásica matriz bien diversificada. (Martínez Guarino, 2010).

En 1910, se inicia la producción de manzanas y peras en Río Negro y Neuquén, en coincidencia con los inicios de la colonización y la llegada del ferrocarril.

En 1918, frente a la necesidad de generar cargas para transportar por la reciente infraestructura ferroviaria, Ferrocarril del Sud crea la Estación Agronómica Cinco Saltos (actual Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional del Comahue) para la investigación de tipos de frutales que se adaptan al área con el fin de generar un sistema agrícola basado en la mano de obra familiar. El desarrollo del sistema productivo se focalizó en la margen norte del Alto Valle del río Negro, y en la confluencia del río Limay y Neuquén.

El poblamiento del área y el modelo productivo dio lugar al surgimiento de un continuo de localidades rionegrinas siendo Gral. Roca, Cipolletti y Villa Regina las más importantes. En este sentido, el conjunto de actores se emplaza en un sistema territorial longilíneo que abarca localidades del Alto Valle y se extiende al Valle Medio del río Negro” (Subsecretaría de Planificación económica de la Nación, 2016). Por su parte, en Neuquén la producción se encuentra distribuida básicamente en tres zonas: Colonia Centenario - Vista Alegre; Plottier - Senillosa; y San Patricio del Chañar - Añelo. Las dos primeras son las zonas tradicionales de producción, en sus orígenes con perfiles similares a los del Alto Valle de Río Negro (pequeños productores en unidades menores de 20 ha). Estas regiones llegaron a concentrar el 70% del total de producción provincial de peras y manzanas, disminuyendo en las últimas décadas notoriamente la superficie y producción.

Desde su origen,

el Alto Valle de Río Negro nació como un territorio productor de frutas de pepita, altamente especializado y consecuentemente poco diversificado. La crisis de la fruticultura mundial y regional impactó de forma más intensa sobre productores familiares, muchos de ellos fueron forzados a salir del sistema y otros a reconvertirse hacia sistemas más diversificados como forma de mejorar sus ingresos (INTA, 2013).

La fruticultura regional tiene una historia de más de 100 años. Como señala Boltshauser (2015), en un estudio sobre la región, existen 46.000 hectáreas cultivadas de manzanas y peras, sobre los ríos Neuquén, Limay y Negro, con una producción de alrededor de 1.500.000 tn anuales. Esta superficie cultivada está en manos de 2.564 productores de los cuales 1.729 venden en origen o primera venta, 835 están integrados en la cadena de valor. Existe un alto grado de concentración, ya que el 2% de los productores primarios de más de 100 has concentran el 36% de la superficie cultivada neta. En tanto que el 56% de los productores de menos de 10 has tienen 16% de la superficie.

Según el mismo estudio, aproximadamente 20.000 hectáreas de este sector del Alto Valle se encuentran bajo sistemas de producción intensiva donde predominan los frutales de pepita, sustentando 90.000 empleos en la cadena comercial, con fuerte inversión en capital humano y económico. A modo comparativo, en soja o cereales la demanda de mano de obra es de 0.43 a 1.5 jornales por hectárea, mientras que en manzanas y peras superan los 190 jornales entre producción y valor agregado. En cereales el capital de trabajo por hectárea para producir es 600 dólares, pero en manzanas y peras es 10.000 dólares en producción.

Luego hay que adicionar otros 10.000 dólares de capital de trabajo en la cadena de valor por hectárea. La inversión requerida es de 35 mil dólares por hectárea, en manzana y peras (Bolthshauer, 2015).

I.2.1. La fruticultura como actividad tradicional en el Alto Valle Este.

La actividad frutícola en los valles irrigados de Río Negro y Neuquén tiene una fuerte tradición exportadora (se exporta el 57% de las peras producidas y el 26% de las manzanas) con ingresos anuales de divisas que superan los 400 millones de dólares (Bolthshauer, 2015).

La producción de frutas de pepita (peras y manzanas) representa más del 85% de la producción nacional.

La actividad se caracteriza por ser capital y mano de obra intensiva, con horizonte de mediano plazo (15/20 años) para las inversiones y con productos que deben competir internacionalmente.

La cosecha de la fruta se realiza desde noviembre a abril, y hasta esa fecha el productor debe realizar las tareas culturales desde abril del año anterior. El empaque y la conservación reciben la fruta cosechada que luego se procesa durante todo el año según los destinos.

La concentración de la actividad en pocos meses y la diversidad de especies y variedades que se comercializan requieren una muy eficiente coordinación y logística.

La comercialización se realiza a los mercados de ultramar en el primer semestre (contra estación), y durante todo el año en el mercado regional (principalmente Brasil y mercado interno).

La producción se orienta principalmente a frutas para consumo en fresco, pero un volumen importante se industrializa.

La fruta fresca se comercializa principalmente en los mercados externos (UE, Rusia, USA, Brasil, con desarrollo de nuevos mercados, como México, Argelia, entre otros), complementándose con el mercado interno, que mantiene un interesante nivel de demanda.

La fruta industrializada, en su mayor volumen, se destina a jugos concentrados que se exportan casi en su totalidad a EEUU, y el resto se comercializa en el mercado interno.

El mercado frutícola mundial se caracteriza por una fuerte competencia de oferta, en el que participa todo tipo de frutas y de distintos orígenes, lo que requiere de una mejora permanente en la competitividad.

Los cambios globales y la necesidad de lograr un adecuado posicionamiento hacen indispensable el conocimiento del marco externo donde se desarrolla el negocio, y de adecuadas condiciones en el marco interno en el que se desarrolla la producción, con una visión y estrategias de largo plazo compartidas.

Desde hace varios años los gobiernos de las provincias de Río Negro y Neuquén, en mesa de acuerdos con la Federación de Productores de Fruta de

Río Negro y Neuquén, la CAFI, la CINEX y la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación y otros actores relevantes de la cadena frutícola, desarrollaron un plan rector de la fruticultura elaborado en forma conjunta y multiactoral para las provincias de Río Negro y Neuquén. (Plan Frutícola Integral, 2008).

I.2.2. El sector frutícola en crisis.

Hacia la mitad de los años ´70, la economía agraria del Alto Valle – fundada casi exclusivamente en el cultivo de árboles frutales -, se fue sumiendo en una profunda crisis. Una de sus consecuencias fue y sigue siendo que los pequeños fruticultores se desprenden de sus chacras o simplemente las abandonan (Albers, 1996).

Esta crisis de la que habla Albers (1996) se sigue profundizando, lo que ha generado la salida de productores del sistema y aquellos que permanecen, desarrollan como estrategias sistemas productivos más diversificados.

Rofman (2017), también explica la crisis de las cadenas productivas de la fruticultura en el Alto Valle de Río Negro y la relaciona con los distintos momentos en los cuales las políticas neoliberales primaron en la Argentina y asegura que estos graves problemas estructurales, que vienen de larga data pero que se acentuaron a partir del año 2015, se pueden visualizar analizando muchas variables, entre ellas la disminución de la superficie plantada que a nivel nacional en manzanas y peras fue de aproximadamente de 24.400 y 27.000 ha, respectivamente. En los últimos cinco años, la superficie registró un descenso del 7,4%, explicado fundamentalmente, por la disminución de la superficie dedicada a los manzanos, por las crecientes dificultades de la presencia del fruto en el volumen exportado nacional, debilitado por la calidad del fruto y la reducción de mercados tradicionales como Rusia. Esta caída de la superficie destinada a la producción de manzanas está en relación directa con la creciente venta de los predios dedicado a la actividad agrícola bajo riego a usos de la tierra con destinos alternativos. En parte, se orienta al cultivo de forrajes para ganadería y hacia otra opción, muy presente en los últimos años, como es el cambio en el uso rural a urbano. El crecimiento poblacional en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén estimula el desmonte de chacras para construir, en tales espacios disponibles, viviendas y otras construcciones comerciales o de servicios, con una rentabilidad que ofrece el negocio inmobiliario muy superior al de la fruticultura.

En los años ´70 se estimaba la existencia de entre 15.000 a 20.000 productores activos con un enfoque diversificado que les permitía un nivel de prosperidad económica muy elevado. Para 2015, se registraron 2.276 productores y 4.076 establecimientos vinculados a la producción de frutas de pepita y carozo, de los cuales el 2% de los productores primarios de más de 100 ha concentran el 36% de la superficie cultivada neta, mientras que el 52% de los productores de menos de 10 ha tienen solo poseen un 14% de la superficie (Rofman, 2017).

Por su parte, Scaletta (2016), manifiesta que como resultado del declive estructural de la actividad se manifiesta “una creciente deserción de productores y una incesante reducción de trabajadores tanto en las chacras como en los galpones de empaque de la región”.

Para Catoira (2017), el territorio productivo se repliega y hay amenazas crecientes de una importante pérdida de calidad de suelo y de agua. Se trata de un “dilema local” que se configura en torno a políticas nacionales y tendencias globales, impactando en la economía regional básicamente frutícola, que tiende cada día a una mayor concentración, a una profundización de la brecha tecnológica y a la expulsión de actores del sistema, mientras que Nievas (2015), asevera que una “fruticultura sin fruticultores” empieza a ser tangible, siendo significativa la reducción del número de productores, fundamentalmente en los estratos más débiles. Álvaro (2015), señala que lo que se encuentra en crisis es la forma de hacer fruticultura, aquella asentada en una organización social de pequeños y medianos productores familiares e independientes.

Las condiciones de trabajo son poco atractivas comparadas con otras actividades del sector urbano o suburbano, lo que provoca una escasez de mano de obra capacitada. Como indica un informe del INTA, el sector frutícola de esta porción del Alto Valle presenta marcados problemas de calidad de la producción, altos y crecientes costos, además de falta de tecnologías adecuadas a las distintas estrategias, posibilidades y lógicas de los distintos estratos de productores, falta de apropiación de la tecnología actualmente disponible por parte de los actores del territorio y pérdida de motivación respecto de la actividad y el desarrollo tecnológico entre los pequeños y medianos productores (INTA, 2013).

Existe también una alta concentración del sector agroindustrial y una atomización de la oferta del sector primario que se suma a una falta de transparencia comercial en la cadena y provoca como consecuencia una baja apropiación de la renta en el sector de los pequeños y medianos productores.

Actualmente no existen estrategias integradas para el agregado de valor de la producción que incluya al productor como beneficiario de las ganancias.

La actividad económica del Alto Valle se encuentra inmersa en este contexto de cambios globales que han generado impactos diversos en el sistema como conjunto y en cada uno de sus actores.

Más del 90% de la población del Alto Valle del Rio Negro y Neuquén se encuentra viviendo sobre un agrosistema construido por “el hombre”, denominado “hábitat oasis” (Zenón, 1995) y definido como “oasis en peligro” (Albers, 1995).

La totalidad de los ejidos municipales de este vasto valle, tienen en común la ocupación del mismo tipo de ambiente biogeográfico y un territorio con las mismas características y problemáticas, es por ello que, siguiendo a Iglesias (2007), se visualiza como muy importante la necesidad del fortalecimiento institucional de los municipios a fin de que puedan, con el acompañamiento del

resto de los agentes socioeconómicos privados y de la sociedad civil, “desempeñar un papel activo como animadores de iniciativas de desarrollo económico local”.

I.2.3. Mercados de manzanas y peras

Argentina tiene relevancia por su carácter de contra-estación con relación al hemisferio norte, en el mercado externo internacional, compitiendo con Chile y Sudáfrica, principalmente.

El mercado externo tiene dos destinos de exportaciones:

- Ultramar (UE, Rusia, EEUU, otros) donde los despachos de fruta son en el primer semestre,
- Continental (principal Brasil, Bolivia, Paraguay, Perú) con despachos de frutas a partir del segundo semestre de cada año.

En cuanto al mercado interno, la fruta se distribuye todo el año.

La oferta varietal se encuentra fuertemente concentrada en Red Delicious y Granny Smith. Como observa Boltshauser (2015), en el año 2013 los Clones de Red Delicious representan el 39%, el 23% Red Delicious Estándar, 16% por Granny Smith y 14% por Gala y sus clones. Las exportaciones de manzana disminuyeron de 270.000 toneladas a 140.000 en los últimos años, siendo los mercados de ultramar los más afectados, por variedad, precios y calidad.

Hay una marcada tendencia declinante en la producción de manzanas, en los últimos 10 años, que se evidencia por la disminución de la superficie plantada que pasó de 27.000 ha a 23.000 ha de la actualidad lo que repercutió en el volumen producido a nivel regional que pasó de 1.000.000 de toneladas a 700.000 toneladas. Con relación a la disminución en el área plantada se permite interpretar un claro cambio de uso del suelo.

Los precios de la fruta destinada a la industria (básicamente jugo concentrado y sidra), no cubren los costos de producción y el mercado de jugos concentrados es acotado con precios estables pero bajos.

La variedad *Pink Lady* y sus clones, logran mejores precios internacionales, pero hay a nivel de valle una escasa superficie plantada. Para Boltshauser, (2015) es evidente que nuevos mercados para manzanas estarían condicionados, por:

- la oferta varietal,
- los costos de producción,
- y la ausencia de acuerdos de comerciales que limiten aranceles.

En cambio, en el caso de la producción de peras, el crecimiento de las producciones y el área plantada creció de 17.000 has a casi 24.000 has y la producción se incrementó de 540.000 tn a aproximadamente 700.000 tn.

La variedad más producida es la *Williams* que junto a la selección roja de esta variedad reúnen alrededor del 50% de la oferta, quedando en un segundo y tercer plano: *Packham's Triumph* y *Beurre D'Anjou*, respectivamente.

Los destinos de comercialización de las peras marcan fuertes diferencias con manzanas, ya que 60% es exportado, mientras que solo el 15% va al mercado interno y un 25% se industrializa (Bolsthauser, 2015).

I.2.4. Un enfoque de cadenas.

En Argentina, las frutas de pepita representan aproximadamente el 30% del total de la producción nacional de fruta. Como ya se expuso, la actividad está concentrada en la región de los valles norpatagónicos (provincias de Río Negro y Neuquén), que representa aproximadamente el 90% del total producido, siendo la provincia de Río Negro la principal productora, con el 78% del total.

La fruticultura, principal actividad económica de estas regiones, tiene una larga tradición y contribuye significativamente a la generación de valor agregado, con una alta absorción de mano de obra. La cadena de valor de manzana y pera comprende la producción primaria, el empaque y la conservación en frío para su consumo en fresco y la industrialización de la fruta de menor calidad (descarte de productores primarios y empaques) para la elaboración, principalmente de jugo y, en menor medida, de sidra, fruta deshidratada y en conserva. (fig. 8).

La actividad que organiza al conjunto del complejo frutícola es el empaque. La fruta en fresco en general con destino a la exportación se clasifica bajo criterios de calidad, sanidad, tamaño y color y en función de los destinos (ultramar, mercado interno y/o Brasil). El destino, define el tipo de “*packaging*”³. La cadena de frío es crucial ya que son productos perecederos y hay tecnologías apropiadas para asegurar que la fruta llegue a destino en las condiciones que se requieren. El procesamiento en cámaras de frío convencional o en atmósferas controladas permite mantener las cualidades de la fruta que será comercializada a lo largo del año.

La etapa primaria comienza con la producción de la planta en viveros para la posterior implantación del monte frutal. Asumen un rol destacado la genética, la sistematización de terrenos, la estructura de sostén, el control de riegos y los sistemas de defensa contra heladas.

La producción primaria, involucra un conjunto de labores culturales, entre las que se encuentran la fertilización, el control integrado de plagas y enfermedades, la poda, el raleo y culmina con la cosecha de los frutos. Luego la fruta puede destinarse al consumo en fresco o a la obtención de productos industrializados.

En el primer caso, la fruta sigue la cadena de empaque-conservación-comercialización hasta alcanzar los mercados de distribución. En tanto el paso por la industria implica el procesamiento industrial de la fruta, para su posterior comercialización.

I.2.5. Innovación tecnológica

La etapa primaria de la cadena frutícola valletana requiere de mano de obra intensiva y un alto nivel de inversión; además posee una alta complejidad

³ Tipo de embalaje, el envase está en relación con el destino.

tecnológica productiva en términos de la sanidad y calidad exigidos actualmente por los mercados, que implica también la necesidad de mejorar los rindes por hectárea. En la producción peras y manzanas suelen utilizarse tres sistemas de conducción de las plantaciones: tradicional, espaldera y eje central, siendo los dos últimos, los más eficientes.

Es por ello que la incorporación de tecnología en esta etapa permitirá avanzar en el fortalecimiento de las capacidades productivas.

Hay algunos ejemplos de innovaciones tecnológicas disponibles y validadas, desarrolladas por el INTA, entre las cuales se puede mencionar el uso de plataformas para tareas culturales (cosecha poda y raleo), la implementación de sistemas de riego mecanizados, la incorporación de malla antigranizo y sistemas de protección de heladas, la diversificación de la producción, tanto a partir de la incorporación de otras especies (por ejemplo, frutas de carozo y frutas secas) como de la incorporación de nuevas variedades de manzanas y peras.

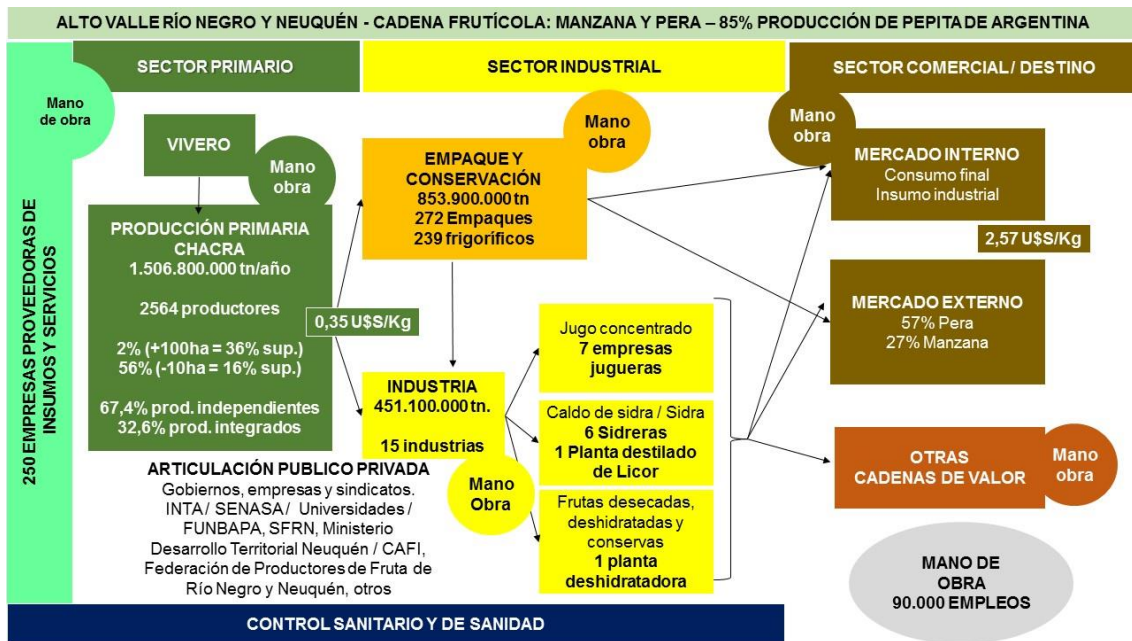
Para la etapa industrial, concretamente en tecnologías de empaque y conservación, hay presencia de estándares de equipamiento tecnológico en los establecimientos que se encuentran en esta parte de la cadena, aunque podría ser más eficiente el eslabón si se incorpora el “preclasificado - pretamañado de la fruta (selección electrónica de defectos), la estandarización - embalaje de calibre único, la automatización de paletizado y expedición y la utilización de establecimientos frigoríficos con mayor eficiencia energética” (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de La Nación Argentina, 2016).

Como surge del relevamiento realizado por Boltshauser (2015) existen en el complejo productivo 272 empaques y 239 frigoríficos, como así también 15 industrias (7 jugueras exportadoras, 6 sidreras, 1 licor de peras exportadora, 1 deshidratadora exportadora), que conforman la estructura operativa del sector.

También, alrededor de 250 empresas auxiliares que prestan servicios y proveen de insumos al sector, (aserraderos para fabricar cajones y bins, fabricantes de maquinarias agrícola y de empaque, papel corrugado, bandejas, formuladores de productos agroquímicos, viveros, transporte y logística).

El sector público participa actualmente de algunos de estos desarrollos a través de organismos como el INTA y sus estaciones experimentales agroindustriales, que brindan asistencia a la actividad en las regiones productoras, SENASA, INASE, Ministerio de Agroindustria, y Universidades Nacionales y otros Organismos descentralizados del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (fig. 8).

Fig. 8 Cadena frutícola: Manzana y Pera.



Fuente: Producción propia, en base a Bolsthauser, (2015) y Ministerio de Hacienda y Finanzas públicas de la Nación (2016).

Preiss (2006), clasifica a los principales agentes económicos que actúan en el proceso de producción, empaque y comercialización del siguiente modo:

- **Productor primario independiente:** se encuentran asociados o integrados con los agentes de comercialización pero que presentan una creciente vinculación con las firmas líderes exportadoras. Tienen relación administrativa mediante contratos, formales o informales, que incluyen la provisión de insumos, condiciones de venta, anticipos financieros y cancelación de saldos y asesoramiento técnico, entre otros. En este segmento participan también productores independientes que se han integrado en formas asociativas al empaque y la conservación con inversiones propias o contratando servicios a terceros, entregando su producción ya embalada a los agentes comerciales. En general estos productores cuentan con estructuras productivas reconvertidas en variedades y tecnología.
- **Productor primario integrado:** en esta clasificación se incluyen a todos aquellos productores que, en forma individual o asociada, han integrado el proceso de empaque y comercialización a su actividad primaria, alcanzando en forma directa los mercados de distribución. Es una tipología que ha perdido relevancia dentro de la actividad, ya que hay una alta concentración de los canales de comercialización que implican inversiones en tecnologías y políticas de estado para el sector.
- **Empresa integrada:** reproduce en una unidad empresaria el ciclo de producción, conservación, empaque y comercialización, incluyendo el empaque y la comercialización de producción adquirida a productores no integrados.

- Agente comercial (*trader*): comercializan fruta producida y embalada por terceros, en especial, de productores primarios independientes asociados en el empaque y de empresas integradas. Al unificar la oferta, tienen una mayor capacidad de negociación. Tienen gran poder por una relación con los compradores externos y en la capacidad de financiar el proceso de empaque de sus proveedores de fruta.

Algunos documentos del Área Estratégica Tecnología de Alimentos de INTA, aseguran que las expresiones de cadena agroalimentaria y cadena de valor son en general utilizadas como sinónimos, aunque no hacen necesariamente referencia a los mismos procesos.

Las cadenas agroalimentarias hacen foco en los procesos, es decir “entre la chacra o el campo hasta la mesa”, aunque no se ocupa del tipo, grado o forma de organización de cada eslabón.

Las cadenas de valor, en particular, constituyen la “red estratégica de organizaciones - empresas independientes, productores, procesadores, distribuidores- quienes reconocen la necesidad de trabajar juntos para identificar objetivos estratégicos, y están dispuestos a compartir los riesgos/beneficios, a invertir tiempo, energía y recursos para realizar el trabajo articulado” (Amanor-Boaudu, 1999).

Entre los factores que impulsan la formación de cadenas de valor, se puede mencionar: la diferenciación de productos, la innovación, la identidad preservada y la trazabilidad (Iglesias, 2002).

En este sentido, es clave generar una interacción razonable, oportuna, coordinada y saludable entre los componentes científico-tecnológicos y los actores del territorio.

Albuquerque (2004) plantea que es necesario superar cuanto antes el desencuentro existente entre la oferta de capacitación de universidades/centros formativos y los requerimientos de innovación en los diferentes sistemas productivos locales y plantea como fundamental que las entidades educativas, universitarias y de investigación científica y tecnológica se incorporen más activamente a las iniciativas de desarrollo económico local.

En este contexto, una apuesta de política de estado es la presencia de dos Universidades Nacionales en el ámbito del trabajo de esta tesis. Tanto la Universidad Nacional del Comahue, como la Universidad Nacional de Río Negro, se encuentran enfocadas en concretar planes de estudio modernos y *aggiornados* a la situación actual y que ofrezcan posibilidades de formación universitaria que permitan generar profesionales con nuevas formas de intervenir en el territorio.

Entre otras apuestas de políticas públicas vigentes con gran impacto en la cadena de valor, tanto de nivel nacional como regional y provincial, se destacan las siguientes:

De alcance nacional:

- programas fitosanitarios

- programas de monitoreo de residuos de plaguicidas microbiológicos en frutas y hortalizas⁴.
- Registro Nacional Sanitario de Productores Agropecuarios (Renspa) – SENASA (Res. 423/2014)⁵.
- Programas fitosanitarios que pretenden garantizar la sanidad vegetal:
 - El Programa de control y erradicación de la Mosca de los Frutos (iniciado en 1996)⁶.
 - El Programa Nacional de Supresión de la Carpocapsa (iniciado en 1995)⁷.
- Programa de viveros⁸.
- Programa de Recuperación Productiva, para el sostenimiento del empleo⁹.
- Programas de financiamiento total o parcial de obras de infraestructura para el sector, para la reconversión varietal y la expansión de productores de pequeña escala, entre otros aportes.

A nivel Regional la provincia de Río Negro ha definido políticas públicas para las producciones de frutas de pepita, entre las cuales cabe mencionar:

- Programa Compensador para daños ocasionados por granizo¹⁰.
- Programa de Agroinsumos Rionegrinos¹¹.

⁴ Su objetivo es identificar y concientizar, en forma gradual y paulatina, a los diferentes eslabones de la cadena de producción y comercialización mayorista de productos frutihortícolas frescos, actualizando y difundiendo conceptos de identidad y calidad de la mercadería; determinar las condiciones higiénico-sanitarias de la misma, adoptando las medidas sanitarias preventivas y correctivas según corresponda; alentando de ese modo la implementación de las Buenas Prácticas Agrícolas.

⁵ El mismo es un registro obligatorio para todas las actividades de producción primaria del sector agropecuario, con el fin de fortalecer el control sanitario, obtener información epidemiológica y datos estadísticos, y la trazabilidad del producto. El responsable sanitario de la actividad debe declarar sus datos personales, los del establecimiento y los datos de la explotación.

⁶ Su objetivo es implementar estrategias de control para disminuir y erradicar esta plaga, certificar y proteger zonas libres de Mosca de los frutos, mejorar la inserción y competitividad de los productos frutihortícolas nacionales en los mercados externos e internos, alcanzar una mejora sustancial del status sanitario de Argentina, conocer la distribución y características poblacionales de las diferentes Mosca de los frutos, capacitar a productores y asistentes técnicos en el manejo integrado de plagas, realizar campañas de difusión y concientización de la población respecto a esta problemática en la región. El desarrollo del programa consiste en el monitoreo y detección de la plaga a través del trampeo y muestreo de frutos, en control químico y cultural mediante la técnica del insecto estéril y en el sistema de protección cuarentenaria.

⁷ El mismo busca implementar estrategias de control para disminuir y erradicar la plaga, certificar y proteger zonas libres de Carpocapsa, mejorar la inserción y competitividad de los productos frutihortícolas nacionales en los mercados externos e internos, y alcanzar una mejora sustancial del status sanitario de Argentina. El Programa tiene como objetivo reducir el impacto socioeconómico que la plaga provoca en la producción de fruta de pepita a través de la promoción una estrategia integral que facilite al productor su intervención en el control de la plaga. Asimismo, el Programa busca determinar los niveles de incidencia y el status fitosanitario de Carpocapsa en las regiones productivas, ejecutar las medidas cuarentenarias que se requieran, promover la aplicación de técnicas apropiadas para el control de la plaga. El área de intervención del Programa alcanza la Región Patagónica, Nuevo Cuyo y la incorporación de otras áreas productivas en las provincias de Catamarca y La Rioja. El Sistema de Mitigación de Riesgo (SMR) para *Cydia pomonella* para la exportación de peras y manzanas a Brasil. Busca obtener manzanas, peras y membrillos con mínimo riesgo cuarentenario respecto de Carpocapsa (*Cydia pomonella* L.), como resultado de la aplicación oficialmente supervisada de las prácticas para el control de la plaga recomendadas por el Programa. Las medidas para la mitigación del riesgo de la plaga que se implementan a fin de que las partidas de manzanas y peras con destino a Brasil presenten mínimo riesgo cuarentenario, se realizan a nivel de: Establecimientos de producción (chacra o finca), Establecimientos empaque, y Certificación final (emisión del Certificado Fitosanitario). Los programas forman parte del Programa Nacional de Sanidad Vegetal del SENASA e involucran a diversas instituciones: Ministerio de Agroindustria, PROSAP, SENASA, FUNBAPA, SFRN, CAFI, Federación de Productores de Fruta de Río Negro y Neuquén.

⁸ Su objetivo es ordenar la producción y comercialización de plantas frutales y/o sus partes en Río Negro a fin de garantizar la identidad varietal, calidad y sanidad de las mismas. En base a un convenio entre la Provincia y el INASE, la SFRN desarrolla diferentes tareas de control de viveros.

⁹ El plan alcanza a productores que posean hasta 50 ha. Comprende un aporte monetario mensual por un año, de carácter no remunerativo (desde ANSES), en el marco de la emergencia ocupacional.

¹⁰ Su finalidad es compensar un costo medio operativo por los perjuicios ocasionados por este fenómeno meteorológico en plantaciones de frutales de pepita, carozo y vid, a través de un Fondo Mixto (con aportes de los productores y el Estado Provincial). El mismo se gestiona bajo la órbita del Ente Compensador por Daños de Granizo (ECG).

- Programa Renovación del Parque de Maquinaria Agrícola¹².
- Programa de Financiamiento de Sistemas de Riego por Aspersión para Defensa Contra Heladas (fondo fiduciario para créditos)¹³.
- Mesa de contractualización frutícola¹⁴.
- Pronósticos de producción¹⁵,
- Programa de madurez de peras y manzanas¹⁶,
- Estimación del Stock de fruta en frío¹⁷,
- Estimación de Costos referenciales de producción y empaque de manzana y pera en cada temporada para Río Negro y Neuquén¹⁸

A nivel Regional, la provincia de Neuquén ha definido políticas para las producciones de frutas de pepita con impacto en la cadena. Entre ellas:

- Ley provincial 2.595/08¹⁹ y Ley provincial 2.507/08²⁰.
- Fondo rotatorio lucha contra Carpocapsa²¹ y Programa Regional de Carpocapsa (PROSAVE).
- Pronóstico de producción (conjuntamente con la SFRN y la UNCo),
- Líneas de Reactivación Frutícola (conjuntamente con el CFI), para la compra de maquinaria agrícola²².
- Costos Referenciales de Producción y Empaque (conjuntamente con la Secretaría de FRN, INTA EEA Alto Valle y Universidad Nacional del Comahue);
- Programas de financiamiento a través del Banco Provincia de Neuquén, con línea crediticia para financiar tareas culturales a tasa subsidiada.
- Fortalecimiento de las Cámaras de Productores Frutícolas, para mejoras edilicias y elementos que contribuyan a un mejor funcionamiento de las cámaras de productores frutícolas;
- Subsidios a la producción primaria por hectárea.

¹¹ Este programa fue diseñado para facilitar a los productores la disponibilidad de agroquímicos, mediante un mecanismo crediticio accesible y que no comprometa a la producción.

¹² Fondo que apunta a mejorar el equipamiento destinado a la atención de los programas sanitarios en la producción de frutas, permitiendo así una mayor eficiencia en la faz productiva y sanitaria (conjuntamente con el CFI).

¹³ Fondo que está Orientado a incorporar tecnología de control de heladas con la adquisición de sistemas de riego por aspersión, para reducir el impacto por la afectación de la producción por heladas de primavera y el mejoramiento de las condiciones ambientales por aplicación de métodos más adecuados contra las heladas. Se implementa a través de la SFRN y de Río Negro Fiduciaria SA.

¹⁴ Es un ámbito de discusión público-privada que permite definir anualmente los costos y precios por kilogramo de manzana y pera que regirán para su producción, conservación, acondicionamiento e industrialización para cada temporada, en el marco de la Ley de Transparencia Frutícola (Nº 3.611/02).

¹⁵ Estima cada temporada la producción de distintas especies frutales de las provincias de Neuquén y Río Negro (SFRN, Subsecretaría de Producción y Desarrollo Económico de Neuquén y Universidad Nacional del Comahue).

¹⁶ Determina el momento óptimo de cosecha para cada variedad de los frutales (INTA Alto Valle).

¹⁷ Releva stocks de frutas frescas, (fruta embalada y en bins, discriminada por especie, variedad, cantidad de kilos, tipo de envase y grados de clasificación).

¹⁸ Define los costos de la producción a nivel de toda la cadena. (SFRN y Subsecretaría de Producción y Desarrollo Económico de Neuquén, INTA–EEA Alto Valle y Universidad Nacional del Comahue).

¹⁹ Premio Estímulo a Productores + Crédito a Empresas para compra de Insumos.

²⁰ Creación del Ente Compensador Agrícola (ECA). "Fondo compensador granizo" para frutas de pepita y carozo.

²¹ Financiamiento de dispensers y tecnologías de confusión sexual como estrategia de lucha contra la Carpocapsa.

²² A través de contrato de fideicomiso para productores frutícolas.

CAPITULO II - MARCO TEÓRICO Y ESTADO DEL CONOCIMIENTO

...” el reto de la sustentabilidad es pensar las singularidades locales
y construir una racionalidad capaz de integrar sus diferencias,
asumiendo su inconmensurabilidad, su relatividad y su incertidumbre” ...
Enrique Leff (2004)

II .1 ENFOQUES SUBYACENTES

Cuando en esta investigación hablamos de gestión para el desarrollo sustentable del territorio en escala microrregional, nos enfrentamos a una gran cantidad de conceptos. Debido a que existen publicadas muchas definiciones de estos vocablos, dependiendo del contexto en el cual se ubican intelectualmente los distintos autores, es necesario dejar bien claro a cuál de ellos adherimos, con la finalidad de facilitar la interpretación de quien se presta a la lectura de esta tesis.

II.1.1 El concepto de Territorio

Leff (2000) destaca la importancia del territorio como elemento mediador entre el ámbito local y las dinámicas globales, mediación que puede resultar un mecanismo efectivo para que las comunidades, a través de sus organizaciones, puedan definir su autonomía y construir su propio futuro, mediante un cambio de actitud fundamentado en el diálogo, las buenas prácticas y la confianza mutua y asegura que:

El territorio es el locus de las demandas y los reclamos de la gente para reconstruir sus mundos de vida. El nivel local es donde se forjan las identidades culturales, donde se expresan como una valorización social de los recursos económicos y como estrategias para la reapropiación de la naturaleza (Leff, 2000).

Para Iglesias (2006), en su perspectiva ambiental,

“el territorio contiene una concepción espacial que alienta una doble condición. Por una parte, el territorio alude a una porción del espacio, simbólicamente delimitada desde el punto de vista jurídico, institucional y legal, que es el resultado de procesos históricos de vinculación de una sociedad con su medio, pues las organizaciones sociales *están en el espacio* y a menudo son *territoriales* en el sentido de su identidad y pertenencia a cierto territorio. Por otra, la dinámica del sistema ambiente se proyecta en ámbitos político-administrativos ajenos a numerosas perturbaciones e ignora tanto las delimitaciones geográficas (por caso, los espacios de ordenamiento representados por las cuencas hídricas) y administrativas como las temporalidades políticas” (Iglesias, 2006).

Según INTA (2007), el territorio es:

(...) un espacio geográfico caracterizado por: la existencia de una base de recursos naturales específica; una identidad (entendida como historia y cultura locales) particular; relaciones sociales, instituciones y formas de organización

propias, conformando un tejido o entramado socio-institucional (resultado de las diversas interacciones entre los actores e instituciones) característico de ese lugar; y determinadas formas de producción, intercambio y distribución del ingreso.

Cuando en nuestra investigación hablamos de territorio, adherimos al concepto que Leff (2000), quien lo define como:

lugar donde la sustentabilidad se enraíza en bases ecológicas e identidades culturales. Es el espacio social donde los actores sociales ejercen su poder para controlar la degradación ambiental y para movilizar potenciales ambientales en proyectos autogestionarios generados para satisfacer necesidades, aspiraciones y deseos de los pueblos, que la globalización económica no puede cumplir.

II.1.2 La utopía del desarrollo sustentable.

En cuanto al concepto de desarrollo sustentable, hay numerosas definiciones en función de la posición ideológica de cada autor; en este sentido, y para tener una idea de lo que se está discutiendo, es importante conocer algunas visiones para adherir a una de ellas, que implicará la postura del tesista en el desarrollo de este trabajo de investigación.

El desarrollo no es un problema técnico, es ante todo una apuesta política y social que debe ser construida desde múltiples dimensiones por todos los sectores de la comunidad. En este tema “no hay recetas” para su construcción, es una propuesta que debe ser generada por los actores integrantes de una comunidad/territorio en función de una visión compartida de su futuro (Maletti & Lorenzo, 2014).

Martínez Guarino (2010) indica que sobre los conceptos de “sustentabilidad y desarrollo sustentable han corrido ríos de tinta; no obstante, la definición de que desarrollo sustentable consiste en el logro de una relación armónica del hombre con su territorio es una buena síntesis”.

Son innegables los avances desde diversas estrategias que se implementaron y se implementan por los distintos países a partir de la Conferencia de Estocolmo de 1972, punto de partida de la conciencia mundial para la protección y mejoramiento del ambiente. Y en esa sucesión de hitos internacionales surge en el año 1987 como propuesta y frente a los graves deterioros ambientales y a las inequidades sociales, el concepto de “desarrollo sustentable”. Más de 30 años transcurrieron y ese “futuro común” anhelado parece desvanecerse, al menos para los miles de millones de personas que aún no logran un presente digno.

El Consejo Internacional de Iniciativas ambientales locales señala que:

el desarrollo sustentable es aquel que ofrece servicios ambientales, sociales y económicos básicos a todos los miembros de una comunidad sin poner en peligro la viabilidad de los sistemas naturales, construidos y sociales de los que depende la oferta de esos servicios (Coria, 2007).

Según Leff (2004) el slogan “pensar globalmente y actuar localmente”, tan tenazmente promovido por el discurso del desarrollo sostenible, ha sido en

realidad una artimaña para generar un pensamiento único sobre “nuestro futuro común”; ante los retos del desarrollo sustentable alternativo, induce en las culturas locales un pensamiento global que no es otro que el discurso economicista del crecimiento sostenible, cuando el reto de la sustentabilidad es pensar las singularidades locales y construir una racionalidad capaz de integrar sus diferencias, asumiendo su inconmensurabilidad, su relatividad y su incertidumbre.

Como reflexionan De Bernardin y Maletti (2011):

De manera que a ese futuro común podría llegarse por caminos alternativos que se trazarían y se integrarían según las culturas ancladas a los diversos territorios. Pero basta con detenerse a pensar que en el ambiente se sustenta nuestra vida, un único planeta que alberga todas las razas, todas las lenguas, todas las culturas, todas las formas de vida. El árbol respira lo que nosotros exhalamos y cuando el árbol exhala nosotros necesitamos lo que exhala. De manera que, todos compartimos un destino común. ¿Habrán tantos caminos hacia el desarrollo sustentable como culturas y territorios existen? ¿O habrá que pensar en una cultura por la vida y para la vida?

Y concluyen que se trata de un concepto que genera muchas dudas cuando se realiza un análisis desde las distintas miradas (De Bernardin & Maletti, 2011).

Porter y Kramer (2006) sentirían los pensamientos de Leff (2004) como una amenaza a la competitividad, ya que consideran que:

... al tratar de satisfacer a los *stake-holders*²³, las empresas ceden el control primario de sus agendas de Responsabilidad Social Corporativa (RSC) a agentes externos. Las opiniones de los *stake-holders* obviamente son importantes, pero estos grupos nunca podrán comprender plenamente las capacidades y el posicionamiento competitivo de la empresa, o las concesiones que debe enfrentar. Tampoco la vehemencia de un grupo de *stake-holders* indica necesariamente la importancia de un problema, ya sea para la empresa o para el mundo.

De Bernardin y Maletti (2011) consideran este posicionamiento como “una desvalorización por el resto de los saberes y las percepciones sociales”.

Para ampliar la postura de Porter y Kramer (2006), consideremos la siguiente frase:

Si los gobiernos, las ONG y otros participantes en la sociedad civil debilitan la capacidad de las empresas para operar productivamente, pueden ganar batallas, pero perderán la guerra, al degradarse la competitividad corporativa y regional, estancarse los salarios, desaparecer los trabajos y evaporarse la riqueza que paga impuestos y respalda las contribuciones sin fines de lucro. (Porter & Kramer, 2006)

Los mismos autores incluso dan su versión sobre qué es una sociedad sana, al afirmar: “una sociedad sana crea una demanda creciente para la empresa, al satisfacerse más necesidades humanas y crecer las aspiraciones” (Porter & Kramer, 2006).

²³ Concepto creado en la década de 1980 por el filósofo estadounidense Robert Edward Freeman para definir a cualquier individuo u organización que, de alguna manera, es impactado por las acciones de determinada empresa o política. Su traducción al español es “partes interesadas”. Para esta tesis serían los actores locales y regionales del sistema.

Con respecto a este tema, De Bernardin y Maletti (2011) plantean que desde esa visión/ilusión, no existen límites, ni para las demandas sociales ni para la oferta natural; la negación de un mundo finito.

Estos autores afianzan aún más su línea de pensamiento al interpretar que:

Existe una mutua dependencia entre las corporaciones y la sociedad y esto implica que las decisiones de negocios y las políticas sociales deben seguir el principio de valor compartido. Es decir, las alternativas escogidas deben beneficiar a ambos lados. Si una empresa o una sociedad sigue políticas que benefician a un solo lado a expensas del otro, se encontrará en una senda peligrosa. La ganancia temporal de una, socavará la prosperidad a largo plazo de ambas (Porter & Kramer, 2006).

Tal idea es refutada por De Bernardin y Maletti (2011), y caracterizada como una “excusa artificiosa”, ya que la lógica económica productivista se empeña en transformar toda cualidad en cantidad y rápidamente se intentaría poner un precio (pecuniario) a ese “valor compartido”.

Sin dudas muchos autores, implican miradas diferentes de cómo encaminarse hacia ese futuro común compartido.

Según Giuliani (2016) el desarrollo de un territorio es un proceso en el que no sólo intervienen aspectos de carácter cuantitativo, entre ellos los de índole económica, sino además transformaciones cualitativas tendientes a mejorar la calidad de vida de la sociedad y señala que la herramienta de gestión territorial que brinda la posibilidad de diseñar y poner en marcha los proyectos de desarrollo es la planificación.

En medio de una confusión entre crecimiento y desarrollo, globalidad y localidad, prosigue la destrucción sistemática de los sistemas naturales y surgen los siguientes interrogantes: ¿Por qué si cada vez conocemos más sobre los sistemas sociales y los sistemas naturales, los mismos se van deteriorando cuanto más aprendemos sobre ellos? ¿Por qué frente a esta realidad, gran parte de la humanidad considera que seguimos un camino lineal desde un pasado de oscurantismo a un futuro iluminado de mayor bienestar? ¿Cuál es la noción de desarrollo que se ha venido construyendo? (De Bernardin & Maletti, 2011).

Novo (2003) afirma que el término “desarrollo” es uno de ellos que todo el mundo utiliza para designar (o encubrir) procesos que van desde la simple acumulación económica en unas áreas y grupos del planeta a las ayudas que crean dependencia en otras zonas.

Afortunadamente, la realidad nos muestra también, coexistiendo con estas experiencias, otras que podríamos considerar más cercanas al auténtico desarrollo: planes de desenvolvimiento de comunidades humanas, basados en la utilización racional de los recursos, en los que los aspectos ecológicos tienen gran peso y los propios grupos sociales intervienen decisivamente en la definición de los objetivos y prioridades de los proyectos (De Bernardin & Maletti, 2011).

“El crecimiento no siempre es desarrollo”, afirma Novo (2003) y asegura que lo que se ha venido denominando “crecimiento” es un proceso de simple incremento en los indicadores de tipo cuantitativo (producto interior bruto, renta

per cápita, etc.) que se utilizan para medir el avance económico de un país o una comunidad.

También Giuliani (2016) expresa que es frecuente que los términos crecimiento y desarrollo se utilicen como sinónimos, aunque entre ellos existen marcadas diferencias conceptuales. Para Giuliani (2016) el “crecimiento económico implica que la producción de bienes finales y servicios se incremente, lo que se expresa en el aumento del Producto Bruto medido en términos reales, es decir despojado del efecto de la inflación”. Como contrapartida el desarrollo, es un proceso que engloba variables cuantitativas y cualitativas”. Esto indica que no es suficiente que las actividades productivas se multipliquen, sino que es crucial la instrumentación de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para una correcta y justa distribución de los beneficios entre el conjunto de la sociedad. Para articular el presente con el futuro, la utilización de la planificación como herramienta orientadora es clave en todo el proceso.

Está bien comprobado que los indicadores de crecimiento económico proporcionan una estimación muy incompleta de la realidad: en primer lugar, porque desprecian los aspectos cualitativos que nos ayudarían a entender qué repercusión tienen esos logros en la felicidad humana; en segundo lugar, porque, cuando operan sobre valores medios, ocultan muchas de las contradicciones y desequilibrios internos de los grupos y comunidades sociales a los que pretende reflejar (De Bernardin & Maletti, 2011).

Por lo expuesto, es interesante destacar que desde 1990 el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) utiliza el Índice de Desarrollo Humano (IDH) como la principal herramienta para medir el desarrollo humano. Como lo explicita el propio PNUD, este índice fue diseñado para registrar avances en tres dimensiones fundamentales: vivir una vida larga y saludable (dimensión medida por la esperanza de vida al nacer), la adquisición de conocimientos valiosos para el individuo y la sociedad (dimensión medida por las tasas de alfabetización y de matriculación escolar) y la disponibilidad de los ingresos necesarios para mantener un nivel de vida digno (dimensión medida por el producto interno bruto –PIB– per cápita ajustado por paridad del poder de compra). Para cada una de esas tres dimensiones se calcula un índice, y el promedio simple de los tres índices da como resultado el valor global del IDH (PNUD, 2010).

Este indicador permitiría tener un enfoque más preciso de la realidad de las desigualdades evaluadas en función del acceso a servicios básicos como la educación o la salud.

Sobre los conceptos de crecimiento y desarrollo, Novo (2003) hace una diferenciación: el crecimiento (incremento en los indicadores económicos cuantitativos) puede resultar condición necesaria pero no suficiente para un auténtico desarrollo. Y aún esta última afirmación resulta discutible pues, no siempre el crecimiento económico es un pre-requisito para el desarrollo. En ocasiones es posible hablar de verdadero desarrollo en algunas comunidades que, sin crecer económicamente, han sabido reorientar de modo profundo sus prioridades: hacer un consumo equilibrado de sus bienes naturales; distribuir con orientación equitativa los recursos; democratizar el acceso a la cultura, la educación, etc.

Sin embargo, se observa que la equiparación del desarrollo con el simple crecimiento económico se sigue imponiendo en el modelo social, económico, político y cultural occidental actual. Un sistema de valores que sustenta la idea de que producir y consumir más, son las metas que conducen a las sociedades humanas a la felicidad. Pero frente a los desequilibrios ecológicos y sociales que ponen en crisis al planeta y a la humanidad, el modelo se muestra impotente e ineficaz (De Bernardin & Maletti, 2011).

Novo (2003), concluye que el auténtico “desarrollo”, entonces, se nos aparece como aquel que, además de las estimaciones cuantitativas, se fundamenta en parámetros cualitativos (autosuficiencia o dependencia de la comunidad humana en cuestión; modelos de utilización y reciclado de sus recursos; equidad en el reparto o distribución de los bienes y servicios básicos; posibilidades de empleo y ocio de sus miembros; incidencia de las mujeres en las políticas demográficas, etc.).

De Bernardin y Maletti (2011) en su reflexión sobre el desafío del desarrollo sustentable, enuncian:²⁴

es evidente que el *tiempo* es clave para la sustentabilidad. Los tiempos económicos deben adaptarse a los tiempos naturales. No se puede sobrepasar la tasa de regeneración de recursos renovables y respecto de los no renovables, adecuar el consumo de acuerdo con las posibilidades que existan de reemplazarlos por otros; además, tener en cuenta la capacidad de asimilación de residuos y contaminantes por parte de los ecosistemas. Con respecto a lo espacial, la globalización de la economía generó una competencia y una búsqueda y mantenimiento de un lugar en el mercado por parte de los diferentes países. De tal forma que, para no perder competitividad, o se aumentan los rendimientos, o las industrias se instalan en los países que permiten la no internalización de los costos sociales y ambientales. Ambas estrategias conspiran contra el desarrollo sustentable, lo cual plantea un rol fundamental que deberían asumir los países como reguladores del libre comercio internacional. O, lo que es lo mismo, el desarrollo sustentable, también, es una cuestión de soberanía nacional.

En función de este análisis, se entiende el desarrollo sostenible / sustentable como un proceso. Pero para saber hacia dónde se va como sociedad, se debe comprender, por lo menos, adónde se está, en qué mundo se está viviendo.

Para traer luces a estos debates, Martínez y López Alfonsín (2008) hacen sus aportes desde el derecho planteando que el desarrollo sustentable...

es aquel tipo de “desarrollo que satisface las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades” y que está “integrado por tres elementos fundamentales: el ambiental, el económico y el social, requiriendo un perfecto equilibrio entre esos tres elementos constitutivos, sin que ninguno de ellos adquiera mayor relevancia que los demás, lo que permite un verdadero desarrollo integral del ser humano – desarrollo económico, social, cultural y político- puesto que el hombre²⁵ es el centro de las preocupaciones”.

²⁴ Trabajo final de Evaluación de la asignatura *Problemática Ambiental de las Organizaciones*, dictada por el Dr. Oscar Madoery. (Maestría en Intervención Ambiental, orientación Gestión Ambiental de las Organizaciones, Facultad de Ingeniería de la Universidad Nacional del Comahue, 2011, inédito).

²⁵ Se aclara que en este trabajo de tesis cuando se habla de “el hombre” nos referimos a toda vida humana independientemente de su género y condición.

Siguiendo con lo que Martínez y López Alfonsín (2008) afirman,

“el derecho al ambiente se encuentra indisolublemente relacionado con el concepto de desarrollo sustentable y el de calidad de vida, dando lugar al “nacimiento de un derecho de cuarta generación, por cuanto, no solo exige la concertada acción positiva de todas las fuerzas sociales en pos del logro de un objetivo común, sino que lo hace con miras a satisfacer las necesidades e intereses de las generaciones por venir”.

Referido a este gran debate, Iglesias y Martínez (2007), también se plantean “el paradigma del desarrollo sostenible”:

...lo propio del desarrollo sostenible es compatibilizar, en el largo plazo, la meta del mejoramiento cualitativo de los niveles de bienestar social con un manejo de los recursos biofísicos y de los ecosistemas de base, orientado por una brújula ética que incluye el respeto a las generaciones futuras...

y también expresan que

en el plano mundial, el desarrollo humano sostenible requiere una nueva ética mundial”, pues “el carácter sustentable sin justicia mundial ha de seguir constituyendo siempre una meta elusiva.

La “democracia participativa” (Martínez & López Alfonsín, 2008) permite acercar las posturas entre gobernantes y gobernados, posibilita una toma de decisiones razonada y consensuada a partir de la información, el conocimiento y la comprensión de los problemas y oportunidades y la actividad y participación social es clave en todo desarrollo de políticas de estado referidas al desarrollo sustentable.

En este proceso de conceptualización, todas estas reflexiones deben tomarse como puntos de partida y aportes a los debates actuales y permiten situar la mirada del tesista en una reflexión sobre este tema, en el cual se resalta que pensar en el desarrollo sustentable nos ubica frente a un desafío de búsqueda y reflexión, situación que permite trazarnos una nueva utopía²⁶, aquella que Galeano (con posterioridad a que Fernando Birri, lo expresara) afirmara, como aquello que “nos hace caminar”²⁷.

II.1.3 Ciudades intermedias y gobernanza

Por su escala, la ciudad de Villa Regina puede ser considerada una ciudad intermedia y como tal, es interesante “reconsiderar las posibilidades que estos núcleos urbanos poseen para generar dinámicas de desarrollo endógeno,

²⁶ Tomas Moro, en 1516, fue tal vez quien primero habla de utopías. En esos años Moro, a través de una obra literaria, desarrolla un planteo político, socio productivo y cultural innovador a través de la creación de una sociedad política ideal, con un plan, proyecto, doctrina o sistema deseables imaginarios, donde existe una sociedad con características favorables para la vida, la salud y el bienestar común. En su obra, la Isla sobre la cual escribe, se llama “Utopía” y los habitantes utopianos, cuya organización política, económica y cultural contrasta en numerosos aspectos con la sociedad inglesa de esa época. Tomas Moro, elige el nombre de la isla de la conjunción de dos palabras griegas: οὐ (“no”) y τόπος (“lugar”) que en su significado literal se acerca a la idea de “no-lugar”, o lugar que no existe.

²⁷ “Eduardo Galeano considera que la utopía se irá realizando en el devenir histórico, es decir...que nuestra mirada se dirige, desde un presente que nos indigna y nos angustia, hacia un futuro esperanzador, nuevo y más pleno, pero sin salir de la historia de este mundo... Por ello, el ser humano debe asumir unos nuevos valores éticos como ciudadano, sin dejar de caminar nunca hacia ese otro mundo y ese ser humano nuevo...La historia no la hacen las individualidades...sino los seres anónimos, que, día a día, a veces sin saberlo, son sus verdaderos protagonistas”. (Rucandio Palomar, 1987).

contribuyendo, a su vez, a revitalizar su entorno rural inmediato” (Michelini & Davies, 2009).

Ya en los años ´60 del siglo pasado, las ciudades intermedias europeas se destacaron por ser sujeto de las políticas de desarrollo regional que permitieron dar impulso a estrategias de industrialización y de urbanización en forma simultánea.

Varios autores, tales como Vapñarsky (1995), Sassone (2000) o Michelini y Davies (2009) señalan que las ciudades intermedias latinoamericanas y, en particular las argentinas, han mostrado un mayor dinamismo demográfico que otros centros urbanos de mayor y menor jerarquía.

Las definiciones cuantitativas de ciudades intermedias son diversas; es así que Sassone (2000), clasifica en esta categoría a ciudades de entre 20.000 y 149.999 habitantes, mientras que Vapñarsky (1995), a todas aquellas con más de 50.000 habitantes.

Para el caso de esta tesis, se adopta el criterio de clasificación propuesto por Michelini y Davies (2009), el cual define a las ciudades intermedias como todas aquellas que tengan entre 20.000 y 250.000 habitantes.

Siguiendo, entonces, a Michelini y Davies, (2009), estas ciudades son “agentes privilegiados del desarrollo local y regional”, donde el involucramiento de “los ciudadanos y su capacidad de organización y movilización” pone en escena la noción de “gobernanza territorial” (Jorquera Beas, 2011), que implica una nueva manera de relacionar la acción pública y las maneras en que ésta es aplicada en los territorios.

Hay numerosas definiciones sobre gobernanza que se encuentran en debate académico, de gestión y administración de políticas públicas y en este sentido Jorquera Beas (2011) propone las siguientes ideas como puntos en común de todas las miradas:

- Involucramiento y presencia de actores públicos y privados.
- Temáticas de importancia e incidencia colectiva.
- Relaciones formales y no formales tanto a nivel institucional como interinstitucional.
- Requiere de la acción de múltiples actores con intereses comunes.
- Permite sustentabilidad de proyectos e iniciativas.
- Nuevo relacionamiento entre gobernantes y gobernados.
- Participación de la sociedad en la toma de decisiones que asegura control social y transparencia de la gestión pública.

En resumen, Jorquera Beas (2011), plantea que la gobernanza “es una nueva forma de hacer las cosas”, donde “la participación de la población en los asuntos públicos y concretamente en las decisiones que impactan a los territorios, constituyen los requisitos relevantes para la nueva gobernanza”.

Para Madoery (2005):

Existen indicios que marcan la posibilidad de pensar la lógica endógena como creación territorial de recursos para el desarrollo y de fomento de prácticas de gobernación local. Temas como un nuevo papel del Estado-Nación, nuevas

articulaciones entre escalas administrativas y una recreación de lo local, aparecen como los ejes centrales para hacer del desarrollo endógeno una estrategia alternativa” (Madoery, 2005).

En esta línea de pensamiento, Madoery (2005) en concordancia con Boisier (2003), expresan que desde “una visión holística y constructiva” el desarrollo plantea una “nueva perspectiva endógena” que plantea cambios en los fundamentos teóricos afianzando el rol que asumen los actores locales y el tipo de interacciones que éstos llevan a cabo.

En la perspectiva del “desarrollo local-endógeno” (Michelini & Davies, 2009, cit. Albertos et al, 2004), es clave tanto identificar a “los actores que operan en un territorio concreto, así como el conocimiento de las características, intereses y valores que guían los procesos de toma de decisiones”. En este sentido, “el desarrollo local es visto como un proceso que se activa a partir de las capacidades relacionales de los actores locales” (Madoery, 2001).

Por su parte Albuquerque y Pérez Rozzi (2013) afirman que: el desarrollo territorial no es la simple aplicación de políticas nacionales en los ámbitos provincial o municipal, sino que requiere que las estrategias sean elaboradas a partir de la activa participación de los actores territoriales. En este sentido los autores expresan que

puede calificarse de desarrollo territorial una estrategia impulsada por un gobierno provincial, en colaboración con actores clave de la provincia (afincados en ella y con incidencia en la misma, como empresarios, centros de capacitación y asistencia técnica, universidades, programas nacionales de aplicación territorial, entidades financieras, asociaciones civiles, etc.), que se concreta en una serie de líneas de actuación para aprovechar los recursos endógenos existentes o infrautilizados, así como las oportunidades derivadas de su situación en el entorno económico general.

También, Flora et al (2004) expresan que tanto entidades nacionales como internacionales destacan la necesidad de la participación de la comunidad en la toma de decisiones sobre el manejo de recursos naturales, el uso de la tierra, el agua, y la biodiversidad in situ y en el propio desarrollo.

II.1.4 El concepto de corredor.

La porción del Alto Valle del Río Negro bajo estudio se visualiza como un espacio socioeconómico, agroalimentario, paisajístico y ambiental con identidad propia y podría responder al concepto de corredor.

En cuanto a este concepto, Mikkelsen, Sagua y Lima (2014), hacen una revisión interesante donde es posible encontrar diversas definiciones en función de distintas miradas de autores provenientes de las Ciencias Naturales y Sociales como la Biología, la Ecología, la Economía, la Geografía. Por otra parte, el transporte y el urbanismo dan pistas referidas a la construcción del concepto, su uso y sistematización.

La Biología plantea que los corredores cuentan con la potencialidad de conectar, interconectar, relacionar, unir elementos y paisajes, con la finalidad de preservar la biodiversidad (Remolina Angarita, 2006). En cambio, la Ecología se refiere a corredores (ecológicos), como “conectores inmersos en matrices de coberturas naturales o seminaturales que unen elementos del

sistema de áreas protegidas... tienen la capacidad de mantener biodiversidad y permitir el flujo de servicios ambientales de soporte” (Remolina Angarita, 2006). Para la Economía, los corredores (económicos) se definen por la “interrelación de bienes y servicios en un espacio geográfico articulado por las ciudades, a partir de las ventajas comparativas que poseen con respecto a otros territorios. La red vial desempeña un rol fundamental en el transporte, integrando las ciudades” (Padilla y Sotelo; García de León Loza & Castillo Sánchez, 2012). En un marco de sustentabilidad, donde preservar la diversidad se plantea como meta es que Da Cruz Lopes (2004), refiere a corredores ambientales, concepción que plantea la necesidad de buenas prácticas y la gestión de las sociedades y los territorios. Desde el campo de la Geografía Urbana, el concepto corredor permite limitar áreas centrales que se asientan sobre rutas, ejes ferroviarios, avenidas o cualquier otra forma de concentración lineal, acompañados por ejes de transporte y equipamientos que pueden limitar o favorecer el desarrollo del Corredor a partir de la articulación territorial de actividades.

En esta tesis cuando nos referimos a corredores estaremos adhiriendo al concepto vertido por Da Cruz Lopes (2004), ya que se considera que es un concepto más amplio “tipo paraguas” donde cualquiera de las miradas estaría incluida.

Este corredor valletano, vertebrado por el río Negro y toda infraestructura del “oasis” irrigado (Albers, 1996), al que denominaremos Alto Valle Este, abarca la porción más oriental del Alto Valle, entre los ejidos de la ciudad de General Enrique Godoy hasta Chichinales-Valle Azul, con una centralidad en la Ciudad de Villa Regina.

II.1.5 ¿Que entendemos por microrregión?

Numerosos autores se refieren o definen el concepto de microrregión. La mayoría coincide en que una microrregión es una unidad de la sociedad donde los diversos actores sociales –individuales y sociales- se relacionan con espacio agroecológico determinado y establecen nexos económicos, sociales, políticos y culturales, que permiten integrar a las realidades de cada una de las comunidades, visiones estratégicas del desarrollo, profundizando la cohesión social y económica. Hay acuerdos entre los autores de resaltar la importancia de un factor común dentro de una microrregión referido a aspectos históricos y culturales, recursos naturales y paisajísticos, que posibilitan trazar estrategias productivas sostenibles, capacidad tecnológica, capital social y redes de infraestructura y equipamiento con cierta unidad geográfica.

Para el desarrollo de esta tesis, tendremos en cuenta lo que expresan Martínez Guarino (1991), Pesatti (2008) y Checure y González (2011).

Martínez Guarino (1991) sostiene que una microrregión “hacia adentro...se nutre de la diversidad con miras a una ecuación ganador-ganador. Allí las piezas o componentes dejan de estar sueltas y contrapuestas para pasar a formar parte de un sistema que genera su propia sinergia”.

Según Pesatti (2008) el proceso regionalizador constituye un paso de concertación entre los distintos sectores y fuerzas que interactúan dentro de una región y tienen el firme propósito de impulsar un proyecto común, que combine la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural y desarrollo sustentable con el fin de elevar la calidad de vida y el bienestar de las personas que habitan un determinado territorio.

Checura y González (2011) señalan que las microrregiones en Argentina se constituyen como espacios territoriales ampliados a partir de la asociación voluntaria de municipios, gobiernos locales e instituciones del territorio, siendo en este sentido mayormente del tipo público-privadas y tendientes a la generación participativa de proyectos estratégicos para el desarrollo de la región. Y aseguran que con estas formas de asociación se “intenta contrarrestar la debilidad de los gobiernos locales pequeños y medianos para generar alternativas de promoción del territorio y potenciar sus capacidades conjuntas en vistas de una planificación y gestión del ámbito territorial más equilibrada y consensuada”.

En este estudio se adoptará como definición de microrregión la siguiente: marco espacial que comprende determinados asentamientos humanos (urbanos, suburbanos y rurales), con una interrelación de intereses económicos, sociales, una tradición y fundamentalmente “una perspectiva de armonizar un esfuerzo conjunto para mejorar la calidad de vida de los habitantes” (Martínez Guarino, 1991).

En este sentido y siguiendo a Martínez Guarino, la escala microrregional adquiere relevancia cuando nos atrevemos a pensar en términos de modelos sustentables, ya que ello nos obliga a identificar unidades económicas, productivas, comerciales y demográficas con cierta entidad e identidad, capaces de hacer pesar algunas ventajas comparativas y establecer relaciones competitivas con el resto. En otros términos: tener posibilidades competitivas en la relación local-global.

De acuerdo con estas definiciones y con la propia experiencia en terreno, que incluye el proceso de democracia participativa que se expone en la Sección III, se consideró apropiado agrupar a Villa Regina y las localidades cercanas, General Enrique Godoy, Chichinales y Valle Azul, en la microrregión denominada MAVE (Microrregión Alto Valle Este).

CAPÍTULO III OBJETIVOS Y HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS.

III.1 OBJETIVOS

III.1.1. Objetivo General

El análisis conceptual permitió enmarcar teóricamente el proceso desarrollado en la experiencia de planificación y encauzar la investigación. Se definió como Objetivo General la interpretación de la importancia estratégica de la integración microrregional de municipios, sus ventajas comparativas y competitivas, sus fortalezas frente a situaciones de crisis y las problemáticas de su implementación.

Con el fin de organizar y sistematizar el estudio, se trazaron 5 objetivos específicos, que se detallan a continuación.

III.1.2. Objetivos Específicos

1. Diagnosticar la línea de base o punto de partida de la porción más oriental del Alto Valle de Río Negro.
2. Analizar si la conformación de una microrregión puede constituir una escala adecuada para promover el desarrollo sustentable de un territorio.
3. Definir el alcance de la microrregión y generar una propuesta de desarrollo sustentable para la misma.
4. Definir indicadores para monitorear la sustentabilidad de la gestión territorial en el alto valle este.
5. Brindar algunas herramientas de planificación estratégica que los municipios involucrados y asociados podrán disponer como soporte de políticas públicas integrales con el fin de gestionar el desarrollo sustentable del territorio implicado.

III.2. ENFOQUE METODOLÓGICO

Para cumplir con los objetivos planteados, en esta tesis se adopta un enfoque multi-metodológico basado en una tipología de investigaciones cualitativas denominadas estudios de casos, caracterizadas por numerosos autores entre los cuales para esta tesis nos centraremos en Yin (1989), Pérez Serrano (1994), Neiman & Quaranta (2006), Vasilacchis de Gialdino (2006) y Stake (2007).

Como expresa Vasilacchis de Gialdino (2006) “a diferencia de la investigación cuantitativa, la investigación cualitativa toma a la comunicación del investigador con el campo y con sus miembros como una parte explícita de la producción de conocimiento. Las subjetividades del investigador y de los actores implicados son parte del proceso de investigación”.

El estudio de caso es una metodología de investigación para el desarrollo de las ciencias sociales y humanísticas de gran importancia, que se apoya en procesos de indagación caracterizado por el examen sistemático y en profundidad de casos de entidades sociales.

Algunos autores consideran al estudio de caso como una estrategia de diseño de la investigación que permite seleccionar el objeto/sujeto del estudio y el escenario real.

Para Yin (1989) el estudio de caso “consiste en una descripción y análisis detallados de unidades sociales... únicas” mientras que Stake (2007) considera a esta metodología como “el estudio de la particularidad y de la complejidad de un caso singular”.

Pérez Serrano (1994) señala que un estudio de caso tiene las siguientes características:

- Es particularista: El cometido real del estudio de casos es la particularización no la generalización y por ello puede ser orientado a comprender la realidad singular.
- Es descriptivo: como producto final de un estudio de casos se obtiene una rica descripción de tipo cualitativo.
- Es heurístico: porque puede descubrirle nuevos significados, ampliar su experiencia o bien confirmar lo que ya sabe y por eso es una estrategia encaminada a la toma de decisiones.
- Es inductivo: se basa en el razonamiento inductivo para generar hipótesis y descubrir relaciones y conceptos a partir del sistema minucioso donde tiene lugar el caso. Las observaciones detalladas permiten estudiar múltiples y variados aspectos, examinarlos en relación con los otros y al tiempo verlos dentro de sus ambientes.

Yin (1989) distingue tres tipos de objetivos diferentes para estudios de casos:

- Exploratorio: cuyos resultados pueden ser usados como base para formular preguntas de investigación.
- Descriptivo: intenta describir lo que sucede en un caso particular.
- Explicativo: facilita la interpretación.

Según Stake (2007), el aporte principal de un estudio de caso es que el conocimiento que se aprende por este medio es diferente de otros conocimientos provenientes de la investigación, porque el conocimiento del estudio de caso es “más concreto y más contextual” y “nos aporta, un conocimiento más profundo de las personas y de las instituciones”.

Neiman & Quaranta (2006), expresa que el “potencial excepcional de la investigación basada en estudios de casos reside precisamente en la oportunidad que ofrece para llevar adelante esta mezcla metodológica, una oportunidad que le permite al investigador la posibilidad de examinar el fenómeno desde múltiples perspectivas”.

Según Yin (1984), el estudio de caso es una estrategia de investigación que resulta pertinente para preguntas de cómo y por qué acontecen determinados fenómenos. Este tipo de estrategia de investigación no requiere control del fenómeno a estudiar y focaliza su atención en eventos que suceden contemporáneamente. Se trata de una estrategia que permite y facilita captar la globalidad de un fenómeno y sus significados en contextos “naturales”, es decir en los espacios mismos donde éstos se producen y toman sentido.

A los fines de abordar lo planteado, la estrategia básica de recolección y análisis de la información es similar a la que se utiliza en la realización de un estudio de caso, para lo cual se seguirá desde lo metodológico lo propuesto por Yin (1984). Además de esta metodología cualitativa de investigación, nos apoyaremos con técnicas propias del análisis cuantitativo, que se manifiestan en la toma de registros de datos, análisis interpretativo, análisis comparativo y desarrollo de cuadros y gráficos que permiten entender cuestiones relacionadas con el sistema productivo predominante y su estado de situación a nivel de cadenas de valor y de procesos. Es por ello que decimos que el enfoque de esta investigación es multimetodológica, aunque con una componente mayoritaria del enfoque cualitativo.

En este sentido Neiman y Quaranta (2006), expresan que los diseños de estudios de casos donde se combinan diversos métodos deben estar sujetos al predominio de procedimientos cualitativos y que “la integración de los mismos resultan una herramienta altamente fructífera para dar cuenta de los fenómenos sociales, considerando a los actores y sus estrategias así como a los procesos que los abarcan, en los contextos específicos de acontecimiento” y aseguran que las fuentes de información utilizadas en la investigación, “pueden ser de índole muy diversa, pudiéndose incluir datos secundarios y cuantitativos” que implica la necesidad de que en los diseños de integración los métodos se consoliden en torno a “los principales interrogantes de la investigación”.

Como soporte del enfoque multimetodológico adoptado se desarrollaron acciones concretas que intentaron responder a los 5 objetivos específicos de esta tesis.

Para esto se realizó:

- Revisión bibliográfica.
- Entrevistas a actores clave.
- Integración a un equipo interdisciplinario e interinstitucional que organizó audiencias y talleres participativos, en el marco de la propuesta que se denominó "Proyecto Regina".
- Generación de varios encuentros de construcción colectiva, con temáticas abiertas sobre gestión territorial sustentable pero focalizadas en los aspectos económicos, socio productivos y ambientales de Villa Regina y la región.
- Recorridas de campo visitas a chacras de productores de distinta tipología y realidad.
- Recorridas y relevamientos del entorno natural de la ciudad y los alrededores tanto en zonas de mesetas como en la zona de regadío y próximas al Río Negro, desde las localidades de Mainqué hasta Valle Azul.
- Varias reuniones de trabajo con instituciones municipales, organismos de ciencia y tecnología, universidades y organizaciones intermedias que se encuentran presentes en la ciudad de Villa Regina.
- Dos reuniones de trabajo con todos los bloques del Concejo deliberante de la Ciudad de Villa Regina.
- Entrevistas a los intendentes de las localidades de Enrique Godoy, Villa Regina y Chichinales, localidades que integran la microrregión del Alto Valle Este (MAVE).
- Recopilación de datos del sistema productivo e interpretación de los mismos y generación de gráficos y figuras con datos cuantitativos.

Durante todo el período de trabajo (que insumió casi un año calendario), se mantuvo una estrecha relación con la Secretaría de Coordinación de la Municipalidad de Villa Regina y con el Consejo de Planificación para el desarrollo de Villa Regina.

- Los relevamientos de la información disponible y los antecedentes del área en estudio, permitió hacer un diagnóstico inicial de situación, la identificación de fortalezas y debilidades de los aspectos económico, socioproductivos y ambientales.

- La realización y sistematización de entrevistas abiertas con “actores clave”,²⁸ e instituciones de territorio y los encuentros de construcción colectiva, que requirieron una participación activa y generación de ámbitos participativos de múltiples miradas, permitió generar instancias de discusión en reuniones interinstitucionales, donde el sector público y privado, las organizaciones intermedias y los vecinos con algún grado de representación, debatieron y generaron ideas fuerza que impulsaron escenarios con un horizonte de largo plazo en diversos talleres, reuniones, mesas y agendas. Esto permitió la construcción de escenarios para la localidad y su microrregión.
- También de estos encuentros y la discusión en equipos pudieron identificarse Proyectos Estratégicos (PE) y acciones de corto plazo (Regina YA), que fueron seleccionados en mesa de consensos desde el Equipo interdisciplinario del Proyecto Regina (que integró el tesista y la directora de esta tesis). Este equipo definió los PE más integrales tendientes a alcanzar el escenario deseado formulado y estos PE con sus respectivos Regina Ya, fueron constituidos en documentos específicos con un formato acordado con el resto del equipo y la contraparte. De los cinco PE desarrollados por el equipo técnico, tres de ellos se desarrollan en esta tesis. (Tabla 2).
- Todos los estudios permitieron la formulación de recomendaciones en torno al desarrollo económico, socioproductivo y ambiental de la localidad y el área de influencia, teniendo en cuenta sus potencialidades, así como las amenazas, a la par de proponer pautas ambientales que ordenen ese desarrollo y a la vez mitiguen los riesgos existentes.
- En todo el proceso se siguieron las ideas rectoras planteadas por Martínez Guarino (2014), que pueden ser resumidas de la siguiente manera:
 - Alta simplicidad en el análisis de las temáticas.²⁹
 - Armonía entre personas y territorio.
 - Concepto amplio de desarrollo sustentable.
 - Triángulo de respaldos.³⁰
 - Escalas territoriales que corresponden a cada proceso de planificación. La microrregión como escala estratégica para el desarrollo.
 - Visión prospectiva y gratificación diferida.

²⁸ Los actores clave para este relevamiento fueron representantes de organizaciones de reconocida importancia y/o alta incidencia en la población, por su trayectoria.

²⁹ Muchas veces quienes tenemos responsabilidades técnicas, sentimos la incompreensión de la gente (entre ellos de políticos), hacia nuestras propuestas. ¿Construimos un lenguaje acorde que posibilite el diálogo? Ese es el espíritu que impera en la sentencia de Martínez Guarino, (2014), cuando se refiere a un abordaje sencillo (que sin perder criterio técnico no científico sea recepcionado, interpelado y tal vez adoptado. A ello el define como alta simplicidad.

³⁰ “Sin respaldos, la planificación se reduce a un ejercicio teórico sin ninguna posibilidad de transformar la realidad. Planificar equivale a construir respaldos. La planificación como una tarea permanente de construcción de respaldos (políticos, técnicos y sociales) es una de las facetas más interesantes y a la vez menos tenidas en cuenta por los planificadores.” sentencia Martínez Guarino (2014).

- Ideas Fuerza, señales y ámbitos de participación como elementos clave.
- Gestión como aspecto central de la planificación.³¹ La territorialización de la estrategia y la gestión.

El cuadro o matriz (tabla 2) que se expone a continuación resume las acciones llevadas a cabo con el propósito de desarrollar los objetivos de la investigación.

Todas estas acciones configuraron un proceso de democracia participativa, conformada por talleres, entrevistas, visitas, recorridas y mesas de conversación, que se presenta en el próximo apartado.

De las distintas actividades realizadas surgió la iniciativa de impulsar el desarrollo de la microrregión MAVE (Microrregión Alto Valle Este), con Villa Regina como eje central.

Con esa intención se diseñaron proyectos estratégicos y otros lineamientos, que se tratan en la siguiente sección, como componentes de una experiencia de gestión del desarrollo sustentable en escala microrregional.

³¹“La gestión es el trayecto que une las ideas con los hechos concretos, los proyectos con las realizaciones, los papeles con la realidad. La mayoría de los proyectos no prosperan por deficiencias de gestión” Martínez Guarino (2014).

Tabla 2 Matriz que resume las acciones llevadas a cabo para la concreción de los objetivos planteados

OBJETIVOS ESPECIFICOS	ACCIONES PREVISTAS	DESCRIPCIÓN DE LAS ACCIONES
1. Diagnosticar la línea de base o punto de partida de la porción más oriental del Alto valle de Rio Negro.	<ul style="list-style-type: none"> • Recopilación de datos y antecedentes bibliográficos y normativas existentes relacionadas con el desarrollo sustentable en toda su magnitud, aspectos económicos, sociales, culturales, históricos, ambientales, productivos, políticos (en bibliotecas, municipios, archivos históricos, instituciones, etc.). Análisis y procesamiento de los mismos. • Relevamientos de campo, visitas a chacras, municipios, empresas, instituciones. Registro de información directa de la realidad a través de actores clave en lo referente a los aspectos económicos, productivos, sociales, organizacionales, políticos y ambientales, que permitan un abordaje diagnóstico y estado de situación. 	<p>Con la información analizada se posibilitó generar un diagnóstico de situación y las bases para el desarrollo de propuestas concretas de corto (Regina Ya), mediano y largo plazo con el fin de revitalizar y reestructurar progresivamente la adopción de nuevas funciones y demandas a partir de la integración de espacios, agentes, mercados y políticas públicas, trascendiendo lo espacial con enfoque de territorio integrado al resto de las localidades que constituyen una suerte de Corredor económico, agroalimentario, paisajístico y ambiental con identidad propia.</p>
2. Analizar si la conformación de una microrregión puede constituir una escala adecuada para	<ul style="list-style-type: none"> • Realización de entrevistas directas a referentes de las distintas instituciones públicas y privadas de la región, con el fin de recabar información. • Entrevistas a Intendentes y funcionarios de 	<p>Se entrevistaron numerosos actores locales y regionales, entre ellos al Lic. Diego Rodil, Ing. Carlos Álvarez, Ing. Luis Dal Piva, Sr. Elvio Ferraza, Ing. Walter Ernesto Nievas, Domingo y Gabriel Poly, Familia Bisi y Norberto Bidoni.</p>

<p>promover el desarrollo sustentable de un territorio.</p>	<p>las distintas áreas de los Municipios involucrados, funcionarios y técnicos de Organismos Provinciales, extensionistas e investigadores del INTA y del INTI, FUNBAPA y SENASA, Profesionales de Universidades Nacionales del Comahue (UNCo) y Rio Negro (UNRN), Escuelas Agrotécnicas y Técnicas, Laboratoristas del CIATI, Cámaras de productores, Consorcios de Riego y Drenaje, Colegios profesionales, referentes de ONG ambientalistas, Responsables de Empresas afincadas en los Parques Industriales, referentes técnicos de Empresas vinculadas al desarrollo agropecuario, entre otras.</p>	<p>Sra. Elsa Caporalini (concejal bloque FPV), Ing. Héctor Guido (concejal bloque UCR), Sra. Marcela Bisi (concejal bloque Vecinalista). 3 bloques representados en el Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina.</p> <p>Las entrevistas intentaron cubrir a Profesionales de la Dirección de Obras Particulares y Dirección de Proyectos de la Secretaría de Obras de La Municipalidad de Villa Regina. Integrantes de la Cámara de Productores de Villa Regina, Godoy, Chichinales y Valle Azul. Profesionales de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle INTA. Guerrico, Allen. Productores de tercera generación del sector Oeste y del sector Este de la Ciudad de Villa Regina.</p> <p>Participación en reunión del Consejo Asesor de la Agencia de Extensión Rural de Villa Regina del INTA que nuclea a representantes de las entidades y asociaciones de productores de la región del alto valle este.</p>
<p>3. Definir el alcance de la microrregión y generar una propuesta de desarrollo sustentable para la misma.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identificación y construcción de mapas de actores locales/regionales y de vinculaciones estratégicas. • Participación activa en el desarrollo y realización del primer taller realizado para recabar los faltantes de información, definir 	<p><u>1° Taller abierto - 5 de noviembre de 2013.</u> El primer taller, denominado taller de lanzamiento del Proyecto Regina, tuvo lugar en la sede de la Cámara de productores de Regina, Gral. E. Godoy, Chichinales y Valle Azul. La Audiencia nucleó a más de 60 personas de la comunidad, funcionarios, representantes de organizaciones intermedias y empresas, instituciones</p>

	<p>los alcances de la microrregión y recabar información sobre las fortalezas y debilidades de la misma.</p>	<p>de ciencia y tecnología y vecinos interesados en el proceso de participación local. El Objetivo fue la de construir colectivamente Fortalezas y Debilidades y listar posibles ideas fuerza que potencien proyectos de corto, mediano y largo plazo.</p> <p><u>Taller - 19 de diciembre de 2013.</u> Este taller tuvo el objetivo de ejercer un primer cierre de la etapa diagnóstica y contribuir a la construcción del “triángulo de los respaldos”. Se presentó ante un grupo reducido de personas, representantes políticos, empresarios y participantes del taller inicial, los primeros resultados de los trabajos de campo. Esta actividad se desarrolló en las “oficinas del proyecto Regina” que el ejecutivo municipal dispuso frente al Palacio Municipal de Villa Regina.</p>
<p>4. Definir indicadores para monitorear la sustentabilidad de la gestión territorial en el Alto Valle Este.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Procesamiento de la información y generación de indicadores para permitir su monitoreo. 	<p><u>Mesa de trabajo. Conversación sobre agroalimentos.</u> El sábado 15 de marzo se llevó a cabo la primera mesa de conversación “Villa Regina: Polo agroalimentario regional”, en el marco del Proyecto Regina 2030. Esta actividad participativa permitió el encuentro de representantes de la Cámara de Productores de Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul; la Universidad Nacional del Comahue, la Universidad Nacional de Río Negro, el INTA, miembros del Consejo Asesor de la agencia Villa Regina, los Intendentes de Villa Regina; Gral. Godoy, Chichinales, concejales de la ciudad de Villa Regina, CIATI e invitados especiales y el equipo del Proyecto Regina. Por ser uno de los temas que relacionados</p>

		<p>con la temática particular del tesista los resultados de las conversaciones forman parte de esta tesis.</p>
<p>5. Brindar algunas herramientas de planificación estratégica que los municipios involucrados y asociados podrán disponer como soporte de políticas públicas integrales con el fin de gestionar el desarrollo sustentable del territorio implicado.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Redacción de una propuesta de gestión territorial sustentable para la Ciudad de Villa Regina y su entorno microrregional. • Validación de la propuesta en un segundo taller participativo. • Redacción de documento de tesis. 	<p><u>2° Taller Abierto - 15 de abril 2014.</u> El 15 de abril se realizó el segundo taller abierto con el fin de presentar a la sociedad los resultados del diagnóstico, las ideas fuerza consensuadas, los proyectos estratégicos seleccionados y los Regina Ya. Los mismos fueron presentados por todos los integrantes del equipo técnico del Proyecto Regina y puestos a consideración en mesas de debate.</p> <p>Se realizó un Plenario con participación de actores.</p> <p>En el ámbito estrictamente productivo, es importante destacar el rol fundamental de la agricultura como dinamizador de la economía local.</p> <p>En este sentido el rescate de la economía territorial y local-rural en las estrategias de crecimiento es una necesidad imperiosa que se considera uno de los motores del desarrollo.</p> <p>Es importante destacar que dentro de la economía regional el motor más importante es la fruticultura, aun sabiendo que desde hace muchos años esta actividad se encuentra en crisis.</p> <p>Desde el análisis de la complejidad, y teniendo como</p>

		<p>premisa primaria generar insumos con alta simplicidad, surgen como ideas centralizadoras:</p> <ul style="list-style-type: none">○ potenciar el mercado local.○ Generar una visión de competitividad territorial.○ Promover la gestión territorial sustentable.○ Generar pautas de ordenamiento territorial.○ Generar ciudadanos comprometidos con el enfoque de sustentabilidad.○ Generar políticas de estado que permitan hermanar el Desarrollo Rural/agroindustrial con las políticas macroeconómicas y sectoriales. <p>En cuanto al abordaje de la temática ambiental, es importante destacar que hay tantos actores como habitantes tiene la ciudad y su entorno. Por ello, un abordaje multisectorial de esta compleja problemática es la clave para lograr ciudadanos más responsables y comprometidos, que se transformen en multiplicadores testimoniales, con el solo fin de que un mejor lugar para la vida nos trascienda.</p> <p>En este nuevo milenio es prioritario entender que es necesario establecer políticas públicas con enfoques integrales que contribuyan a superar la pobreza y la inseguridad alimentaria, incorporando a todos los actores del desarrollo local y regional.</p>
--	--	---

III.3. APLICABILIDAD SOCIAL DE LA INVESTIGACIÓN

Es de esperar que una gestión sustentable del territorio permita mejorar la calidad de vida, en términos generales, de toda la población, es decir de quienes residen y/o tienen vinculación directa con los municipios integrantes de la microrregión.

Este tipo de gestión tiene como desafío monitorear los procesos, corregir los desvíos y, de ser necesario, planificar nuevas acciones.

También la gestión deberá estar tras la búsqueda de financiamientos, ya que, en este contexto global y, en particular nacional, no sólo bastará con fondos que puedan lograrse de la articulación público-privada, de líneas de crédito o apoyos de la provincia o la nación.

Se requerirá abrir la búsqueda de nuevos mercados, para lo cual habrá que estar preparados para tener la infraestructura requerida para cubrir esas demandas.

Existe una gran cantidad de experiencias de planificación estratégica en el mundo, que terminan sin implementarse por falta de acompañamiento político.

Es por esto que es clave asegurar este respaldo y acompañarlo con procesos de democracia participativa que aseguren una correcta gestión del territorio, con enfoque de sustentabilidad.

Está claro en Villa Regina y la microrregión el gran rol que tiene la fruticultura como dinamizador de la economía local y es de esperar que los distintos gobiernos locales, tanto del municipio de Villa Regina como de las ciudades conexas que forman la Microrregión del Alto Valle Este, entiendan que los procesos de desarrollo requieren de miradas de largo plazo que logren trascender las cortas “fronteras y períodos de gobiernos”.

También es clave el involucramiento de los Concejos Deliberantes que, además de atender las cuestiones particulares y locales, hagan el esfuerzo mancomunado de legislar para la microrregión. Sólo así es posible pensar en construir ciudades más sustentables.

En este sentido, esta tesis intenta acercar una propuesta que a través de elementos de la planificación estratégica aporte estrategias de gestión territorial sustentable en la escala microrregional, con centralidad de la ciudad de Villa Regina.

III.4. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA COMO FACILITADORA DE LOS PROCESOS DE LA GESTIÓN TERRITORIAL SUSTENTABLE.

III.4.1. Primer taller abierto.

El primer taller, denominado taller de lanzamiento del Proyecto Regina, tuvo lugar en la sede de la Cámara de Productores de Villa Regina, Gral. E. Godoy, Chichinales y Valle Azul.

Fue llevado a cabo el 5 de noviembre de 2013. Este encuentro nucleó a numerosas personalidades de la comunidad, así como también a vecinos interesados en el proceso de participación local. (fig. 9)

Fig. 9 Imágenes del desarrollo del taller de lanzamiento del proyecto Regina.



Fuente: Proyecto Regina.

a. Aportes de actores locales en distintas mesas

a.1 Mesa 1 (fig. 10). Facilitadoras: Adriana Giuliani y Ana Paula Salcedo.

a.1.1 Fortalezas

- Vocación productiva emprendedora.
- Dotación de recursos (económicos, humanos, del conocimiento, infraestructura).
- Estructura productiva diferenciada respecto de otras localidades (mayor número de frigoríficos, empaques).
- Diversidad cultural.

a.1.2 Debilidades

- Cierta "autoritarismo político".
- Desarticulación de acciones entre actores (falta de visión estratégica).
- Discriminación cultural y política.
- Actividad económica principal en crisis.
- Falta de jerarquización del COPLADE y de áreas de planificación.

a.1.3 Ideas Fuerza

- Fortalecer la producción primaria a través de diversificar la economía con actividades que requieran mano de obra.
- Incorporar valor.

- Articular entre los actores participantes (productores, cámaras, sindicatos, universidades).
- Tender a que Villa Regina sea un polo alimentario.
- Diversificar y estimular otros sectores de la economía (turismo, industria).
- Mejorar la comunicación y la convocatoria para lograr respaldo social y político.
- Sustentabilidad ambiental a partir de obras justificadas por estudios especializados.
- Recuperar el espíritu asociativo.
- Potenciar el rol de Villa Regina como cabecera de microrregión.

Fig. 10 Construcción colectiva. Mesa 1. Primer Taller.



Fuente: Proyecto Regina

a.2 Mesa 2 (fig. 11). Facilitador equipo PR: Ernesto Juan Maletti.

Fig. 11 Construcción colectiva. Mesa 2. Primer Taller.



Fuente: Proyecto Regina

a.2.1 Fortalezas

- Identidad
- Historia
- Arraigo. Buena interrelación.
- Ubicación geográfica estratégica. Condiciones naturales.
- Oasis irrigado. Red de canales y desagües. 40 km de valle. 1/3 de productores C.P.A.
- Instituciones fuertes.
- Sentido de pertenencia.
- Todos los niveles educativos (alto nivel).
- Nueva línea de alta tensión (alta barda)
- Alta participación/convocatoria.
- Espíritu emprendedor.
- Entra al valle/cercanía al río.
- Ciudad cabecera.
- Fruticultura/cooperativismo.
- Territorio disponible para producción.
- Reafirmación del origen productivo.
- Juventud maravillosa. Alta capacidad de resiliencia.
- Solidaridad. Buena gente. Confianza.
- Apropiamiento del paisaje.
- Nación \leftrightarrow provincia \leftrightarrow municipio.
- Parque Automotor alto nivel.

a.2.2 Debilidades

- Somos conservadores.
- Somos individualistas.
- Pérdida de empleos por desaparición de empresas.
- Baja diversificación productiva.
- Falta de loteos para urbanizar.
- Loteos de chacras.
- Desarrollo económico disperso.
- Alta dependencia del Estado.
- Alta de planificación urbana-rural.
- Destrucción de cooperativas.
- Alta concentración productiva en pocas actividades.
- Escasez de mano de obra para la producción.
- Pocos hijos de productores siguen la actividad.
- Poca rentabilidad.
- Cuesta cambiar. Quejosos.
- Falta de confianza.

a.2.3 Ideas Fuerza

- Puesta en valor de la juventud.
- Cuidar sistema productivo para la producción primaria.

- Ciudad cercana al río.
- Corredor Norpatagónico.
- Polo agroalimentario.
- Cadena de valor en origen.
- Conexión norte-Sur. Ganar flujos.
- Articular y valorar lo geográfico, natural, cultural, histórico.
- Desarrollo del Parque Industrial.

a.3 MESA 3 (fig. 12). Facilitadora: Analía Alejandra Lorenzo

a.3.1 Fortalezas

- Presencia de instituciones agro-científico-técnicas. Universidad. CIATI. INTI. INTA. Esc. Agrarias, etc.
- Capacidad emprendedora.
- Cabecera de una “micro región”. Alto Valle Este.
- Fuerte Identidad y existencia de ONGs dedicadas a actividades socio educativas.
- Disposición de agua.
- Disposición de 4500 has en Alta Barda.
- Riqueza del paisaje como puerta de ingreso al valle.
- Fuerte presencia y organización de colectividades italianas.
- Incipiente conciencia ambiental por parte del sector productivo.

Fig. 12 Construcción colectiva. Mesa 3. Primer Taller.



Fuente: Proyecto Regina

a.3.2 Debilidades

- Poca diversidad económica.
- Incapacidad asociativa (existió históricamente en los años 50-70)
- Falta de empleo fuera de la estructura frutícola.
- Falta de equipos técnicos dedicados a la gestión de proyectos desde el Estado.
- Ausencia de estructura permanente dedicada a la planificación.

- Antigüedad del sistema de riego.
- Falta de difusión y debate respecto del Proyecto Alta Barda.
- Falta de consideración de la margen sur del río. Formulación de proyectos, etc.
- Problemas ambientales que perjudican la salud.

a.3.3 Ideas Fuerza

- Consolidación de un polo productivo tecnológico agro alimentario y perfil exportador.
- Estudio y debate sobre la utilización de alta barda norte y margen sur.
- Planteo de la microrregión con las otras localidades del Alto Valle Este.
- Revalorización de áreas naturales para la creación de áreas naturales protegidas.
- Incorporación y desarrollo de un proyecto estratégico turístico regional.

a.4 Mesa 4 (fig. 13) Facilitadora: Karina Rigo.

a.4.1 Fortalezas

- Crecimiento de la población muy gradual, no es explosivo.
- Inmigración de diversas colectividades: históricamente italianos, pero ahora también bolivianos, chilenos, etc.
- Actividad agroexportadora.
- La fruta se exporta, hay un circuito armado y cerrado.
- Villa Regina cuenta con un entorno natural que hay que conservar.
- Hay proyectos de áreas protegidas (de uso turístico), hay antecedentes de protección del entorno natural que deberían tenerse en cuenta para avanzar arriba de la barda.
- Conciencia ecológica colectiva muy importante.
- Identidad colectiva.
- La fundación de Regina tiene que ver con la actividad agroexportadora: que fue pensada y planificada. Tenemos la oportunidad de pensar que otras actividades económicas se puede desarrollar.
- La forma de producir acá es muy diferente al resto del valle: muchas empresas familiares, mucho cuentapropista, asociaciones intermedias muy fuerte.
- Industria metalúrgica muy desarrollada.
- Muchas actividades culturales (muchas salas de teatro y culturales) y los habitantes de la ciudad asisten a los eventos (la gente no se queda puertas adentro de sus casas).
- Desde el municipio se apoyan políticas para mejorar la calidad de vida de los jóvenes: actividades culturales, entre otras.
- Reciclado de residuos.
- Educación: Hay dos universidades, terciario, están todos los niveles están cubiertos.

Fig. 13 Construcción colectiva. Mesa 4. Primer Taller.



Fuente: Proyecto Regina

a.4.2 Debilidades

- Que desaparezcan las chacras.
- Hay necesidad de viviendas.
- Falencia en la Comercialización: monocultivo (fruta de pepita).
- Falta de una actividad transformadora del producto primario (elaboración). No hay agregado de valor.
- Falta de planificación para el ordenamiento urbano:
 - Planes de Viviendas: se diseñan ante la necesidad inmediata, y no planificada.
 - Especulación inmobiliaria de los lotes.
 - Falta de lotes sociales que son los que hacen a la demanda.
- No hay información clara sobre los usos de la barda (de 4500 hectáreas), sería necesario saber los usos para poder hacer sugerencias sobre usos sustentables de la barda
- Código de uso del suelo desactualizado.
- Se podría racionalizar la planta urbana: baldíos, necesidad de compactación/densificación.
- Mucha contaminación de las aguas, se arrojan desechos cloacales en los arroyos.
- Es necesario fortalecer la participación de los barrios es distintos espacios.
- Hay sensación de inseguridad: raterismo, hurtos, robos, delitos sexuales.
- Falta de planta de tratamiento de RSU.
- Escasa valoración del patrimonio local (especialmente por parte de algunos jóvenes).
- Sistema bancario muy limitado.
- Comercios minoristas con baja calidad de atención al cliente, precios altos, poca formación en atención al cliente. Mucha gente se va a Roca o a Neuquén a hacer compras.

- Las dependencias públicas cuentan con déficit de recursos humanos, edificios, falta equipamiento y capacitación de los recursos humanos, etc.

a.4.3 Ideas Fuerza

- Polo agroalimentario y tecnológico
- Polo cultural y educativo
- Desarrollo, cuidado y protección del medio ambiente
- Diversificación productiva
- Desarrollo comercial y financiero
- Fortalecimiento institucional

III.4.2. Taller Intermedio

Se llevó a cabo el 19 de diciembre de 2013, como primer cierre de la etapa diagnóstica. Ante un grupo reducido de representantes políticos, empresarios y participantes del taller inicial, se presentaron los primeros resultados de los trabajos de campo.

Esta actividad se desarrolló en las “oficinas del Proyecto Regina”, que el ejecutivo municipal dispuso frente al Palacio Municipal de Villa Regina. A la misma asistieron entre otras autoridades, el Intendente, su equipo político y de colaboradores técnicos y profesionales cercanos y concejales de los distintos bloques representados. (Fig. 14)

Fig. 14 Taller intermedio.



Fuente: Proyecto Regina

III.4.3. Primera Mesa de conversación sobre agroalimentos.

El sábado 15 de marzo de 2014, se llevó a cabo la primera mesa de conversación “Villa Regina: Polo agroalimentario regional”, en el marco del plan estratégico de desarrollo sustentable Proyecto Regina 2030 (fig. 15).

Esta actividad participativa permitió que en forma descontracturada se encuentren en la misma mesa, representantes de la Cámara de Productores de Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul; la Universidad Nacional del Comahue, la Universidad Nacional de Río Negro, el INTA (Dirección Centro regional Patagonia Norte, Coordinación PRET Alto Valle Este, AER Villa Regina), miembros del Consejo Asesor de la agencia de extensión INTA Villa Regina).

Es importante destacar que estuvieron presentes los miembros del Concejo Deliberante de la ciudad de Villa Regina: Eduardo Cailly, Elsa Caporalini y Héctor Guido y los Intendentes de Villa Regina, Luis Albrieu, General Enrique Godoy, Luis Ivancich y Chichinales, Alberto Pacenti, representantes del CIATI, invitados especiales y miembros del equipo técnico del Proyecto Regina.

El evento fue pensado como una charla informal donde se realizaron distintas exposiciones con relación a la posibilidad de formar un polo agroalimentario en la Ciudad de Villa Regina, las características que debería tener, los actores fundamentales en el entramado para la conformación, fortalecimiento, seguimiento de un polo agroalimentario y lo que necesario para lograrlo.

La apertura estuvo a cargo del director Metodológico del Proyecto Regina, Arq. Martínez Guarino y como moderador el Ing. Agr. Ernesto Maletti, autor de la presente tesis, responsable de los aspectos económicos y productivos de dicho proyecto.

A su turno, los disertantes fueron comentando los distintos trabajos que estaba realizando cada institución con relación a la actividad productiva, académica y científica.

Fig. 15 Mesa de conversación “Villa Regina: Polo agroalimentario regional”



Fuente: Proyecto Regina

a. Las opiniones y aportes en la mesa de agroalimentos

Se presentan a continuación opiniones de los distintos actores presentes en la mesa de agroalimentos, las cuales respetan textualmente las grabaciones. Sólo se realizaron leves ediciones en este material, en aquellos casos en los que no existía coherencia para presentarse de manera escrita. Las negritas se usan para resaltar las frases en las que cada actor hizo énfasis.

a.1. Med. Vet. Jorge Reynals, Director del Centro Regional Patagonia Norte, INTA.

Estamos desarrollando en el Inta Alto Valle, 3 Proyectos Regionales, uno de los cuales se está trabajando en la zona. Carlos Magdalena es el referente general del proyecto y después va a contar un poquito, dos o tres cosas del mismo.

Muchas veces en estas cuestiones de planes estratégicos... de querer llegar a consensuar políticas de desarrollo a nivel de los municipios, a nivel de las microrregiones, tenemos varias experiencias buenas y experiencias malas. Hay de todo en estos recorridos.

Hay muchos planes estratégicos que están durmiendo en las bibliotecas de los municipios, que se han hecho por distintos motivos. Esas son las cosas que hay que tener en cuenta, **a la hora de empezar un trabajo como este, muchas veces las instituciones públicas del Estado Nacional, Provincial o Municipal, que son las que llevan adelante el camino, son los orientadores, pero si la actividad privada, me refiero a los productores, empresarios, que son las que generan empleo a nivel local, no participan o no logramos que participen, la cosa muere.**

En función de la experiencia, (ya llevo 25 años en esto), no podemos dejar de tener esto en cuenta.

No podemos dejar que la actividad privada no participe de estos espacios.

¡Tiene que participar, porque los que generan empleo... los que generan riqueza... son ellos!

Nosotros podemos orientar, podemos diseñar políticas, pero creo que es fundamental que la actividad privada, participe de estos eventos y hay que darle la importancia que eso requiere.

a.2. Dr. Ing. Agr. Carlos Magdalena Coordinador del Proyecto Regional con enfoque territorial Alto Valle Este, EEA Alto Valle, INTA.

En principio quería complementar algunas cosas, antes de pasar a dar detalle del proyecto.

Todos tenemos claro que **estamos viviendo momentos absolutamente de cambio**, no solamente en la región sino también **en la humanidad**, hay muchísimos factores que están influyendo sobre nuestro trabajo. Hay un cambio, realmente, de época con crisis de todo tipo, desde el tema energético, alimentario que es el tema que nos convoca, de hecho, en muy poco tiempo la humanidad tendrá hacia el año 50, más de 2000 millones de personas más, se dice que no hay estructura productiva con la tecnología adecuada.

Hay lugares donde hay espacio para ampliación, justamente en Sudamérica y en el África, no hay otros lugares. Esta crisis energética, económica, poblacional, de cambio climático, etc., no lo vamos a detallar, porque es muy complejo, nos pone en un lugar de posibilidad de aprovechar oportunidades. Nosotros tenemos muchas capacidades para aprovechar estas oportunidades.

Durante el Neoliberalismo se hablaba de la aldea global, hoy por hoy nos damos cuenta que la oportunidad de competitividad, no está en eso, en el Alto Valle y Nación, sino en los territorios, la forma de trabajar de la gente, en cómo nos asociamos, en cómo nos agrupamos y como innovamos en ese sentido.

Yo siempre hablo de 2 definiciones que ya son verdades consagradas en la actualidad, en este momento, que hace 100 años atrás cualquier investigador innovaba en un laboratorio, descubría la penicilina, hoy **no hay innovación, no hay creatividad, sin interdisciplina.**

Tampoco en la actualidad hay innovación territorial sin Interinstitucionalidad, o sea, creamos cuando estamos todos juntos.

Con respecto a esta iniciativa, lo que quería decir es que esto, ojalá se vaya significando en poder articular nuestra red.

Todos somos críticos de muchas cosas que pasan en la fruticultura, y yo diría en muchas cosas que son difíciles, que están fuera de la fruticultura o del sector agroalimentario. **Hay muchas cuestiones que están fuera de nuestra frontera poder abordarlas, pero hay una que nos daría ventajas competitivas, más importante que las cosas que creemos que están fuera de nosotros, es la articulación de nuestra red.**

Nosotros tenemos un potencial como región, ya no solamente hablo de Regina, sino de todo el Alto valle, inclusive del Valle Medio, de la zona bajo riego. Un potencial que está en esa articulación.

Dos Universidades con decenas de facultades, INTA, CIATI, INTI, gremios, rutas, puertos, cámaras de productores, consorcios de riego.

Habría que buscar mucho para buscar una Institucionalidad tan fuerte que en otro lugar del país y en otros lugares del mundo. Hay que trabajar en articular esa institucionalidad.

Actualmente coordino uno de los Proyectos Territoriales que el Inta posee en la región, que es Proyecto Territorial de Alto Valle Este.

Nosotros intentamos, trabajar estas herramientas, de tener enfoques sistémicos sobre cómo trabajamos las cuestiones. Ya la Tecnología suelta no mueve la aguja en ningún lado, ya no alcanza con decir, como se siembra el maíz, **El enfoque tiene que ser sistémico e integral, digamos, como se organizan los productores, si crían animales, si están los elementos para proceder a la industrialización, como se produce el forraje, como se conserva, como los grupos se juntan, para que se genere un círculo virtuoso en ese sentido.**

De eso se tratan los proyectos territoriales, de trabajo en conjunto, **de fortalecer la institucionalidad y de ello, crear una ventaja competitiva, pero no solo en términos económicos, sino también ambientales y sociales.**

Por último, quería, antes de hablar del Proyecto, hablar del tema que se menciona mucho, que es el tema de valor agregado. Si hiciéramos una encuesta y preguntáramos que rol tienen los municipios, seguramente el 80%

de la gente diría, que le hagan el cordón cuneta, el 10% la plaza del barrio. La importancia fundamental del municipio es la de crear trabajo, crear empresas, y Agregar Valor.

El año pasado el INTA organizó en la Provincia de Córdoba un encuentro para Intendentes sobre Agregado de Valor, en el que participo el Intendente de Tres Arroyos de Buenos Aires, contando un poco cual es la experiencia del Parque de Innovación Tecnológica. Desde el Concejo Profesional de Ing. Agrónomos, del cual yo participo, está con la intención de organizar un encuentro semejante a ese, en el cual se pueda trabajar cuáles son los factores para estimular el agregado de valor y la industrialización del agro en el territorio.

Para concluir, el Proyecto Regional nuestro se ha puesto en 5 ejes, a trabajar las cuestiones de:

- Gestión Frutícola
- Diversificación Productiva
- Las que creemos que tienen hoy por hoy más demanda, tienen que ver con la producción animal, básicamente la producción de cerdos y la horticultura. La horticultura de paño pequeño.
- El Agregado de Valor
- La Comunicación.

a.3 Elvio Ferraza Presidente Cámara de Productores Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul.

Realmente es compleja la situación, sobre todo en cuanto a la producción en sí, cómo es el monocultivo de pera y manzana en el marco que estamos hoy inmersos.

Obviamente que tenemos oportunidades desde esta zona y agradezco la presencia del Intendente de Godoy y del Intendente de Chichinales, y obviamente al intendente de Regina.

...la Cámara de Productores abarca el Alto Valle Este, igualmente es una zona importante porque tenemos 40 Km de Valle, 14000 Has bajo riego, con 648 productores asociados a la cámara.

La característica de nuestra zona es que está conformada sobre todo por una mayoría de pequeños y medianos productores, que hace una idiosincrasia **distinta a otras zonas del Alto Valle y con un potencial, que no todos los lugares lo tienen: la importancia de tener el agua.**

...Tenemos Territorio y tenemos Agua., tenemos tierra y tenemos agua y energía.

Las rutas que nos van a comunicar, tenemos un puerto que también lo vamos a tener que "aggiornar" para estas circunstancias, creo que el potencial está.

A esto tenemos que agregar la idiosincrasia que tiene la zona, y la potencialidad que tenemos con la Diversificación.

Hoy no alcanza con peras y manzanas, somos uno de los grandes exportadores del mundo, que nadie creía, hoy pasamos a ser el quinto o el sexto. Con una cuestión de calidad y cantidad.

Manzana se planta en muchos lugares donde antes no se plantaba y creo que nosotros tenemos que mirar esto y ver de qué manera nos “aggiornamos” para no quedar fuera del sistema.

Desde la cámara **hemos impulsado una escuela agraria para que los chicos más chicos empiecen a ver y hablar de la tierra**, tenemos convenio con la Universidad del Comahue y la de Río Negro. La Universidad de Río Negro está trabajando en nuestra cámara de productores.

A todo esto, realmente la problemática que vemos es, la edad de los productores, los productores generalmente son gente muy mayor, no hubo descendencia salvo en casos excepcionales de hijos o nietos de productores que siguen en la chacra. Y esto es un problema. Es un problema, porque **la tierra está y la potencialidad de que esto crezca debería ser positiva. Positiva, que la tenemos que hacer entre todos. Creo que, acá tenemos que mirar al futuro, desde la óptica de que podemos ser una región agroalimentaria por excelencia, porque creo que tenemos las condiciones, dos universidades que están abocadas a ese fin, en marketing, tecnología de alimentos, y buscando alternativas al cultivo tradicional y dar las condiciones para que el productor vuelva a producir con ganas. Este creo que es el desafío que tenemos que tener.**

Que el productor no se sienta como hoy, un poco discriminado, no sé si es la palabra, o marginado de que producir parece que fuera una mala palabra, porque le **cuesta muchísimo vivir de su producción**, tal es así que en algunas zonas hay chacras abandonadas. Hoy en el Alto Valle Este hay más de 500 has. con pasturas, sobre todo, alfalfa.

Hay que volver a pensar que estamos en un desierto, y lo que yo siempre digo:

es una hectárea bajo riego en el desierto!

Que es un valor inconmensurable independientemente de lo que tenga arriba. Y hoy volver a poner una hectárea bajo riego en el desierto es de un costo altísimo. Nosotros la tenemos y no la sabemos aprovechar. Tenemos que aprovechar y tener todas esas hectáreas que tenemos y más las que deberíamos tener a futuro porque, como dijo el ingeniero, creo que, de ser el granero del mundo, podemos hacer que el Alto Valle Este sea una zona de abastecimiento de alimentos para la Argentina, el Continente Americano y obviamente para el mundo, porque es real que la población crece en forma exponencial pero no así la producción.

Entonces, creo realmente que hoy por hoy, **tenemos una oportunidad de mirar a un futuro en el cual todos seamos protagonistas y nos insertemos en esta temática. Hay productores que quieren seguir trabajando, y tienen ganas de hacer cosas distintas, y obviamente que entre todas las instituciones debemos abordar un proyecto que nos una, no ver al del frente como un opositor, sino que unirnos para hacer un proyecto que realmente sea viable para toda la sociedad.**

Acá nadie puede hacer milagros por sí solos, hoy ya no es como se decía, uno tiraba una semilla al aire y ya aparecía la planta. Hoy hay que poner mucho dinero, mucha tecnología y sobre todo mucha paciencia. Entonces, tenemos la tierra, tenemos las escuelas, tenemos las instituciones, tenemos los gobiernos. **Creo que entre todos debemos armar algo que realmente sea productivo y que genere bienestar.** Porque en definitiva creo que es eso, crear bienestar a través del trabajo, y la dignificación de las personas. Esto es en resumidas cuentas lo que nosotros pensamos como cámara y a eso apuntamos. Por eso, nuestras alianzas con las universidades, nuestra estrategia de armar una

escuela para que los chicos del secundario tengan otra alternativa y vean que la tierra también puede dar sus frutos.

Conjuntamente con el municipio, estamos trabajando en los ejes sanitarios. Hablando hoy con el intendente de Godoy también hay intenciones de trabajar con el proyecto que ellos tienen del secadero de frutas, es decir, diversificar para poder crear las condiciones de mejor bienestar para todos. Que el conjunto de la sociedad este mejor.

Creo que acá tienen que estar también los gremios, porque tienen una parte importante en el sector de obreros y no solamente se tiene que trabajar por un salario, sino también por un bienestar y no tener una puja patrón obrero, sino que todos tienen que trabajar y todos tienen que vivir dignamente del trabajo. Esto es lo que nosotros aspiramos desde la cámara de productores.

a.4 Gabriel Poly. Productor de Tercera Generación.

Yo estudié Ingeniería mecánica, en Bahía Blanca, en la Universidad Nacional del Sur, volví y decidí tomar las riendas de la chacra. Y fue la primera limitación con la que me encontré, en la sociedad.

Este chico se fue a estudiar, se recibió y volvió a trabajar en la chacra, como algo denigrante. Yo me pregunto,

¿que se hizo a lo largo de todo este tiempo para tener esa visión?

La actividad frutícola como algo denigrante, como algo que lo hace una persona que no tiene capacidad, que no tiene conocimiento.

Después, lo que observo, un poquito acá, es que hay mucha energía puesta en esta mesa, muchos conocimientos, mucha tecnología, y:

qué pasa que no podemos aglomerar todo eso y salir de este pozo en el que estamos?,

¿Qué hicimos mal a lo largo de todo este tiempo?

Creo que es parte del pasado, de la identidad como decía Ramón, **¿qué se hizo para que NO haya recambio generacional?**

Los productores que hay, en promedio, tienen 60 años, los chicos no se quieren quedar. Hoy en día es, socialmente mejor visto entrar en una empresa, relacionada con el petróleo o de acá, de la región.

Hacer una carrera en una empresa, te da muchísima más estabilidad económica y una mejor visión social.

Ser emprendedor, querer hacer tu propio camino, tomar tus propias decisiones, es lo básico, empezar a trabajar en eso.

Nos hemos quedado sin actores primarios, que son los productores. Los productores que quedan son grandes y ¿qué va a pasar cuando ellos no estén? Son los que todos los días sostienen esta economía regional, que son las más importantes y es lo que mantiene en pie a esta región del Alto Valle.

¿Cómo hacemos para volver a traer a los pibes, para que apuesten a esto, a que les de seguridad, les de confianza, ver que mejoras pueden hacer, ver las alternativas, ver que envase, qué fruta?... ¿Qué mercados?...

Tenemos que tratar de revivir esa emoción, que planteó Ramón, cuando vinieron los inmigrantes e hicieron 130 km de canales a pico y pala.

¿Qué expectativas se habían puesto cuando se hizo eso? ¿Qué esperanza había?

Hoy en día esa esperanza, en los jóvenes, no está.

Y si está en algunos casos aislados, es lo más importante. Volver a traer los pibes a la tierra, a trabajar, a producir, con la importancia que eso tiene, a nivel social.

Cuando se habla de diversificación y hay 500 has de alfalfa, ¿cuántos puestos de trabajo generan esas 500 has de alfalfa, comparándola con 500 has de pera o manzana o ciruela? Nada. Es insignificante.

Estamos perdiendo hasta la posibilidad de dar trabajo genuino a la gente, no subsidios.

Tenemos la tierra, tenemos el agua, tenemos la energía y ¿qué pasa?

Hoy en día, una chacra, 10 has, se lotea, y son 10 has bajo riego con energía disponible que estamos perdiendo para generar ¿cuánto trabajo?

Mano de obra directa e indirecta. La estamos perdiendo.

Creo que lo más importante es trabajar en los factores primarios, en que la gente tenga ganas de hacer un cuadro, plantar pera, manzana.

Hay que trabajar en sembrar la esperanza de que esto puede surgir, de que hay políticas, de que se juntaron todos esos continentes y que ojalá que esta madurez, que recién llega ahora, espero no sea tarde, que esté muy maduro y que no se pueda explotar.

a.5 Dra. Adriana Caballero. Decana Facultad de Ciencias de los Alimentos, Universidad Nacional Del Comahue.

Para mí es muy grato poder estar aquí, agradezco la invitación, tengo más de 33 años como docente investigadora de la facultad de una universidad pública regional como es la UNCo. Hace muchos años que soy docente de la unidad académica de Villa Regina que está radicada desde el año 1975. Es la unidad académica en alimentos, especializada en alimentos de la universidad.

Históricamente era una dependencia académica de la facultad de ingeniería, eso la limito, lamentablemente, políticamente dentro de la institución, y quizá esto la limitación política, institucional, también repercutió en su interacción con el medio.

En calidad de Directora de esa unidad académica y esa dependencia, hace 8 años atrás, con el firme propósito, porque **soy una convencida de que Regina o la Región, donde Regina es la comunidad cabecera, es la zona ideal para desarrollar un polo en ciencia y tecnología de los alimentos.** Así se lo hice saber también al anterior intendente a través de su secretario legal y técnico en ese momento, cuando varias instituciones del lugar, la escuela agraria que todavía no se había establecido, que ni siquiera tenía un edificio, cuando solamente era una idea. El INTI que se había separado por unas cuestiones de un organismo de también mucha jerarquía y relevancia, como es el CIATI y también buscaba un lugar y nosotros como universidad que queríamos cambiar nuestra jerarquía institucional.

Uno cuando ve el concepto de la región y todos los centros que teníamos aquí, el INTA, el INTI, el CIATI, las universidades, después vino la Universidad de Río Negro, la Escuela Agraria. **Como bien dijo alguien que me precedió, no**

hay muchos lugares donde hay tantas instituciones del Estado relacionados con una temática de alimentos como es Villa Regina, además de ser Villa Regina y toda su zona de influencia y cuando digo eso también es un poco lo que remarca la cámara de productores. Desde Regina unos 40 Km a la redonda, la zona productiva es mucho más importante que el resto de la región, donde ha pasado a ser un negocio inmobiliario, aquí se conserva todavía ese carácter productivo.

Soy una convencida de que se puede hacer y lo planteé en el año 2006. Fines del 2006 inicio del 2007, cuando entendí que por ahí hubiera sido interesante, pero después las cosas del destino me llevaron por otro camino, pero uno nunca se resigna. No importa si no estamos todos colinderos en nuestros terrenos, sería interesante construir espacio físico, si hubiéramos tenido una cercanía territorial, porque eso en general favorece las relaciones interpersonales, las cuales soy una convencida de que, si eso no funciona, no funciona nada. Y a veces las cercanías hacen que esa interacción se promueva, pero igual estamos cerca, porque nuestra región no es tan grande.

Como Universidad, cual ha sido nuestro proyecto: no solamente pasar a facultad, sino por suerte, la Asamblea Universitaria nos mandó a ser Centro Regional, y eso tiene una significación política mayor, porque significa que nosotros vamos a poder ser territorialmente más extensivos y abordar diferentes temáticas, sin perder de vista que la unidad fundamental desde el conocimiento ha sido siempre la ciencia y la tecnología de los alimentos. Y en ese sentido, hemos interactuado con los municipios de la región de manera excelente, hay convenios, actividades en conjunto. A través de los municipios, hemos interactuado con el sector productivo y en particular con el pequeño y mediano productor y es en general, desde lo político nos interesa fundamentalmente apoyar desde la Universidad, como generadora de conocimiento y como promotora de recursos que puedan ayudar a la producción. Desde lo Institucional, nuestro proyecto es el de crear un Centro Regional, que sea abarcativo a toda la región, a través de la implementación de carreras, ya tenemos en Ciencia y Tecnología de los Alimentos tenemos tres (3) carreras, dos (2) Tecnicaturas, la Tecnicatura en Control e Higiene de los Alimentos y la Tecnicatura en Industria de la Alimentación, tenemos una Licenciatura en Tecnología de los Alimentos, todas están aprobadas por el Ministerio y recientemente inaugurada, queriendo articular la parte de alimentos, que tenemos experiencia, con la parte que puede dar lugar a lo que los municipios plantean que es el Turismo, el agroturismo, hemos generado en los últimos años una Licenciatura en Gerenciamiento Gastronómico.

La idea es poder articular, el conocimiento de los alimentos con la gastronomía y con los circuitos turísticos de la región, que complementaríamos con otras carreras. Hay una relacionada con algo que también, con la problemática de la alimentación no solamente mundial, sino también regional, que es la carrera de Nutrición. Pero la Nutrición encarada como la alimentación como para una población saludable. No, la nutrición buscando sacar la enfermedad o la patología, que también se trabaja, sino desde la producción de alimentos y desde la **política alimentaria se promueva una sociedad saludable.**

Que también se pueda articular con la parte turística, de la región. Nosotros tenemos, más allá de la energía, más allá de los ríos, y de la producción, tenemos nuestras bardas, que tienen un patrimonio arqueológico interesante, y que no hemos podido rescatar hasta hoy, y en ese sentido también hay, ciertas vacancias, en cuanto a carreras de grado para formar gente capacitada para poder aprovechar estos recursos.

Si creo que, en estos proyectos, la Universidad tiene, el conocimiento es fundamental para hacer innovación y transferencia. Siempre estuve convencida de que el sector científico, tiene que estar a la vanguardia y asesorar al Estado.

El compromiso desde la Universidad Nacional del Comahue y modestamente desde la facultad de Tecnología de los alimentos, poder hacer transferencia y para eso, **la transferencia solo se puede hacer desde el conocimiento**. Y en ello la Universidad y otros organismos gubernamentales como el INTA, el INTI, jugamos un rol fundamental. En la Región, desde la Universidad, nosotros contamos en este momento, con un capital humano muy interesante, tenemos diez (10) proyectos de investigación en marcha, relacionados con alimentos, hemos firmado un convenio con la Escuela Técnica Agraria, con la que hemos ganado proyectos nacionales, hemos firmado convenio con el municipio de Regina, para apoyar la vitivinicultura familiar.

a.6 Lic. Martín Vesprini, Universidad Nacional de Río Negro.

La Universidad de Río Negro, es una joven Universidad, tiene cinco (5) años de vida institucional.

Los que pensamos esta joven universidad, allá por el 2008, pensamos que tipo de oferta académica íbamos a tener, con lo cual el proyecto institucional trato en conectarnos con instituciones intermedias, antes de pensar una carrera, por ejemplo en Cipolletti, tenemos las carreras en seguridad ciudadana, en Allen tenemos todo lo que es salud, odontología, protección en sanidad, en General Roca, Ciencias de la Tierra, en Valle Medio, Veterinaria y en cada una de las ciudades de nuestra provincia fuimos tratando de detectar ofertas académicas. No por casualidad, **la Universidad Nacional de Río Negro, aquí en Villa Regina, está la carrera en Ingeniería de Alimentos, complementando un poco la Licenciatura en Alimentos de la Universidad Nacional del Comahue. También dictamos Ingeniería en Biotecnología, también Enología.**

El año pasado con el SENASA, iniciamos una Tecnicatura Superior en Calidad Alimentaria, **estas ofertas académicas que tenemos en la ciudad de Villa Regina, responden al Polo agroalimentario, pero en ese proyecto, algo más faltaba, en carreras vinculadas a la producción, con lo cual iniciamos algunas carreras relacionadas con la Administración, Licenciatura en Comercio Exterior, Licenciatura en Marketing, Licenciatura en Administración de Empresas.**

Nosotros pensamos que a través de la carrera de Ingeniería de Alimentos se pueden crear nuevos productos, y no solo tener la fruticultura, dando agregado de valor.

Ingeniería en Biotecnología: la biotecnología, tiene que ver con los alimentos, enología, por el florecimiento de la producción vitivinícola que hemos visto tanto en la provincia de Río Negro como en la Provincia del Neuquén.

Actividades de Investigación, que desde el 2006 empezamos a hacer investigación aplicada con el territorio.

Actividad de extensión, a través de una actividad social, tenemos un Programa social obligatorio, que estamos desarrollando con organismos e instituciones de acá, teniendo más de diez alumnos en la Cámara de Comercio de Villa Regina, desarrollando un programa social obligatorio de 200 horas.

a.7 Ing. Rodolfo Ardenghi. Presidente de CIATI.

Regina, y su zona de influencia, tiene la potencialidad para ser un polo agroalimentario. Hay una cantidad de factores necesarios y concurrentes para llevar adelante un emprendimiento de estas características. Hoy en el nuevo *management*, todo el mundo habla de los sistemas complejos multivariados. A medida que van avanzando los proyectos o el objetivo, para alcanzarlo, se van generando nuevas cosas que deben ser tenidas en cuenta, y que lo positivo se usa como sinergia y lo negativo hay que correrlo. Pero es imposible prevenirlo previamente. Y en ese tipo de emprendimientos, el factor humano, incide tanto, que te puede llevar al éxito, como te puede llevar por el camino equivocado y tenemos después que corregir rumbos.

La potencialidad de la zona, además de ser nativo, uno la ve desde siempre, el CIATI es un lugar, donde empezamos jugando y después terminamos recibiendo agro alimentos de todas las economías regionales. Desde Tucumán, Salta y Jujuy, tema del limón, aceite esencial de limón, las frutas finas vienen acá a ser analizadas, porque **con los análisis que hace el CIATI, se garantiza la colocación de las exportaciones.** También tenemos del Litoral, con los cítricos dulces. **El caso de los vinos, este despegue espectacular, de los vinos de la Argentina, como exportador. Esos vinos vienen a ser analizados acá.**

Esto significa que un grupo humano con un determinado objetivo sencillo, después se crea lo que es la materia gris organizada y de ahí el tema arranca.

Lamentablemente, como siempre, hay un **5% de inspiración y todo lo demás es transpiración y manejo del recurso humano.**

Desde el punto de vista productivo, tampoco tenemos que “inventar la pólvora, ni re-inventar la rueda”. **En el norte de Italia, son conocidas las OP. Son Organizaciones de Productores. Una organización de productores es un modelo asociativo novedoso.** Hace 30 años en el valle decimos que seguimos con los sistemas tradicionales de comercialización, arranca desde la comercialización, pero para eso hay que ordenarse y una organización de productores, se parece a una cooperativa, pero no lo es. Porque son **Asociaciones con compromiso y con participación, el compromiso duele y la participación debe ser activa.** Otra vez estamos en presencia de un sistema complejo multivariado.

Me parece que la decisión de empezar a tener estas reuniones, y **definir objetivos simples,** puede ser el camino para alcanzarlo, pero la potencialidad de este valle, con el río que pasa por al lado, con la posibilidad, no solamente de prosperar en pera y manzana. Nosotros vimos a los chilenos cuando vinieron acá, que exportaban menos de 200 millones por año, y vinieron a aprender. Hoy exportan más de 4.000 millones al año.

Nosotros no tenemos ningún legislador que defienda a la fruticultura, que sea un entendido de la fruticultura, Algunos de nosotros, en vez de ir tanto a la empresa, deberíamos, acercarnos a la legislatura y participar en política también. Por eso insisto en los sistemas complejos multivariados, hay que estar en todos los frentes, porque estamos hablando de un emprendimiento.

Esta economía regional factura 700 millones de dólares... para una empresa como “Techint”, es nada.... pero acá hay 80.000 personas que viven de estos 700 millones de dólares y opinamos 20.000 tipos.

Entonces al haber la opinión de 20.000 tipos, esto de la definición del polo, que arranque en un lugar que todavía tiene, por un lado, inmigrantes, **gente que tiene el “know how” de la fruta, el tema de las hortalizas y el valor agregado en origen.**

No olvidemos que **venimos de generaciones de conserveros, acá había 15 conserveras en el Valle**, el monopolio se lo llevo. Pero eso que da igual, es **gente que sabía de industrialización, de industria metal mecánica, todo eso está vigente. Gente que hace máquinas.**

Las OP, que son tan exitosas en Italia, organizaciones de productores que tienen entre 500 y 600 productores y están todos contentos y ganan “guita” y le hacen poner al Estado, lo que ellos llaman los “Contributis”. Estamos hablando de, en forma elegante, un modo de subsidio, lo que para el Estado no es un subsidio, es un modo de apoyatura, porque hay 500 tipos que están dando laburo 10.000 tipos más, y están todos trabajando con algo que es rentable. **Entonces es articulación, público-privada.** Los privados solos no hacen nada, los públicos solos no hacen nada. Y esto me parece que podría ser, Regina, que tiene este antecedente histórico de reflotarlo de esta manera.

a.8 Ing. Luis Albrieu, Intendente de Villa Regina

Quiero contarles mi experiencia personal, en relación con el municipio desde el año 89, como Director de Obras Sanitarias, luego como Secretario de Obras Públicas, fui concejal, fui presidente del Concejo, y soy intendente de segundo período. Ocupé todos los cargos posibles en el municipio, por lo cual **desde el año 89 a la fecha, vengo escuchando, esto de que Regina se tiene que transformar en un Polo Agroalimentario, pero debo decir que las cosas se dan cuando están maduras, y tengo la sensación de que, estamos maduros para comenzar en serio a trabajar.**

Yo siempre imaginé esto, dicen que la tierra era un solo continente, que se fueron separando las placas y que, **hoy uniendo los distintos continentes, encajan perfectamente, en una sola masa territorial.**

Yo siempre imaginé este proceso, al revés, tenemos un montón de continentes, todos los que han nombrado acá, el CIATI, la Universidad, el INTA, el INTI, el municipio, que en estos 25 años se han ido acercando, estamos confluyendo.

Estamos en el momento, por eso hablo del tema de la madurez, y también decir que cada institución, en estos años creció mucho.

Recuerdo la historia, que nombro Elvio, el Fitosanitario Aduanero, desde el año 1981, cada cinco años decía se lo iban a llevar.

Regina tiene una Aduana, que no es un tema menor, y cada tanto nos querían sacar la aduana, porque no tenía las condiciones que exigía.

Los últimos 5 o 6 años se dieron todas las condiciones, para ser una de las cinco aduanas más, provistas de elementos en Argentina.

Con la Cámara de Transferencia y con la Cámara de Productores, hicimos este proyecto, estos últimos cinco años se ha consolidado esta herramienta que es muy importante para lo que estamos hablando.

El INTA que hace tres años tiene edificio propio en Regina, el INTI se incorporó a Regina en forma permanente hace tres o cuatro años.

Entonces esta situación de que las placas se vayan acercando, cada institución, con este objetivo de ser un polo agroalimentario, se van acercando.

A mitad de los años noventa, Regina tiene un hermanamiento con “Cessena”, y en su momento el intendente viaja, a fortalecer este hermanamiento, y allí pudo ver las Asociaciones entre ellas una Fundación llamada Centuria, que nucleaba a los estados municipales cercanos y a las universidades, a todas las instituciones.

Y les pareció, y creo que fue muy buena idea, traer este modelo a Regina. **Ya con casi 10 años de vida, se creó la FUNDACIÓN GÉNESIS que asocia a todos los municipios, del Alto Valle Este, Cámara de Productores, Cámara de Comercio, y se pueden sumar instituciones de todo tipo. Es una herramienta muy importante, que en realidad no se le dio la utilidad que tiene, porque no teníamos suficiente madurez. Cada uno de los que participamos de la Fundación, podrá visualizar lo que estamos visualizando hoy.**

La herramienta está, el espacio está, inclusive está fortalecida. **Creo que hemos tomado conciencia de la importancia que tiene, el poder transformarnos en un Polo Agroalimentario exportador, tenemos agua, tierra, tecnología, energía, conocimiento, institucionalidad, nos falta el espacio y ponernos a trabajar. Los largos caminos comienzan con el primer paso....**

Creo que estamos maduros para hacerlo, la Fundación esta. Hay que trabajar para darle alma.

El espacio tiene que ser un espacio de confluencia.

Fui a Viedma por el precio del jugo y en el viaje, me cuentan lo que estaba haciendo JUGOS, y realmente es una experiencia para transferirla, porque muchas veces hablamos de diversificación, de promoción de mercado, de estar atentos a la demanda, para adecuar la oferta a la demanda, pero cuesta estas palabras, plasmarlas en un proyecto específico, y me conto la experiencia de cómo fortalecer su empresa, y que lo podía hacer porque, cuando comenzó, se dio cuenta que había una dependencia absoluta de los jugos a EE. UU y compraba barcos de jugo y cuando entro a la China, se cae el precio del jugo, porque China por el volumen del jugo, manejaba, el mercado. Cuando andaba mal China, podía sostener el precio, pero cuando China entraba...

Conclusión, la empresa JUGOS, que es la empresa que más factura, estaba sumamente dependiente de este país...

¿Porque no podemos exportar de a un contenedor a los países de Latinoamérica?

Empezó a exportar de a un contenedor...y paralelamente comenzó con algunas universidades a trabajar, en un laboratorio que permita diversificar los mercados y paralelamente, diversificar el tipo de jugo. Con mucha tecnología y conocimiento aplicado, se puede diversificar no solo el mercado, sino también el producto.

Pudo exportar en todo el año de a un contenedor, sostener el precio del jugo y pudo, tener un precio diferencial, con respecto a las otras jugueras.

Una cuestión aplicada a la práctica de todo lo que se viene hablando: de la tecnología, de la cuestión de marketing, de mercados, de productos.

Tuvo resultados realmente positivos, aplicando todo lo que se viene hablando. Un producto diferencial con el resto de las jugueras con un precio competitivo.

¡La plata está!, un productor dijo que cuando hay negocio aparece la plata, y cuando no hay negocio la plata no aparece, y es una verdad a medias, porque también dijo, Ramón y yo coincido, que cuando hay proyectos y unidad institucional, también aparece la plata.

Cuando hay unidad, hay un proyecto y hay asociatividad interesante... también aparece la plata!

a.9 Luis Ivancich - Intendente de Gral. Enrique Godoy

Yo también soy hijo de productores.

Mi hijo estudia para ingeniero agrónomo, otra hija estudia en Allen y mi sobrino también y ahí uno se pone a pensar en la herencia de mi padre que quiso tener una chacra y el día de mañana no sabemos qué va a pasar, yo me dediqué a otra cosa.

Esta zona es una zona hermosa y prácticamente no tenemos chacras abandonadas.

Tenemos muchísimos productores viviendo de la chacra.

Hace poquito estuve en Viedma, recorriendo el IDEVI, es lamentable el estado de abandono, es triste, ver los canales cementados, los sistemas de riego, las casas que se hicieron, hoy está todo abandonado. Cuando hablamos de nuevas tierras, de nuevos lugares y eso abandonado, causa tristeza, porque se invirtió muchísimo, hoy se siembra alfalfa, maíz, pero muy poquito.

El IDEVI tiene 22.000 has bajo riego. Cuando escuchaba que nosotros tenemos muchísimas tierras para explotar, yo creo que eso se tiene que volver a recuperar, con soja con lo que sea, pero de parte del gobierno y de la gente, se tiene que luchar para que eso se recupere.

Que nuestra zona no se abandone, **tenemos que ser positivos, la fruticultura tiene que seguir. Hay que seguir trabajando.**

Nosotros dependemos muchísimo de Villa Regina. Las cosas las tenemos que hacer en Villa Regina, no nos queda otra. **Las Universidades son más que importantes para nosotros.**

Somos un municipio chico y nos cuesta muchísimo poder ponerlo en marcha. Estamos tratando de **poner en marcha un secadero a través del municipio y después entregarlo a los productores cuando esté en marcha.**

Habíamos armado un grupo de productores, pero fracasó, porque el productor tiene que trabajar y no le da el tiempo para hacerlo. A partir del mes que viene ya lo vamos a estar poniendo en marcha.

Es muy importante esta reunión, espero que nos sigan invitando, porque tenemos que pensar juntos y hay que tener fe.

Río Negro es una Provincia más que importante, tenemos cordillera, tenemos mar, tenemos la línea sur que está tan afectada, que también va a salir adelante.

a.10 Alberto Pasenti - Intendente de Chichinales.

Yo soy hijo de productor, un inmigrante que vino y manejó su chacra y comenzó sembrando alfalfa y vendiendo semillas, plantando tomate... hasta habichuelas me acuerdo de chico... tenemos un Valle que nos puede dar lo que le pongamos.

Vengo de ver como todas las chacras que eran de 5, 10 has, 15 las más grandes, por falta de competitividad o comercialización dejaron de producir...

Hoy hay ofertas para formarse en *marketing*, comercio... el viejo productor no lo tenía y entonces dependía de un galponero y a veces no todos eran buenos... y se fueron perdiendo y vivimos épocas donde vinieron capitales extranjeros y empezaron a comprar y se fueron cerrando fábricas, el productor que aprovechaba esas hectáreas, que están hoy en abandono, le ponía tomate y lo llevaba a la fábrica, morrón, ají, lo que sea, salía y lo vendía en las localidades más cercanas como Regina, que es lo más cerca.

En Chichinales teníamos la fábrica de Moño Azul que tenía 400 empleados, haciendo turnos de 24 horas, cerraron todas las fábricas.

Fui empleado de una empresa frutícola por 20 años, renuncié para ser intendente. Para nosotros es importante generar mano de obra, que esas tierras que están hoy ociosas, tenemos que hacer que la gente se interese por sembrar, por plantar, por armar fábricas.

Nosotros estamos realizando un **proyecto de un matadero municipal**, que se va a gestionar en forma combinada con productores, porque se ha formado una sociedad rural en Chichinales y abarcaría todo Valle Azul, Mainque, Cervantes.

Hay una **creciente producción de cerdos y de vacunos**, se mata mucho abajo del sauce y no se pone ningún sello. Están los proyectos avanzados con el Ministerio de Producción de la Provincia y de la Nación.

Me parece muy positivo esto de articular y de juntarse, para poder dar solución a la gente que tiene la chacra.

Desde el Municipio **estamos tratando de inventar trabajo**, a veces los mandas a barrer un cordón que ya está limpio porque, lo único que tenemos los intendentes es dar subsidios, pero tampoco tenemos que dejar que la gente pase hambre y tenemos que ser equilibrados.

Ojalá pudiéramos darles trabajo a todos y que esto nos sirva para generar un polo agroalimentario y que genere mucho más trabajo de lo que ahora tenemos.

a.11 Ing. Héctor Zubeldia.

Yo vine a Rio Negro en el año 72 y en el 73 me radiqué en Regina y vine a hacer un proyecto a través de un Convenio entre la Universidad Nacional del Comahue, la Provincia, la Municipalidad de Regina y la Comisión económica de Rio Negro. El CTI se llamaba. Que fue el origen del CIATI.

Cuando estábamos armándolo y estábamos armando también el parque industrial, íbamos a Viedma a buscar recursos con el Dr. Barotto, que fue el que desarrolló el INVAP. **Nosotros veíamos un potencial de alimentos acá, y Barotto veía el potencial tecnológico que tenía el INVAP.**

Tenemos una deuda pendiente, los reginenses, quizá nos faltó madurar ese tema y quizá hoy estamos encontrando esa madurez.

Me parece muy importante, porque **si uno toma la historia, se han ido dando varios hechos, se han ido dando pasitos, debemos encontrar la forma y el compromiso fuerte del sector privado, porque eso es fundamental para este tipo de desarrollos.**

Hoy vivimos demasiado rápido, las instituciones, técnicas, políticas, con respecto a armar un proyecto, pero después si no se suma, quien lo va a ejecutar, **hay que hablar claramente**, en el marco que tiene que haber, para que el sector empresario se meta. Porque creo que, **lamentablemente se ha perdido, el emprendedor.** Hace un montón de años en Argentina, el emprendedor era importante.

Lamentablemente, hoy es más importante tener un sueldo, que ser emprendedor.

Eso hay que superarlo.

Si no superamos eso, por más que hagamos planificaciones, no vamos a lograr llevarlas adelante. Y en ese sentido, creo que hay una herramienta, que ya se mencionó, que es Fundación Génesis, que, en su momento, se tiró como idea.

Pero creo en general, que uno de los temas más difíciles de llevar adelante es que tenemos que llevar a cabo lo que menciona el Arquitecto, la primera palabra que dijo, “tenemos que saber... en qué liga queremos jugar”. Y pongo un ejemplo concreto, la manzana, cuanto la está pagando el consumidor en Buenos Aires, \$30.... Cuanto nos queda... \$2 (dos pesos), estamos esperando una ley que nos solucione el problema³².

Estamos equivocados, no hay ninguna ley.

¡Hay que trabajar el Cómo!...

Ese valor agregado hay que captarlo para la región.

De lo que paga el consumidor, acá llega solo un %30.

Y quizá nos equivocamos cuando decimos un polo agroalimentario, lo abrimos demasiado, hay que pensar un poco más en lo específico, que es lo que nosotros podemos hacer.

Lo primordial es entrar en esa carrera de jugar en primera, porque si no, nos vamos a quedar, haciendo pequeños trabajos de investigación, **los proyectos que han tenido éxito en manzana, en los últimos 20 años, son proyectos que han nacido integrados desde la comercialización de asegurar la venta hasta llegar a la producción.**

Trabajamos mucho en producción, pero no trabajamos en el resto de la cadena. Es la hora de trabajar muy fuertemente, **tenemos la potencialidad, la posibilidad de acercarnos, encontremos un mecanismo, se encuentra Génesis, aprovechémoslo. Ajustémoslo lo que sea necesario, pero empezar con desafíos concretos.**

Cuando vinieron los de Cessena³³ venían con el éxito de haber desarrollado un envase, que los llevo al éxito, con gran éxito comercial.

¿Nosotros estamos trabajando en diseño de envases?

³² Con el fin de contextualizar los valores de la fruta en esa época, se transcribe el precio del Dólar Oficial – Divisa compra \$7,80, Divisa Venta \$7,90. (14 marzo 2014).

³³ Referido a una visita de una Comisión político técnica italiana a conocer la ciudad de Villa Regina y su área de influencia.

¿Es lo mismo que llegue una manzana a la zona Norte, que a La Matanza?

Y si Capital federal puede pagar \$30 el kilo de manzana, que lo pague, pero nosotros no nos quedemos con el 10%, quedémonos con el 50% de ese valor.

Hay zonas que quizá no puedan pagar ese valor, entonces, qué estrategias tenemos para esa zona, un envase distinto, una tecnología distinta, una mecánica distinta.

Esos son los desafíos que tenemos por delante.

El desafío está en crear alimentos que el mundo va a requerir y ese desafío está en la gente que tiene que pensar.

En la gente de Ciencia y Técnica, con el apoyo de todas las instituciones y toda la gente, pero ahí, **sin el conocimiento no hay polo**.

A este conocimiento, hay que ponerle los pantalones largos para generar el desarrollo.

b. Algunos acuerdos en torno a la creación de un polo agroalimentario en la microrregión Alto Valle Este.

Sobre el final de esta mesa de conversación, se elaboró una síntesis en base a cinco puntos.

- “El primer punto es el objetivo central sobre el que hay coincidencias: que necesitamos dar un salto cualitativo que tiene relación con los agroalimentos y el polo es la herramienta que hay que elaborar”, explicó el arquitecto Ramón Martínez Guarino.
- “El segundo tiene que ver con lo territorial y responde a cuál es el ámbito geográfico sobre el cual hoy nos sentimos en condiciones de trabajar. Parece ser la microrregión de Alto Valle Este, de Mainqué a Valle Azul”, dijo Martínez Guarino y aclaró: “Los límites son difusos y se pueden correr de un lado para otro o incluso achicar”.
- “El tercer punto hace referencia a los componentes que conforman la herramienta y según lo consensuado parecen ser públicos y privados. No pueden funcionar el uno sin el otro”.
- Sobre el cuarto y quinto punto, Martínez Guarino remarcó que se requiere cierta precisión. “El cuarto destaca los instrumentos. Aquí se habló sobre la fundación Génesis que es un instrumento interesante y además ya está conformada”, señaló refiriéndose a la intervención del intendente de Villa Regina, Luis Albrieu.
- El quinto punto hace referencia a los tiempos. “Son procesos -dijo Martínez Guarino- y no va a ser para mañana. El objetivo no se traduce mañana en una fábrica de agroalimentos donde esté todo funcionando, sino que es un proceso muy largo pero que puede empezar ahora. Sería bueno poder conformar una agenda para poder empezar a trabajar con la fundación Génesis, que necesariamente tiene que tener un cierto liderazgo en lo que respecta a la conformación del polo”.

b.1 En resumen, los acuerdos:

- El objetivo: es que la Microrregión Alto Valle Este articule los esfuerzos para lograr la concreción de un Polo Agroalimentario como

un salto cualitativo frente a la demanda mundial en materia alimentaria.

- La delimitación inicial de la microrregión comprende el territorio que va desde el ejido de Mainqué hasta el de Valle Azul, sin que esto impida nuevas delimitaciones durante el proceso sin dudas dinámico. Para el desarrollo de esta tesis, el área de la microrregión se estableció desde Godoy a Chichinales, lo que implica que el polo de agroalimentos está establecido en esta investigación en torno a esta área definida.
- Las instituciones comprendidas en ese espacio, presentes en el evento: Cámara de Productores de Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul; la Universidad Nacional del Comahue, la Universidad Nacional de Río Negro, el INTA (Dirección Centro regional Patagonia Norte, Coordinación PRET Alto Valle Este, AER Villa Regina), miembros del Consejo Asesor Local de la AER Villa Regina, los Intendentes de Villa Regina; Gral. Godoy, Chichinales, Concejales de la ciudad de Villa Regina, el CIATI, invitados especiales y miembros del equipo técnico del Proyecto Regina, restando sumar al sector privado agroindustrial para las futuras mesas de trabajo, acuerdan trabajar en forma mancomunada.
- Se acuerda que la fundación Génesis es la herramienta más adecuada para llevar adelante la idea del Polo de agroalimentos de la Microrregión Alto Valle Este y conducir este proceso que demandará no sólo acciones de corto y mediano plazo sino del largo plazo, para lo cual será necesario generar acciones normativas comunes a nivel del corredor.

III.4.4. Segundo Taller abierto.

El 15 de abril de 2014, se realizó el segundo taller abierto con el fin de presentar a la sociedad los resultados del diagnóstico, las ideas fuerza consensuadas, los proyectos estratégicos seleccionados y los Regina Ya. (Fig. 16).

Los mismos fueron presentados por todos los integrantes del equipo técnico del Proyecto Regina y puestos a consideración en mesas de debate (Fig. 17). Cumplidos los plazos dispuestos en la metodología del taller se realizó un plenario donde actores locales expusieron los resultados de cada mesa.

Fig. 16. Taller abierto, Presentación de ideas fuerza y Proyectos estratégicos



Fuente: Proyecto Regina.

Fig. 17 Taller abierto, El debate de los proyectos estratégicos, en mesas.



Fuente: Proyecto Regina

La consigna para el trabajo de taller permitió reflexionar acerca de los Proyectos y las Ideas Fuerza definidas.

Los Proyectos Estratégicos definidos son:

- PE Microrregión Alto Valle Este (MAVE)
- PE Polo agroalimentario;
- PE Fortalecimiento de la gestión ambiental;
- PE Barda Norte.
- PE Observatorio interinstitucional para la inclusión social;

Las reflexiones de construcción colectiva se basaron en algunas preguntas disparadoras para el tratamiento en taller de los 5 Proyectos Estratégicos (PE):

- ¿Qué fortalezas y debilidades identificas en cuanto a las posibilidades de concretar el PE de tu mesa?
- ¿Cuáles podrían ser las primeras acciones a ejecutar, para encaminarse hacia la concreción del PE?

A continuación, en base a los resultados del trabajo en taller, surgieron numerosos aportes que nos permitieron, una vez analizados, la elaboración de una matriz de Proyectos Estratégicos. En ella se resumen las fortalezas, debilidades y acciones destacadas, que permiten tener presente la mirada colectiva de los actores que participaron en el taller, al momento de elaborar cada proyecto estratégico. (Tabla 3)

Tres de estos proyectos estratégicos se desarrollan en el Capítulo IV de la presente tesis.

Tabla 3 Proyectos estratégicos, fortalezas y debilidades y acciones.

Proyecto Estratégico	Fortalezas	Debilidades	Acciones
<p align="center">PROYECTO ESTRATÉGICO MICRORREGION ALTO VALLE ESTE MAVE</p>	<p>Compromiso de los integrantes de la microrregión (públicos y privados) para identificar la mejor herramienta para la gestión de la MAVE.</p>	<p>La mayor limitante es la desconfianza, propia de la fragmentación</p>	<p>Integrar equipos ad hoc intermunicipales para dar tratamiento microrregional a problemáticas y oportunidades comunes.</p>
	<p>La visibilidad microrregional se tiene que generar con la MAVE</p>	<p>Necesidad de una institución que pase de ser receptiva a políticas proactivas</p>	<p>Crear condiciones de confianza, para lo cual hay que generar espacios de articulación entre el sector público y el privado que promuevan una sana democracia participativa.</p>
	<p>El programa y el proyecto tiene que ser el camino de la visibilidad</p>	<p>Crear viabilidad microrregional a través de una marca, "MAVE" por ejemplo</p>	<p>Generar acuerdos para trabajar en conjunto bajo una misma idea, una misma marca, un objetivo común. Identificar cual es el actor clave en la gestión territorial sustentable en escala microrregional.</p>
	<p>Alta participación del sector público y privado, ciencia y tecnología, industria y universidades con enfoques compartidos y visión del desarrollo a largo plazo.</p>	<p>Para "crear" microrregión hay que crear confianza</p>	<p>Re vincular lo publico en todos sus niveles, integrando equipos transdisciplinarios que involucren el ejecutivo, el deliberativo de todos los municipios de la región.</p>

PROYECTO ESTRATÉGICO POLO AGROALIMENTARIO REGIONAL	Instituciones públicas comprometidas de todos los niveles. Establecimientos educativos de todos los niveles y orientaciones. Dos universidades nacionales. Polo industrial desarrollado y con potencialidad de ampliación.	Falta de articulación y desconfianza al asociativismo	Faltan nexos entre instituciones del desarrollo tecnológico y el territorio
	Existencia de instituciones públicas y organizaciones civiles que integran el polo científico tecnológico de primer nivel.	Falta de infraestructura para generar valor agregado. Existe una desventaja competitiva con otras regiones. Falta de financiamiento.	Generar mayor confianza institucional, ampliar las bases de participación social, incrementar acciones conjuntas con enfoques integrados.
	Existencia de Recursos: Tierra y Agua y Energía disponibles.	Cadena de valor con fuerte concentración y baja diferenciación en los productos.	Articulación del sector público y el privado para readecuar infraestructura y potenciar el agregado de valor en la microrregión.
	Buen nivel de emprendedurismo.	36 Bodegas desaparecieron / Desapareció una empresa de metalmecánica / Se perdieron varios galpones de empaque / Se perdieron varias fábricas procesadoras de tomate y por consiguiente una gran superficie en producción con estas hortalizas.	Búsqueda de financiamiento interno, público y privado. Búsqueda de nuevos mercados. Empezar nuevos productos que agreguen valor a las cadenas.
	Cumplimiento de protocolos sanitarios exigentes para la exportación.		Promoción de la Diversificación
	Aduana		Acciones varias en torno a la búsqueda de financiamiento, mercados y productos diferenciados que permitan generar condiciones de apertura de industrias que promuevan el desarrollo socio productivo diversificado y sustentable en la microrregión.

PROYECTO ESTRATÉGICO FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL	Existe participación de distintos actores.	Hay mucho desconocimiento de las Normas a nivel Nacional, Provincial y Municipal.	Se debe trabajar el tema del Arroyo Salado como de forma integral. Realizar un Plan de Gestión del Arroyo Salado, a través de una Unidad de Gestión Integral.
	Existen marcos teóricos	Falta de sistematización de dichas Normas	Jerarquizar el Área de Medio Ambiente del Municipio.
	Existen herramientas como la fundación Génesis y el Coplade.	Existe una superposición de Ordenanzas en la Microrregión	Dar el marco institucional de protección al Oasis irrigado.
	Matriz diversificada.	Falta compromiso de la ciudadanía para conocer las leyes ambientales	Delimitar borde urbano - rural .
	Existen leyes ambientales.	El tema ambiental aún no es prioritario.	Desarrollar el tema de Áreas Protegidas Municipales, teniendo en cuenta las normas provinciales.
	En la zona de estudio no está contaminado el Rio Negro, como en otras localidades.	Falta acompañamiento del sistema Educativo	Ordenamiento del arbolado urbano.
	Las organizaciones del Estado ponen el hombro en diferentes proyectos.	Faltan recursos para la implementación de políticas ambientales.	Fortalecer la Gestión de Residuos sólidos Urbanos (basura). Abandono de prácticas de basural a cielo abierto.
	Se ve a la utopía como algo viable en el tiempo.		Fortalecer la Gestión de Residuos líquidos (efluentes) y lograr estándares de aguas para reúso en forestación.

PROYECTO ESTRATÉGICO BARDA NORTE	Estructura política adecuada, con voluntad para llevar a cabo acciones que potencien este territorio.	Condicionante macroeconómico mundial y mercado interno reducido	Mayores estudios, más específicos, creación de equipos interdisciplinarios para el desarrollo de proyectos de mediano y largo plazo que involucren a urbanistas, economistas, ingenieros civiles e ingenieros agrónomos y profesionales de las ciencias ambientales.
	Potencialidad para ampliar la planta urbana y con ello proteger el oasis irrigado.	Planificación de difícil implementación.	Estudiar nuevos Accesos de Villa Regina hacia barda norte. Planificar espacios de uso y de infraestructuras como por ejemplo Aeropuerto, nueva red caminera
	Potencialidad para el desarrollo de nuevos cultivos intensivos y diversificados que permitan acceder a nuevos mercados .	Deficiencia de políticas de largo plazo.	Consolidar los proyectos de Infraestructura general: Energía, Agua, Gas
	Barda Norte estudiada con alto potencial para el desarrollo de infraestructuras modernas.	Baja integración regional. Monopolios que impiden desarrollo	Identificar líneas de financiamiento, posibles Inversionistas y armar la legislación más conveniente para el desarrollo.
	Potencialidad para generar infraestructura y una nueva urbanidad	Dificultad de integrar lo nuevo con lo existente	Parte de la zona denominada Barda Norte pertenece al ejido de Gral. Enrique Godoy
	Potencialidad para construcción de nuevos accesos que vinculen con alto valle. Amplio espacio para consolidar un aeropuerto de cargas.	Parte de la zona denominada Barda Norte pertenece al ejido de General. Enrique Godoy	Crear condiciones para desarrollar Barda norte con enfoque microrregional, dando espacios de participación en las decisiones del desarrollo a Gral. Enrique Godoy, ya que es en parte dueña de estos territorios.

PROYECTO ESTRATÉGICO OBSERVATORIO INTERINSTITUCIONAL CON INCLUSIÓN SOCIAL	La existencia de gente preocupada por las problemáticas sociales y con intención de participar	Falta de recursos humanos en todas las áreas de interés	Desarrollo de espacios de trabajo que involucren a autoridades provinciales y municipales y de instituciones participantes para validar el espacio
	Poner a las personas en el centro de la escena, en una sociedad donde la mercancía está en el centro.	Falta de datos	Temas a tratar con enfoque microrregional: Violencia de género, maltrato infantil, violencia institucional (fuerzas de seguridad). Acceso a la Salud y tratamiento de Adicciones. Acceso al empleo. Problemas habitacionales. Accesibilidad (en vinculación con la temática de discapacidad). Delito. Uso del Tiempo Libre. Escolaridad (deserción escolar y otras problemáticas), entre otras temáticas del desarrollo social con inclusión.
	El Observatorio como ámbito superador de la casuística, para analizar problemáticas macro y generar datos estadísticos con método y criterio que sirva como insumos para políticas públicas o fundamentar la creación de programas sociales, o solicitar fondos. .	Riesgo: que se transforme en un espacio de catarsis	
	Pensar estrategias de planificación conjunta, y tratar de dar coherencia a las intervenciones, tanto locales como las naciones o provinciales.	Pero también surgieron preocupaciones, porque en las actividades diarias se encuentran con situaciones de emergencia que deben atender y queda poco espacio para la planificación	

Fuente: elaboración propia en base a los aportes colectivos en el Taller.

III.4.5. La construcción de conocimiento desde entrevistas abiertas

Con el fin de conocer diversos aspectos inherentes al desarrollo desde los puntos de vista económico, productivo y ambiental, e identificar “voces” de actores locales, se planificaron una serie de encuentros desestructurados, con temario libre dentro de la temática general de Proyecto Regina (PR). Se entrevistaron a más de 20 actores locales en 9 encuentros.

En general, los informantes clave son actores que, o bien representan a distintos sectores tanto públicos como privados de la “Sociedad Reginense o la región, o surgen como exponentes interesantes por su participación y/o sus ideas de desarrollo, que fueron identificados en la etapa de lanzamiento del PR durante las actividades de taller.

Algunos otros, son representantes de sectores con “peso propio” en la sociedad, ya sea por su participación política, social, gremial o religiosa.

En este sentido, durante noviembre y diciembre de 2013, se llevaron a cabo entre otras actividades, la identificación, contacto y entrevista de algunos de los actores locales que junto a la información disponible, publicada, adquirida o brindada desde el Municipio, Concejo Deliberante e instituciones que se encuentran en la ciudad, formaron parte de las fuentes primarias de información a contrastar con los relevamientos de campo en el territorio.

Durante este tiempo se entrevistaron a:

- Concejales de los 3 bloques representados en el Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina.
- Profesionales de la Dirección de Obras Particulares y Dirección de Proyectos de la Secretaría de Obras de La Municipalidad de Villa Regina.
- Integrantes de la Cámara de Productores de Villa Regina, Godoy, Chichinales y Valle Azul.
- Profesionales de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle INTA. Guerrico, Allen.
- Productores de tercera generación del sector Oeste y del sector Este de la Ciudad de Villa Regina.
- Consejo Asesor de la Agencia de Extensión Rural de Villa Regina del INTA.
- Además de esto se mantuvieron charlas y conversaciones con otros actores relevantes de la región que se presentan en el anexo 1 de esta tesis, como otras voces.

Para las enriquecer las entrevistas se conformaron equipos interdisciplinarios bajo la coordinación del tesista. Este equipo estuvo formado por Ernesto Maletti, Analía Lorenzo, Juan Gabriel López, Máximo Peralta, Adriana Giuliani y Ana Paula Salcedo.

Todas las entrevistas resultaron muy enriquecedoras y la participación general de los entrevistados nos permitió entrever cuáles son las expectativas y los sueños.

Es de destacar que todos los espacios de encuentro fueron abiertos en su temática, aunque siguiendo cierta línea de indagación relacionada con los objetivos del tesista y de esta tesis y se realizó en la mayoría de los encuentros una toma de registros con el fin de lograr captar desde todas las miradas todo lo expresado por los entrevistados.

En todos los encuentros se compartió el proceso del Proyecto Regina, sus alcances, enfoque metodológico y se hizo una introducción de lo que surgió en el Taller de Lanzamiento (5/11/2013).

Los temas disparadores en todas las entrevistas en general tuvieron la misma raíz, pero las preguntas se fueron adaptando al entrevistado/a según fuera su función: dirigente político, funcionario técnico, productor primario, representante sindical, representante de organismo de ciencia, representante de una organización intermedia, administrador de industria, integrante de la universidad, empresario. Se prefirió la construcción de una charla descontracturada y abierta que incluyera los siguientes tópicos:

- Relación entre lo urbano y lo rural, “el borde”.
 - ¿Dónde empiezan las chacras, dónde termina la ciudad?
 - ¿Qué problemas se manifiestan en los “bordes”?
- Economía de la fruticultura.
 - ¿Qué relación tiene con la producción?
 - ¿Cómo siente que le va al productor?
 - ¿Cómo siente la actividad?
- Diversas miradas de lo económico en función de la escala de producción.
 - ¿Cuál es su mirada de la producción en Villa Regina?
 - ¿qué es lo que le parece que ayudaría a cambiarla, mejorarla?
- La situación del pequeño productor.
 - ¿Cuál es la realidad del productor fruti - hortícola a su entender?
 - ¿Qué tipo de productor es (en caso de serlo).
- La problemática de los costos de producción y la comercialización.
 - ¿Cómo interpreta los costos de la producción?
 - ¿Cómo es la economía de la producción?
 - ¿Qué problemas existen?
- La importancia del asociativismo.
 - ¿Trabaja solo/a, que le parece trabajar con otros?
- El Oasis irrigado y su valoración.
 - ¿Qué historias o vivencias con las alamedas tiene y quiere compartir?

- ¿qué valor tienen para Ud. y su familia?
- ¿Cómo piensa sería la producción frutícola en el valle de río negro sin alamedas?

- El Arroyo Salado y su problemática intermunicipal.
 - ¿Qué recuerdos tiene del Arroyo Salado cuando en su infancia?

- Los miedos de las especulaciones inmobiliarias.
 - ¿Qué piensa de los loteos de las chacras?

- La vida rural sin servicios como factor a atender.
 - ¿Qué servicio dispone, cuales servicios le faltan, aun sin servicios o con carencia de ellos elige vivir en el medio rural?

- La diversificación y las estrategias de mercados.
 - ¿Que se produce hoy en su chacra, finca?
 - ¿Que se producía en tiempos de sus abuelos?
 - ¿Que se dejó de producir? ¿Por qué?

- La carencia de plantas de procesamiento de mieles, plantas de faena.
 - ¿Produce miel, dónde la extrae?
 - ¿produce carnes de animales menores o aves, donde faena?

- La importancia de la familia rural como tractor de la Economía Reginense.
 - Reflexiones sobre la familia rural, historia, cultura, vivencias.

a. Las entrevistas

a.1 Primera Entrevista: Diego Rodil ³⁴

Licenciado en Turismo, de la Universidad Nacional del Comahue, graduado en 2002 y Guía Universitario de Turismo de la misma Universidad. Se encuentra terminado su tesis de maestría en Desarrollo Turístico Sustentable titulación que otorga la Universidad de Mar del Plata. Se desempeña como profesional de Planta permanente en la Estación Experimental Alto Valle, dependiente del Centro regional Patagonia Norte del INTA. Pertenece al Departamento Diversificación conducido por la Med. Vet. Mónica Felice. Coordinó el proyecto PROFEDER (Proyecto Federal de Desarrollo Rural) "Turismo rural en la Norpatagonia" en INTA Alto Valle (2005-2011). Desde el 2008 está a cargo de la atención al productor y alumnos de escuelas que visitan la estación experimental. Desde 2011 es agente de proyecto de un grupo Cambio Rural en la jurisdicción de Villa Regina. Con el trabajo "Asociación Civil Ruta del Vino de Río Negro" obtuvo el 1º Premio del Concurso Nacional de Turismo Rural 2012, en la categoría de

³⁴ 15 de noviembre de 2013 - 9.30-11.00 horas Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle Inta. Guerrico, Allen.

Experiencias Asociativas. En el año 2000, trabajó en la elaboración del Plan Estratégico de la Ciudad de General Roca, coordinado por el Arq. Eduardo Reese. Entre 2006 y 2009 trabajó en forma mancomunada con los distintos actores del territorio en el Programa Rutas Alimentarias de la Provincia de Río Negro.

De la experiencia de la Ruta del Vino, nos comentó que si bien nació como una experiencia muy interesante de asociación entre actores del territorio donde coexistían 6 o 7 bodegas, en la actualidad esta experiencia se encuentra con una asociación cerrada de 3 bodegas que “no abren el juego” y que aprovechan la marca lograda de la Ruta del Vino sin permitir el ingreso de nuevos socios.

Junto a la Técnica de Cambio Rural Verónica Dalla Vecchia, se encuentra trabajando con un grupo de 8 productores a los que denominó “neo rurales”, por ser nuevos en la actividad productiva y que ofrecen visitas a sus chacras como complemento a la actividad primaria. En este grupo se encuentran productores de hongos, espacios recreativos en chacras y ofertas de visitas en chacras tradicionales.

Rodil expresó que deben trabajarse los vínculos municipales para agilizar los trámites de habilitaciones comerciales y bromatológicas.

Una de las ideas fuerza que surge a raíz de la charla con el Lic. Rodil es la importancia de **crear un “Día de Tranqueras Abiertas”, con el fin de afianzar circuitos de oferta de actividades recreativas y turísticas apuntando fuertemente al público local y regional.**

En cuanto a las relaciones institucionales e interinstitucionales, mencionó como fuertes a los lazos con el Municipio de Villa Regina, La Cámara de Productores, el Consorcio de Riego y no visualiza una relación estable con el COPLADE.

El profesional destacó que es muy importante la actividad de turismo rural entre General Roca y Valle Medio, donde 70 productores realizan alguna actividad enmarcada dentro de esta temática lo que otorga un “plus” a cualquier intervención que promocióne este complemento de la actividad primaria.

La aparición del turismo rural responde a una demanda urbana creciente, asociada a la pérdida de seguridad y calidad de vida en las grandes ciudades. Al mismo tiempo, este vínculo urbano – rural también se vio favorecido con el surgimiento de las NTIC (nuevas tecnologías de la información y la comunicación). Hoy los espacios rurales que más desarrollaron ofertas relacionadas al turismo rural, son los que cuentan con conexión a Internet y señal de telefonía móvil. Como contraparte, esto separa más la brecha con los espacios que no poseen estos adelantos.

Los cambios de paradigma son fundamentales para entender la dinámica actual de la economía. Como señala Aguadero Fernández (1997), la información y las comunicaciones han desplazado en importancia a las demás áreas económicas, “pues es claro que quien tiene la información, la tecnología y las habilidades para aprovechar esta

conjunción, podrá producir más y en condiciones de mayor ventaja competitiva”.

Estos cambios están teniendo gran influencia en el desarrollo del turismo, modificando las tendencias del sector ante las demandas de un mercado que requiere concepciones más personalizadas y flexibles del producto turístico. Con respecto al turismo rural un estudio de demanda del PRONATUR (Programa Nacional de Turismo Rural), expresa que el 85% de los consumidores de productos de turismo rural acceden por Internet. Este dato lleva a suponer que se están desaprovechando las posibilidades que da este medio de comunicación.

Las redes sociales han contribuido a que la forma de hacer *marketing* y publicidad haya cambiado y evolucionado.

Rodil expresó que “a modo de recomendación”, hay que trabajar sobre el diseño de las páginas web existentes, haciéndolas más atractivas con videos y fotos más dinámicas, incluyendo foros de opinión, links de interés, con todo lo que aporta el modelo web 2.0. En el caso de las Asociaciones creadas como la Ruta del Vino de Río Negro, debería contar con una página asociativa, para facilitar la comunicación y otorgarle al usuario la posibilidad de encontrar una combinación de ofertas turísticas en un solo sitio.

Las NTIC representan una gran oportunidad para el desarrollo del turismo rural en la región, pero requieren para lograr un mayor impacto, ser aprovechadas de manera asociativa. Para lograrlo se deberá contar con el trabajo coordinado de la mayor cantidad de actores, incluyendo organismos del estado como el INTA, áreas de turismo municipal, provincial y nacional, y las Universidades.

a.2 Segunda Entrevista: Carlos Álvarez y Luis Dal Piva.³⁵

Ingenieros Civiles. Jefe de Departamento de Obras Particulares y Jefe de Departamento de Proyectos respectivamente, dependientes de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos de la Municipalidad de Villa Regina.

Los mencionados profesionales participaron activamente de las mesas 2 y 3 del Taller de lanzamiento del Proyecto Regina desarrollado el día 5 de noviembre de 2013.

Son actores clave en el desarrollo de la ciudad debido a que son profesionales con muchos años de experiencia que desempeñan funciones tanto en la temática de las obras particulares y privadas como en los proyectos de obras nuevas para dotar de infraestructura a la Ciudad.

³⁵ 15 de noviembre de 2013 12:15 – 14.00 horas Secretaría de Obras y Servicios Públicos Municipalidad de Villa Regina.

Uno de los aportes que el Ing. Álvarez compartió, fue la necesidad de que el “Proyecto Regina” identifique indicadores de medición de la implementación del mismo, con el fin de ir corrigiendo el rumbo.

Ambos Ingenieros vieron como importante **que el Proyecto Regina genere una recomendación sobre la Revisión del Código Urbano Rural de la ciudad** que tiene muchos años y que necesariamente requiere de una **actualización y modernización teniendo en cuenta no solo las variables urbanas, sino también las económicas, las sociales y las ambientales.**

Un análisis muy interesante que Álvarez nos expresó es que **la devolución de los aportes patronales que el Gobierno Provincial le hace a la ciudad de Villa Regina por la actividad primaria es igual a la suma de los aportes de Cipolletti, Allen y Roca. Esto demuestra que Villa Regina no sólo es un Polo Productivo Frutihortícola por excelencia, sino que además lo es desde lo social, debido a que los aportes patronales son una muestra del grado de empleabilidad en la zona.**

Con relación al análisis y propuesta de un nuevo código urbano rural, estuvieron de acuerdo en la **necesidad de generar zonas de transición, y bordes verdes que generen áreas de amortiguamiento entre el entorno netamente urbano del netamente rural.**

Respecto del nuevo espacio denominado Alta Barda, consignaron que “no se encuentra dentro de los planes actuales de Obras Públicas del Municipio” y resaltaron la complejidad jurisdiccional de un área privada del Municipio de Villa Regina, que tiene parte de su superficie dentro de los límites de la localidad de General Godoy.

En cuanto a los proyectos en carpeta, el Ing. Dal Piva consignó que se encuentra proyectada una nueva **Planta de Tratamiento de Efluentes** en la zona de bardas.

También Dal Piva expresó, que **“El Arroyo Salado no es el problema principal, sino que es un proyecto que hay que encarar desde la óptica política por ser de carácter intermunicipal.** Este arroyo nace en la Jurisdicción de Godoy, cruza Villa Regina y continúa su curso hasta Chichinales”. En este sentido **su tratamiento, apertura en Godoy y mantenimiento de toda la traza en las tres localidades será una de las cuestiones que se dejarán como recomendación en el Proyecto Regina.**

Existe un Proyecto de saneamiento del Arroyo Salado desarrollado por la Arq. Liliana Barión, llevado a cabo con financiamiento del CFI.

Además de lo expuesto sobre el Arroyo Salado, Dal Piva, mencionó que se encuentran ensayando un sistema constructivo donde se profundizó el fondo, dándole una sección trapezoidal y se le consolidó las paredes con un “tablestacado” para disminuir la erosión. Además de esto, se mejoró con maquinaria la sección hidráulica. Si bien es un sistema en experimentación, se pretende con esto achicar la sección del arroyo,

para aumentar la velocidad del flujo y transformarlo en un “desagüe autolimpiante”.

a.3 Tercera Entrevista: Elvio Ferraza ³⁶

El Sr. Elvio Ferraza es el presidente de la Cámara de productores agrícolas de Villa Regina, General Godoy, Chichinales y Valle Azul desde hace 6 años. Es un pequeño productor frutícola, con una unidad de 6 hectáreas, que se encuentra en el límite entre las localidades de Godoy y Villa Regina.

a.3.1 La cámara, una estrategia de articulación para el desarrollo.

Esta entidad gremial, que ya tiene 63 años de historia, es la más grande y con más cantidad de pequeños y medianos productores agrícolas de la Patagonia.

Posee 648 asociados en 40 km de Valle, con 12.000 hectáreas bajo riego, de las cuales el 50% se encuentra en el ejido de Villa Regina.

Esta cámara tiene un proyecto en carpeta para la construcción de un polo de frío de 20 cámaras sobre un terreno municipal que ya ha sido cedido por el Municipio.

A través de un aporte no reintegrable de 1,5 millones de pesos, que Nación envió al Municipio, con destino concreto de volcarlo a la producción, el Municipio llamó a la cámara de productores con el fin de “pensar juntos” su mejor utilización. En este sentido con gran criterio las partes decidieron la Construcción de Cámaras de Transferencia y de Inspección que permite que la fruta no sufra ningún daño por temperatura al ser inspeccionadas por la Aduana y el SENASA. Estas cámaras permiten a los camiones atracar y hacer la descarga de los bultos en el interior de la cámara frigorífica con lo cual no se afectará a la fruta que posteriormente a su inspección tiene por destino ultramar y países limítrofes. Del dinero recaudado por el uso de estas cámaras, el 50% vuelve a la Cámara de Productores con el fin de reinvertirlo en infraestructura de promoción, información y muestra de las actividades, procesos y productos que Villa Regina ofrece en materia de producción primaria. En este sentido está en marcha el proyecto de construcción del “Centro de Promoción de Peras y Manzanas”.

Villa Regina concentra la mayor capacidad de frío, produce el 23% de las Peras y el 24% de las Manzanas de todo el Alto Valle de Rio Negro y Neuquén.

a.3.2 Un aeropuerto de cargas, una necesidad para explorar nuevos mercados.

Además de lo expuesto, Ferraza expresó el interés de los asociados en promover la construcción de un aeropuerto de Cargas, con el fin de

³⁶ 15 de noviembre de 2013 - 14.15 – 15:30 horas CAMARA DE PRODUCTORES AGRÍCOLAS DE VILLA REGINA, GRAL E. GODOY, CHICHINALES Y VALLE AZUL.

posibilitar la exportación directa por vía aérea de frutas y verduras de producción local.

a.3.3 La cámara y el planeamiento urbano-rural

Respecto de la intervención de la Cámara en cuestiones de planeamiento, expresó que consensuaron con el Ejecutivo municipal y el Concejo Deliberante la redacción y sanción de la Ordenanza N°133/05.

Un dato interesante que planteó Ferraza, fue que **se “puede competir y ganarle al mercado inmobiliario” pero que un pequeño productor de menos de 10 hectáreas de fruticultura puede hacer rentable su explotación si vive y trabaja en la chacra. Los costos son exponenciales cuando “el productor se muda al pueblo y deja la chacra en manos de un encargado”. Según datos de su experiencia el costo anual de un encargado es equivalente al total producido por 3 hectáreas de fruticultura, con buena producción de alta calidad (30.000 kg/ha).**

Uno de los factores que **lo preocupan es el “borrado de canales y desagües” una vez que una chacra en zona de borde cambia el uso del suelo y pasa de rural a urbano y asegura que “...hectárea bajo riego en el desierto no tiene precio”.**

Sobre el tema del desarrollo de la margen sur del río Negro expresó que faltan puentes que vinculen ambas costas, pero que **de lograrse establecer una nueva zona productiva al sur de la localidad podrían estar disponibles para la producción aproximadamente 2 millones de hectáreas.**

a.3.4 Relaciones interinstitucionales

La Cámara posee vinculaciones estratégicas interinstitucionales con Universidades (Universidad Nacional de Río Negro y Universidad Nacional del Comahue), Municipios (Municipalidad de Villa Regina, General Godoy, Chichinales), Defensoría del Pueblo, INTA, Consorcio de Riego, establecimientos educativos con orientación agrícola.

La Cámara además es **cofundadora de la escuela Agraria de Villa Regina, e interviene en formular su Plan de Estudios.**

La relación con instituciones de gobierno como la Secretaría de Fruticultura de la Provincia de Río Negro, no es fluida según lo expresó el presidente de la Cámara de Productores y mencionó como un punto de conflictos el funcionamiento del Ente Compensador de Granizo, que otorga aportes a los productores, con fondos del Gobierno Provincial y de la Cámara de Productores, en un 50% cada uno.

La Cámara mantiene con SENASA una relación fluida y forma parte del Comité de Sanidad.

La Implantación de una **Planta Piloto de Control Biológico**, con un costo de 3 millones de pesos de inversión, fue posible gracias a un convenio entre esta Cámara de Productores, FUNBAPA, SENASA y la Fundación de la Escuela Agraria.

En cuanto a la participación de la Cámara en distintas unidades de análisis interinstitucionales mencionó que **son parte del Consejo Asesor (CA) de la Agencia de Extensión Rural de Villa Regina**, dependiente de la Estación Experimental Alto Valle del INTA y mantienen con esta unidad organizativa una frecuencia de contactos muy fluida semanalmente.

a.3.5 La explotación de hidrocarburos en análisis.

Entre otros temas, Ferraza aseguró que los **“productores están temerosos del desarrollo petrolero en el área de influencia del Valle”**, dejando entrever no sólo su preocupación sino también su **compromiso de defender el sistema productivo que permite a la localidad tener una identidad propia.**

a.4 Cuarta entrevista: Elsa Caporalini (bloque FPV), Héctor Guido (bloque UCR) y Marcela Bisi (bloque Vecinalista), concejales electos.³⁷

Durante casi tres horas de charla abierta en la sede del CD de la Ciudad de Villa Regina, parte del equipo de trabajo del Proyecto Regina, entrevistó a tres concejales de los tres bloques partidarios que poseen representación política en la ciudad. En este sentido, la apertura de los ediles al diálogo directo y la búsqueda de consensos fue una característica de la reunión.

Algunas ideas que surgieron a lo largo de la entrevista fueron:

- “la gente no quiere la explosión demográfica de Neuquén”
- “la falta de trabajo es un problema y por ello queremos que crezca lento”
- “hay que consolidar lo que tenemos”
- “el estado tiene la obligación de contener”
- “es importante consolidar la región”

a.4.1 La integración regional como eje

Entre los temas tratados, que variaron desde lo económico, (productivo, industrial), lo ambiental y lo social, se vislumbró a la **creación del Foro Circuitual de Concejos Deliberantes, como una fuerte apuesta desde el poder político legislativo a tratar temas comunes a nivel de corredor microrregional**, con el fin de **consensuar visiones estratégicas y problemáticas sociales** (nocturnidad, “eliminar la previa”). En este sentido este foro que ha intentado reunirse con muchos vaivenes es “un camino a construir”, en el cual el Proyecto Regina puede “hacer pie” para repensar estrategias de integración intermunicipales.

³⁷ 15 de noviembre de 2013 16.00 – 19.00 horas - CONCEJO DELIBERANTE DE LA CIUDAD DE VILLA REGINA.

a.4.2 Alta barda... lo nuevo.

Si bien el desarrollo de la zona norte de la ciudad, a partir de la apertura de la nueva vía de vinculación construida recientemente, hacia “Alta Barda” es del interés de todos los bloques partidarios, una preocupación latente es que una **parte importante de la superficie total se encuentra dentro del ejido jurisdiccional de la localidad de General Godoy**. En cuanto a la utilización de estos nuevos terrenos, la concejal Elsa Caporalini expresó “me interesa mucho ir hacia arriba, no sólo por cuestiones urbanas sino productivas”.

En general los tres concejales, quienes representan las tres fuerzas políticas con representación en el Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina, visualizan a **Alta Barda como potencialmente interesante para promover la producción diversificada de alimentos**, en consonancia con dos de las ideas fuerza consensuadas en el taller de lanzamiento del Proyecto Regina: Villa Regina “polo de agroalimenticio y diversificado”.

Entre los temas de interés de los concejales, **el establecimiento de una feria de la producción y artesanía es una prioridad**, que permitirá mayor acercamiento de la sociedad a la adquisición de productos frescos de la mano de los productores al menos dos veces por semana, aunque ven que puede haber algún tipo de reclamos desde la cámara de comercio local.

Según Elsa Caporalini, “...**de todas maneras la promoción de la economía social es una obligación del estado con el fin de asegurar la soberanía alimentaria**”.

a.4.3 Enfoque industrial

En cuanto al desarrollo industrial de la ciudad, los tres concejales compartieron experiencias e historias respecto de esta temática, haciendo hincapié en la necesidad de **profundizar la radicación de empresas que generen mano de obra local**. Es por ello que solicitaron que se tome como recomendación para que el Proyecto Regina lo incorpore, **la importancia de fortalecer al centro Industrial Reginense, conformado por el municipio y la Cámara de Comercio Local**.

En cuanto a las vinculaciones con otros centros de consumo, analizaron como prioridad a mediano plazo establecer un **“canal de flujo norte - sur”** con el fin de posibilitar la vinculación del Valle con la Localidad de ramos Mejía en el centro geográfico de la Provincia de Río Negro, para lo cual es **necesario pavimentar la Ruta N° 66 y la construcción de puentes sobre el Río Negro**.

En cuanto a las prioridades ambientales, los ediles plantearon que **hay un crecimiento de la conciencia ecológica y del cuidado ambiental en todos los niveles y reconocieron como positiva las políticas ambientales llevadas adelante desde el ejecutivo municipal desde varias gestiones de gobierno**.

a.4.4 Grandes ejes a trabajar desde el Proyecto Regina según lo expresado por los concejales entrevistados.

Durante la reunión se pudo interpretar un gran consenso de todos los bloques partidarios en cinco ejes de trabajo, los que a futuro deberían traducirse en políticas de estado y que sería importante que el Proyecto Regina las tenga como recomendaciones.

Ellos son:

- **Mejoramiento del tratamiento de efluentes.** Traslado de la planta de tratamientos de efluentes que se encuentra actualmente en el Parque industrial de Villa Regina, hacia el norte y ubicarla sobre la meseta. Con el agua de reúso, mantener una eventual forestación con especies diversas y en particular salicáceas, para generar pulmones verdes. Se estima que pueden forestarse 200 hectáreas aprovechando las aguas tratadas de la planta de efluentes.
- **Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos.** Respecto al tema del tratamiento de residuos sólidos urbanos, se hizo hincapié en la necesidad de generar un proyecto de una planta de gestión y tratamiento en la meseta, con tecnología de relleno sanitario y la aplicación de un programa de recolección diferenciada a nivel local.
- **Tratamiento planificado del borde urbano rural.** Respecto del efecto de borde entre lo urbano y lo rural, es de esperar un fortalecimiento normativo con el fin de minimizar los riesgos ambientales por el desarrollo de la actividad productiva, generando áreas de amortiguamiento suficientemente grandes como para evitar derivas de gota de los tratamientos fitosanitarios.
- **Conservación y manejo del área natural protegida de la Isla 58.** Los ediles ven como un atractivo el manejo y conservación de las áreas costeras de la isla 58, donde se encuentra una reserva municipal. El desarrollo de actividades turísticas de bajo impacto, avistaje de aves, caminatas por senderos de interpretación y actividades de investigación son de gran interés de los representantes del pueblo en el Concejo deliberante de la Ciudad de Villa Regina.
- **Saneamiento y puesta en valor del Arroyo Salado.** El Arroyo Salado es parte de la idiosincrasia de los reginenses y constituyó un atractivo histórico. Actualmente se encuentra con niveles de contaminación debido a varias causas, efluentes, residuos sólidos urbanos, invasión de sus márgenes, endicamientos y cierres en su nacimiento. Es un tema central, pero debe tratarse como política de estado intermunicipal ya que este curso de agua natural integra tres localidades del corredor Godoy – Villa Regina – Chichinales. Es por ello que la búsqueda de soluciones debe ser consensuada entre los distintos actores, entre los cuales la autoridad de aplicación en materia de aguas debe estar presente.

a.5 Quinta Entrevista: Walter Ernesto Nievas³⁸

Durante dos horas de charla abierta en las oficinas de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle del INTA se reunió el equipo del Vértice Económico Productivo Ambiental, con el Coordinador de Extensión y Desarrollo de esta casa de investigación.

Walter E. Nievas es Ingeniero Agrónomo, graduado en 1991 en la Universidad Nacional de Luján, Provincia de Buenos Aires. Especialista en Desarrollo Rural (Universidad Nacional de Buenos Aires) y con estudios de Posgrado en Comunicación de las Organizaciones (FLACSO). Se encuentra realizando su trabajo de tesis para la obtención del título Magíster en Desarrollo Rural (UBA). En su experiencia laboral transitó también la actividad privada y fue coordinador del Plan Estratégico de Río Colorado, tarea financiada por el CFI. Desempeñó actividades profesionales como asesor técnico y consultor de organismos públicos, empresas, y ONG.

En el año 1993, comienza su vinculación con INTA a través del Programa CAMBIO RURAL, mientras tuvo a cargo diferentes grupos de productores frutícolas. Entre 2009 y 2010 fue Coordinador de la Agencia de Extensión Rural INTA Valle Medio, en Luis Beltrán.

En la actualidad se desempeña como Coordinador e Extensión y Desarrollo de la Estación Experimental Alto Valle del INTA y Coordinador del Proyecto Regional con Enfoque Territorial denominado “Promoción del Desarrollo en Valle medio del Río Negro y Valle Medio del Río Colorado”.

Entre los ejes del encuentro, se destacan:

- contextualización de Villa Regina en el corredor agroalimentario del Alto Valle Sector Este,
- producción Vs. desarrollo inmobiliario, estrategias de borde,
- estrategias del INTA en cuanto a la defensa del oasis irrigado,
- el INTA como generador de espacios multiactorales.

Villa Regina se caracteriza por la **presencia fuerte de Pymes con trascendencia regional, nacional y con vinculaciones internacionales**. Se destaca la importancia de los pequeños empaques, bajo coordinación familiar y un % importante de productores que trabajan y viven en la chacra.

La presencia de superficies de “Carozo” (ciruela, durazno, pelón), ayudan a “**palear el diferimiento de los pagos por la fruta de pepita**, ya que en general el carozo **se vende y cobra prácticamente en el mismo momento**.”

³⁸ 26 de noviembre de 2013 14.00 – 16.00 horas - E. E. A. Alto Valle INTA, Guerrico, Allen, Río Negro.

Nievas, resaltó la importancia de la Ciudad de Villa Regina, en cuanto a los servicios urbanos y destacó que **los bordes producción-urbanidad, se deben trabajar con sistemas productivos hortícolas.**

a.6 Sexta entrevista. Familia Poly.³⁹

Durante más de dos horas se mantuvo una reunión con agenda abierta en la que participaron la Ing. Analía Lorenzo (Vértice económico productivo ambiental), la Lic. Econ. Adriana Giuliani, la Lic. Geog. Ana Paula Salcedo (ambas del Vértice Coordinación), el Arq. Juan Gabriel López (COPLADE) y el Ing. Ernesto J. Maletti (Vértice económico productivo ambiental), junto a Don Domingo Poly y el Nelson Gabriel Poly.

a.6.1 Chacra “Los Dos Cipreses” Productores familiares frutícolas – Zona Oeste Villa Regina.

La chacra 127, Lote 6, antiguamente denominada “Los Dos Cipreses”, fue labrada desde el origen por Don Genaro Poly, quien era de origen italiano, proveniente de la Provincia de Bari.

Nelson Gabriel Poly su nieto, 3° generación de productores familiares, decidió continuar con esta actividad, a pesar de ser Ingeniero Mecánico de la Universidad Nacional del Sur (Bahía Blanca).

Este joven de 30 años participa activamente en todos los cursos, capacitaciones e instancias de apertura que se generan desde los distintos organismos públicos que puedan ayudarlo en la toma de decisiones sobre el sistema productivo. Es miembro del Consejo Local Asesor (CLA) de la Agencia de Extensión Rural (AER) de Villa Regina, del INTA.

Su padre, Domingo, (2° generación de productores), es integrante de la comisión Directiva de la Cámara de Productores de Villa Regina, Gral. E. Godoy, Chichinales y Valle Azul, donde ejerce la función de “Revisor de Cuentas”.

a.6.2. 3ª generación de productores, un caso para resaltar.

“...en mi caso, lo que me atrae de la producción, más allá de lo emocional (relacionado con ser la 3° generación de productores), es la posibilidad de un laburo independiente en el cual tomas tus propias decisiones” ...” es un laburo muy noble ya que genera puestos de trabajo, lo que permite ayudar a muchas familias”.

En la explotación frutícola en estudio, cumple con las normas de **Buenas Prácticas Agrícolas (EUREP GAP)**, posee aproximadamente 13,5 hectáreas, de las cuales 10,5 hectáreas se encuentran en producción. Del total del sistema, 8,5 hectáreas poseen manzanas y peras y el resto carozo. El 50% del monte frutal se encuentra reconvertido a espaderas y el resto aún se encuentra como monte tradicional.

³⁹ 30 de noviembre de 2013 11.00 – 13.30 horas - Chacra 127, Lote 6. Productor: Domingo Poly y familia.

La chacra posee toda la superficie, con sistema de protección de heladas por aspersión, desde el año 1972, con 3 pozos de bombeo que se operan con motores móviles y un tractor.

3 empleados fijos, trabajan durante todo el año y **se contratan 6 a 7 personas por temporada para las labores de la chacra.**

Según Nelson, **el precio de la fruta pagado al productor por los empaques o la industria no cubre los costos de producción.** Por la fruta de industria se le paga \$0,15/ kg/fruta y aproximadamente \$1,5/kg fruta de buena calidad procesada en los distintos galpones. Por ello **“fui un poco más allá en la Cadena y vendo todo lo producido en el mercado interno, sin intermediarios...** Contrato el empaque y luego el servicio de frío. Uno de los mercados más importantes con el que estoy trabajando es Córdoba”.

“La brecha entre lo que cobra un productor y un comerciante es la variable que hay que achicar”.

Respecto de las asociaciones, Nelson “menciona que va bien cuando todos responden a esa filosofía de trabajo, pero está comprobado que el **individualismo se va acrecentando**”.

a.7 Séptima entrevista. Familia Bisi. Productor Frutícola de la zona Oeste de Villa Regina.⁴⁰

Durante más de dos horas se mantuvo una reunión con agenda abierta en la que participaron la Ing. Analía Lorenzo (Vértice económico productivo ambiental), la Lic. Econ. Adriana Giuliani, la Lic. Geog. Ana Paula Salcedo (ambas del Vértice Coordinación), el Arq. Juan Gabriel López (COPLADE) y el Ing. Ernesto J. Maletti (Vértice económico productivo ambiental), junto a toda la familia Bisi, encabezada por la Sra. Clementina Leffler. En un marco de buena predisposición y bajo la sombra de un nogal, nos reunimos con el fin de compartir los alcances del proyecto Regina y la necesidad de conocer desde adentro la realidad del sistema productivo.

Esta chacra, se encuentra en la **3° generación de productores**, pero posee la **realidad de la “sucesión”**, lo que implicará que en el corto o mediano plazo la unidad actual de 21 hectáreas sufra subdivisiones y con ello sea más difícil lograr su rentabilidad con un sistema productivo basado en la fruticultura.

a.7.1 Otrora, una chacra diversificada.

Originalmente **la Chacra de Don Severino Bisi y Dominga Logna, producía alfalfa, frutales, animales, tomates y vivían de lo que producían.** Hasta hace un mes aproximadamente uno de los hijos de Don Severino, Héctor, casado con Clementina Leffler, padre de Marcela, Marta, Mónica y Daniel, se hizo cargo por 30 años consecutivos de todo

⁴⁰ 30 de noviembre de 2013 16 horas – 18.30 hs. Chacra 75, Lote 6. Familia Bisi.

lo inherente al manejo y administración de la chacra que su padre había desarrollado. Para esto hace unos 30 años dejó en parte su actividad principal de mecánico pesado, para dedicar parte de su tiempo a la chacra, mientras montaba su taller dentro de la explotación frutícola. Esta doble actividad posiblemente no le permitió avanzar en las reconversiones que los mercados demandaban con la ligereza necesaria para lograr de su explotación un manejo más acorde, ya que la economía principal, funcionaba gracias a los ingresos provenientes del taller de mecánica pesada y la chacra colaboraba con la producción.

De las 21 hectáreas, “16 se encuentran en producción con manzanas y peras mayoritariamente y un poco de carozo”, compartía Daniel, casado con Martha Bisi y yerno de Doña Clementina.

“En la época del Nono, el tomate generaba uno de los principales ingresos y la manzana era un subproducto ... cuenta Marcela, hija mayor del matrimonio, ... ya que existían más de 5 tomateras en Villa Regina que compraban toda la producción”.

a.7.2 La transición

Actualmente se encuentra la chacra en un momento de transición entre la fruta de pepita y la subdivisión. Una luz de esperanza en defensa del sistema productivo se prendió cuando **Marcela, hija mayor de “los Bisi”, expresó su deseo de trabajar la chacra, junto a su hijo Marcos quien se encuentra por iniciar los estudios en la Escuela Agro técnica local.**

a.8 Octava entrevista. Norberto Bidoni.⁴¹

Norberto Bidoni, es Ingeniero Industrial, y el presidente de la Cámara de Comercio Italiana de Villa Regina, una entidad que en otras épocas tenía una gran representatividad y que actualmente casi no posee socios activos.

Además de su actividad en la mencionada organización intermedia es un **empresario exportador de frutas, que posee la firma, Exportadora Bidoni SA.** Trabaja aproximadamente con 9 productores, a los cuales les realiza el seguimiento de su explotación, recibe la fruta y la exporta.

a.9 Novena entrevista. Agencia de Extensión Rural Villa Regina y consejo asesor de la misma.⁴²

Se concertó una reunión con el responsable de la Agencia de Extensión Rural del INTA (AER), de la Ciudad de Villa Regina, Edgardo Fernández, quien nos recibió con su equipo de trabajo y parte de los integrantes del Consejo Asesor de la AER INTA Villa Regina (CA).

Debido la fecha de la reunión sólo tuvo la participación de dos productores frutícolas y el responsable del Consorcio de Riego y Drenaje

⁴¹ 30 de noviembre de 2013 19 - 20.15 HS. Ing. Norberto Bidoni. Empresario. Exportadora Bidoni SA.

⁴² 16 de diciembre de 2013 10.30 – 14 hs.

de la Región, además de integrantes del cuerpo técnico y el jefe de la AER Villa Regina.

El Consejo Asesor de la AER Villa Regina, es un espacio de encuentro consultivo que permite discutir, evaluar y recomendar pautas de gestión y manejo para el desarrollo del territorio desde la institución. Esta herramienta de democracia participativa se instrumenta en forma general en todo el territorio nacional a partir del año 2005. Estos CA, permiten recabar la voz de los actores locales y de la región y retroalimentar las visiones estratégicas de cada agencia de extensión, Estación Experimental Agropecuaria, Instituto de Investigación o Centro Regional, independientemente de su jerarquía.

Fueron los actores clave en esta reunión (Fig. 18): Edgardo Fernández, Jefe INTA Agencia Extensión Rural Villa Regina.; **Sergio Ziaurriz**, Técnico de la Agencia Extensión Rural Villa Regina; **Ciccioli, Juan José**, Técnico Prohuerta Villa Regina, **Quizama, Silvana**, Prohuerta; **Liberati, Luis** Productor Mediano; integrante del consejo asesor del Inta Villa Regina por el sector privado, por los productores, **Raineri, Raúl L.** Productor Pequeño y **Vettori, Osvaldo** Gerente Técnico del Consorcio de Riego y Drenaje de Villa Regina.

Fig. 18 Encuentro con el equipo del INTA Villa Regina y su consejo asesor.



Fuente: Proyecto Regina (Fotografía: Lic. Damián Zanini).

Además de los mencionados, también participaron el responsable del Consejo de Planificación para el Desarrollo de Villa Regina (COPLADE), Arq. Juan Gabriel López, el colaborador de vértice Urbano Territorial, Arq. Máximo Peralta, mientras que la coordinación de la reunión estuvo a cargo del tesista.

Durante la reunión se presentó el Proyecto Regina y se abordaron los temas siguientes:

- Relación entre lo urbano y lo rural, el borde.
- Economía de la fruticultura.
- Diversas miradas de lo económico en función de la escala de producción.
- La situación del pequeño productor. La problemática de los costos de producción y la comercialización.
- La importancia del asociativismo.
- El Oasis irrigado y su valoración.
- El Arroyo Salado y su problemática intermunicipal.
- Los miedos de las especulaciones inmobiliarias.
- La vida rural sin servicios como factor a atender.
- La diversificación y las estrategias de mercados.
- La carencia de plantas de procesamiento de mieles, plantas de faena.
- La importancia de la familia rural como tractor de la economía Reginense.

Del análisis de las entrevistas y de lo expuesto en cada encuentro, hemos realizado una matriz de resultados en donde se presentan los puntos en común en cuanto a lo expresado por los actores clave y se clasificaron en fortalezas y debilidades de Villa Regina como “pivot” de la microrregión Alto Valle Este (Tabla 4).

Tabla 4 Fortalezas y Debilidades de Villa Regina, como centralidad de la microrregión

Fortalezas	Debilidades
Gran vocación productiva a través de varias generaciones, historia, cultura e identidad propia.	Actividad principal en crisis
16.000 hectáreas de oasis irrigado	Baja diversificación productiva
Capacidad instalada de infraestructura apropiada y abundante para la producción frutícola (frío y empaque)	Loteos de chacras en borde urbano rural
Ubicación estratégica (portal de ingreso al Alto Valle)	Escasez de mano de obra para la producción
La producción como actividad principal y en particular la fruticultura como soporte de la Identidad regional. Su “ADN”.	Baja rentabilidad del sistema económico productivo tradicional

<p>Un sistema educativo preparado y activo con todos los niveles educación primario, secundario, terciario y universitario. (sedes de carreras universitarias de dos universidades nacionales.</p>	<p>Alta concentración económica en pocas actividades</p>
<p>Presencia de Instituciones de alto nivel en ciencia y tecnología que implican que hay un espacio de construcción científico técnico completo para potenciar múltiples proyectos que se gesten y en particular acompañar el desarrollo de un Polo de Agroalimentos con enfoque regional y alcance nacional) y cualquier otro proyecto que a futuro se desarrolle y que se encuentre enmarcado dentro de los lineamientos de la gestión territorial sustentable en escala microrregional.</p>	<p>Descreimiento de la importancia de las asociaciones.</p> <p>Temor a la producción hidrocarburífera en zonas bajo riego y/o con potencialidad para producir alimentos.</p>
<p>Paisajes contrastantes con alto valor: binomio mesetas y río.</p>	<p>Poca presencia de estructuras de planificación estratégica desde el gobierno local</p>
<p>Disponibilidad de territorio con gran potencialidad de expansión productiva con un nuevo pacto con la naturaleza (alta barda y margen sur)</p>	<p>Problemas en la cadena de comercialización de la producción primaria</p>
<p>Crecimiento demográfico gradual, coherente con el promedio a nivel nacional.</p>	<p>Código de usos del suelo desactualizado</p>
<p>Polo agroexportador de una gran diversidad de alimentos, principalmente de frutas de pepita.</p>	<p>Sistema bancario limitado</p>

<p>Entorno natural de alto valor para la conservación y el disfrute social, turismo de bajo impacto y escuela a cielo abierto</p>	<p>Carencia en la Gestión integral residuos sólidos urbanos (GIRSU)</p>
<p>Parque industrial planificado, ocupado por industrias asociadas a la agro-industria, la metalúrgica pesada y metalmecánica, con espacio de expansión y crecimiento para recepcionar futuras inversiones.</p>	<p>Bajo agregado de valor en origen</p>
<p>Generaciones nuevas que quieren asumir un rol protagónico en la producción de alimentos, con una visión del mundo y de la vida hermanada con lo natural. Remite a la necesidad de establecer un nuevo pacto con la naturaleza.</p>	<p>Baja infraestructura para el desarrollo de proyectos productivos diferentes a la producción frutihortícola.</p>

CAPÍTULO IV – EL CASO DE VILLA REGINA COMO EPICENTRO DE UNA ESTRATEGIA DE GESTIÓN TERRITORIAL EN ESCALA MICRORREGIONAL.

IV.1 CARACTERIZACIÓN DE VILLA REGINA

IV.1.1 Una aproximación socio institucional

Villa Regina surgió como una colonia agrícola italiana, producto de un acuerdo entre la Compañía Ítalo Argentina de Colonización (CIAC) -formada por bancos, compañías navieras e industriales italianos- y el aval del gobierno argentino, ejercido en ese entonces por Marcelo Torcuato de Alvear, que reconoció la constitución de esa empresa y aprobó sus estatutos (Rigo, 2014).

El 7 de noviembre de 1924 se crea con inmigrantes italianos e inicia una colonia agrícola de más de cinco mil hectáreas. La colonia recibe el nombre de Villa Regina en honor a la esposa del mandatario nacional, Regina Pacini.

La población de Villa Regina asciende a 33.089 habitantes (16.118 son varones y 16.971 mujeres), por lo cual, como ya se ha mencionado, entra dentro de las clasificaciones de ciudades intermedias (INDEC, Censo 2010), con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 13,1%, superior al promedio nacional del 10,6%. (Fig. 19).

Es una de las ciudades más jóvenes de la provincia de Río Negro, y se encuentra en el kilómetro 1.100 de la Ruta Nacional 22, perteneciendo al Departamento de General Roca.

Se ubica a una altura de 250 metros sobre el nivel del mar, circundada en casi su totalidad por las mesetas patagónicas de una altura aproximada de 100 metros. Se la conoce regionalmente como “la Perla del Valle”.

El casco urbano de la ciudad está situado al pie de la meseta norte y, a partir de él, se despliega la zona rural y productiva hasta la vera del Río Negro que corre paralela a la meseta sur y al río Negro.

Desde un comienzo, los inmigrantes italianos se dedicaron entre otros cultivos a la fruticultura, siendo hoy el principal recurso económico del sector.

En su zona de influencia se produce más del 20% de las manzanas y más del 28 % de las peras de la región patagónica.

Posee el Parque Industrial más importante de la provincia de Río Negro en materia de producción agro-industrial y metalmeccánica.

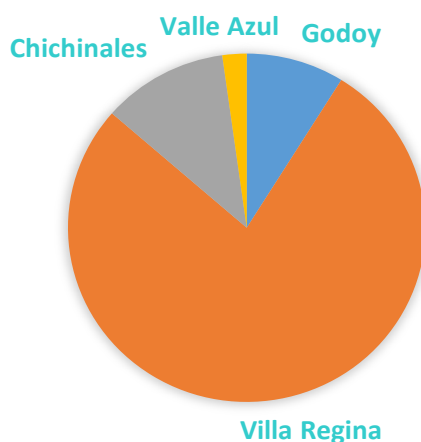
Posee importantes instituciones que representan un respaldo primordial para el presente y el futuro de una ciudad que aspira al crecimiento: posee sedes de las dos Universidades Nacionales (Universidad Nacional del Comahue y Universidad Nacional de Río Negro), oficinas de INTA, CIATI y escuelas técnicas.

Villa Regina presenta una pirámide poblacional de tipo estable, la natalidad y la mortalidad ha permanecido constante. Es una población que no ha sufrido grandes variaciones en su crecimiento. No se revela un gran flujo migratorio (ya sea inmigración o emigración) que incida en la población total.

El 10% de la población tiene más de 65 años y si se considera aquellos mayores de 60 años llegan al 13,9%. Se corresponde con la distribución del país que registró el 10,2% de más de 65 años. Esto revela un envejecimiento de la población al igual que el país que presenta una transición demográfica avanzada.

Fig. 19 Población porcentual del Alto Valle Este, donde se visualiza la importancia de la ciudad de Villa Regina como centro de la microrregión.

Población % Alto Valle Este



Fuente. Elaboración propia en base a datos del censo 2010

La producción frutícola es altamente demandante de mano de obra, para las tareas de cosecha y empaque. Por esta razón, atrae población de otras áreas del país y de países limítrofes, especialmente de Chile, en general por tiempo transitorio, llamados localmente trabajadores “golondrina”, ya que es la población que se relaciona en general con las producciones de las distintas economías regionales del país.

En la ciudad de Villa Regina, según el Censo 2010, existen 11.278 viviendas, que representa un porcentaje superior al provincial y al nacional, con un 74% de viviendas con materiales resistentes y sólidos en todos los componentes constitutivos (pisos, paredes y techos) e incorpora todos los elementos de aislación y terminación, que indica que Villa Regina es una ciudad en la que predominan las viviendas de calidad, con buenos materiales y terminaciones.

En cuanto a educación, también del Censo 2010 surge que en Villa Regina se presentan los mejores índices de la provincia y del país, en asistencia a establecimientos educativos en los niveles inicial y primario, aunque luego de los 12 años se equipara con los valores provinciales y después de los 15 años registra menor asistencia. En el nivel de instrucción, Villa Regina presenta una preponderancia de habitantes que culminaron el nivel primario, pero en nivel secundario, terciario y universitario presenta valores inferiores a los provinciales y nacionales.

En cuanto a cobertura de salud, el 49% de la población tiene obra social o un plan privado de salud o mutual, valor levemente inferior al provincial y nacional.

En lo que refiere a ocupación hay una preponderancia del empleo en el sector privado (54%) alrededor del 5% superior al nacional y más del 6% comparado con el provincial.

IV.1.2 Actores públicos y privados de Villa Regina – el mapa de actores.

a. Municipalidad de Villa Regina.

Este Municipio cuenta con carta orgánica, lo que implica que es independiente de otro poder, elige sus autoridades sin intervención del Gobierno Nacional o Provincial y ejerce facultades de administración y disposiciones de las rentas y bienes propios.

La jurisdicción municipal se ejerce dentro de los límites del ejido. Así como también el Gobierno Municipal determina la división interna de la Municipalidad a los efectos jurisdiccionales, electorales, administrativos y de participación de Juntas Vecinales, fijando los ejidos urbanos, suburbanos y rurales, así como las demás áreas o servicios. Las Juntas vecinales son organizaciones barriales y constituyen el canal de comunicación entre los barrios y el Municipio.

Referidas a los ejes de esta tesis, que se focalizan en los aspectos económicos, socio productivos y ambientales de la gestión territorial municipal, la organización interna del municipio en ese período tenía áreas de Medio Ambiente, Bromatología, Producción y Desarrollo Social y Obras y Servicios, Acción Social, Cultura y Escuela Municipal de Arte y Turismo con una buena interrelación entre ellas a través de sus responsables.

- Un aspecto a destacar es que el área ambiental del municipio obtuvo reconocimiento a partir de una experiencia que desarrolló en el marco del Programa Municipios Saludables: “Programa Agrolimpio: recolección y disposición final de envases vacíos de plaguicidas”. Este proyecto difunde la realización de la técnica del triple lavado de los envases, se trabajó con productores frutícolas de las chacras de la ciudad, con una adopción a la iniciativa del 70% de los productores locales y todas las empresas de la zona. El área también desarrolló otras acciones interesantes, en temáticas de reciclado, de papel y plásticos, acondicionamiento de pilas, control de plagas en barrios y campaña de recolección de residuos electrónicos para su gestión. También desarrolló acciones tendientes al control de la población canina. La acción de educación ambiental fue muy fuerte en las escuelas a través de iniciativas colectivas, afiches, volantes, charlas y talleres de concientización. “Algunos temas pendientes que identifican desde el área municipal: creación del departamento de zoonosis, recolección de residuos en las chacras, programa de neumáticos y vidrios, planta de tratamiento y disposición final de RSU” (Rigo, 2014).
- En el área de Acción Social, si bien esta repartición está relacionada con problemáticas sociales, se desprenden muchas líneas de acción relacionadas con la alimentación, la autoproducción de alimentos que se

trabajan en conjunto con la agencia de extensión del INTA, ubicada en la ciudad de Villa Regina y la Facultad de Ciencias y Tecnologías de los Alimentos de la Universidad Nacional del Comahue, que tiene su sede en la ciudad de Villa Regina.

- En cuanto a las áreas de Turismo es importante destacar que tiene entre sus ejes rectores un enfoque hacia la identificación de atractivos y la puesta en valor de: aspectos naturales/ambientales, histórico/culturales, productivos y de agregado de valor. Uno de los proyectos a concretarse es la creación del Centro de Promoción de la producción y el turismo de Villa Regina que tendría por función difundir las actividades productivas y de recreación que tiene la localidad y de la microrregión Alto Valle Este.⁴³ Una de dificultades al momento de realizar las habilitaciones como establecimientos de turismo rural a algunos establecimientos productivos (chacras y fincas), es la normativa o programas para promocionar la actividad sin que traiga inconvenientes a los productores (cuestiones legales e impositivas).

b. Concejo Deliberante de Villa Regina y el COPLADE

El órgano legislativo es el Concejo Deliberante, con diez integrantes.

En el año 1989 se creó el Consejo Consultor de Planificación y Desarrollo (COPLADE) en el ámbito del Concejo Deliberante.

Si bien es una muestra de valoración de la planificación estratégica, hasta el inicio de Proyecto Regina, no se había logrado poner en funciones.

El COPLADE está integrado por un concejal de cada bloque, un integrante del poder ejecutivo municipal (en representación de obras y servicios públicos) y representantes de Cámara de Comercio Industria y Producción de Villa Regina, Cámara de Productores de Villa Regina Godoy y Valle Azul, Consorcio de Riego y Drenaje, Delegaciones de Villa Regina de Instituto Nacional de Tecnología (INTI), Instituto de Tecnología Agropecuaria (INTA), Universidad Nacional del Comahue, Universidad Nacional de Río Negro, Colegio de Arquitectos de Río Negro, Consejo Profesional de Ingeniería y Agrimensura de Río Negro.

A través de este organismo se gestionó la elaboración del trabajo de planificación estratégica "Proyecto Regina", en el cual participaron varios consultores entre ellos, el tesista y la directora de la presente tesis, como ya se ha mencionado.

⁴³ El mismo fue concretado y se inauguró el 20 de mayo de 2014 con la presencia del Gobernador de la Provincia de Río Negro, Alberto Weretilnek. En esa oportunidad el Intendente de Villa Regina, Luis Albrieu en su discurso subrayó el gran desafío de Villa Regina y la zona de influencia en un polo agroalimentario exportador. "Este edificio queremos que sea la piedra fundamental, que sea la exteriorización de este proyecto. El mundo necesita de alimentos. La Patagonia y África son los lugares que mayores oportunidades de crecimiento tienen para darle alimentos al mundo", agregó. "Villa Regina, Chichinales, Godoy, Huergo y Mainqué conforman una zona por excelencia de producción de alimentos, tenemos la escuela agraria, la Universidad Nacional de Río Negro y la Universidad Nacional del Comahue, el CIATI, el INTI y el INTA, el Complejo Fitosanitario Aduanero. Tenemos todo para confluir en un proyecto de estas características", resaltó. "Este es el primer paso para completar con este proyecto que le va a dar trabajo a toda la micro región del Alto Valle Este. Es un orgullo", concluyó. <https://www.rionegro.gov.ar/?contID=15964>

c. Otras organizaciones que integran el mapa de actores.

c.1 El Círculo Italiano

De la misma manera que el nacimiento de Villa Regina está relacionado íntimamente con la conformación de una colonia italiana, las primeras organizaciones sociales también tuvieron su origen en las necesidades de los inmigrantes.

Como lo cuentan sus habitantes:

“Corría el año 1926, hacía dos años que se había fundado la Colonia Regina por un grupo de italianos. La Compañía Ítalo Argentina de Colonización (CIAC) había entregado tierras a los inmigrantes para que se establecieran y estos comenzaron a asentarse con sus familias. Los comienzos fueron duros, sacrificados, pero llenos de fe, ilusiones y esperanzas. Todo era trabajo y desolación. Los mejores momentos eran los que se compartían entre amigos, después de largas horas de trabajo. La nostalgia de la Patria lejana se sentía muy adentro y se exteriorizaba de distintas maneras: cantando viejas canciones, recordando a la familia, los lugares, los amigos de allá... lejos... Como no existía una organización social conformada que marcara pautas, la familia italiana seguía aferrada a sus principios y costumbres. Esto llevó a que un grupo de personas decidiera organizar en este incipiente asentamiento una “Sociedad que nucleara a todos los italianos”. “El espíritu de la misma sería atender tres aspectos: mutual, social y cultural. Se llamó F.A.I., Forza, Amore e Intelletto, era el 5 de diciembre de 1926. Las reuniones institucionales y sociales se llevaban a cabo en un galpón que poseía la CIAC. Ya desde el principio sus actividades fueron: el cinematógrafo, las bochas y el fútbol. Era costumbre de los parroquianos reunirse después del trabajo para pasar un momento de solaz junto a los amigos, allí se conversaba, se jugaba a las cartas o a las bochas. Por eso el lugar se llamó “Dopol avoro” a partir de 1930, significando que se reunían después del trabajo. En agosto de 1939 los socios decidieron llamar a la Institución “Círculo Italiano”, desde entonces se comenzó a tramitar la Personería Jurídica, obtenida recién en 1949, o sea diez años más tarde.” Hoy el Círculo Italiano es una de las instituciones más importantes y representativas de Regina, y un claro reflejo de ello es el imponente Edificio de la Sede social (Rigo, 2014).⁴⁴

Hoy Círculo Italiano posee una sala de teatro y cine, de características únicas en su género en toda la Patagonia, con un diseño italiano inspirado en *La Scala* de Milán.

⁴⁴ Como lo relatara la historiadora Silvia Zanini, la FAI (Forza, Amore e Intelletto) fue constituida el 5 de diciembre de 1926 por los primeros habitantes y colonos de Villa Regina. La lista de los primeros socios inscriptos al 15 de septiembre de 1927 era de 113 colonos, un número muy representativo para la cantidad de población de esa fecha. Fue desde el comienzo una organización policlasista. Los fundadores y quienes les siguieron estuvieron siempre motivados por promover el desarrollo cultural de la comunidad, en especial han evidenciado una preocupación por el mantenimiento de las tradiciones italianas.

c.2 Cámara de Comercio, Industria y Producción

La Asociación Cámara de Comercio, Industria y Producción de Villa Regina fundada en 1962 y tiene como fin unir todas las fuerzas del comercio, industria y producción de Villa Regina, en una sólida agrupación, para velar por los intereses y ser un instrumento de cooperación entre los distintos gremios fomentando la solidaridad y el compañerismo prescindiendo de toda cuestión política, religiosa o de raza.

Esta institución ha sido clave en la creación del Parque Industrial Reginense, el cual se constituye en el más importante de la provincia de Río Negro.

c.3 Consorcio de riego de Villa Regina

Villa Regina tiene en el Alto Valle del Río Negro el consorcio más organizado para los trabajos de obras y mantenimiento y uno de los que mantiene su red de irrigación y drenaje en mejor estado de conservación, siendo el consorcio que más invierte en mejoras y/o reparación de obras de arte, ya que fuera de los trabajos ejecutados con fondos provenientes del canon de riego, utiliza la forma de "Canon por Obras" cobrado a los beneficiarios directamente (Peri, 2004).

Es también el consorcio que más autonomía ha delegado para la ejecución de las tareas de obras y mantenimiento, tal vez por la organización y dedicación del responsable de los trabajos.

El estado de la red de desagües es bueno, los canales están bien mantenidos, se hacen tareas de reparación de obras menores, arreglos de sifones, mejoras en los revestimientos de canales, y trabajos de seguimiento en el estado de los "Comuneros".

d. Instituciones del Conocimiento, ciencia, educación y tecnología

d.1 Universidad Nacional de Río Negro

La Universidad Nacional de Río Negro tiene como misión completar las necesidades de formación universitaria en el territorio provincial, contribuir al desarrollo económico, y promover la movilidad y la justicia social.

La constitución de la UNRN se crea por Ley Nacional N° 26.330⁴⁵ que establece la complementariedad de su oferta académica con la de la Universidad Nacional del Comahue y el Instituto Balseiro de la Universidad Nacional de Cuyo, con un área de influencia territorial acotado a las fronteras de la provincia de Río Negro.

En su proyecto institucional, esta Universidad se concibe con un enfoque regional, muy vinculado al territorio en el que está inserta y se propone combinar acertadamente las funciones de docencia, investigación y extensión, así como avanzar hacia la incorporación de enseñanzas mediadas por las tecnologías de la información y la comunicación en sus propuestas formativas.

⁴⁵ Ley promulgada el 19 de diciembre de 2007, cuyo Proyecto fuera presentado por el Senador Nacional por la provincia de Río Negro Miguel Angel Pichetto.

La UNRN ofrece un amplio espectro de programas de docencia, en las modalidades presencial y virtual, ciclos de complementación para quienes tienen título terciario, carreras de ciclo corto (tecnicaturas) y de ciclo largo (licenciaturas o equivalentes), ofreciendo más de 60 carreras y más de 6000 alumnos.

Esta Universidad posee varias sedes, una de ellas se encuentra en Villa Regina, donde las carreras de grado están vinculadas a ciencias de la administración, de las ingenierías y tecnologías: Tecnicatura Universitaria en Enología, Licenciatura en Marketing, Licenciatura en Comercio Exterior, Licenciatura en Administración de Empresas, Ingeniería en Alimentos e Ingeniería en Biotecnología.

d.2 Universidad Nacional del Comahue

En la ciudad de Villa Regina se encuentra la Facultad de Ciencias y Tecnología de los Alimentos, que brinda 2 licenciaturas y 3 tecnicaturas relacionadas con la temática de la alimentación, los alimentos y sus tecnologías:

- Lic. Tecnología de los alimentos
- Lic. Gerenciamiento Gastronómico
- Tec. Control e higiene de los alimentos
- Tec. Universitario gastronomía
- Tec. Auxiliar universitario en nutrición.

d.3 Centro de Investigación y Asistencia técnica a la Industria Agroalimentaria, (CIATI) A.C.

El CIATI es una asociación civil de derecho privado con personería jurídica sin fines de lucro, creado en 1997. Es un centro de tecnología y asistencia técnica a las industrias agro-alimentarias que cuenta con laboratorios y planta piloto para elaborar jugos y pulpas de frutas y hortalizas.

En estos laboratorios se ofrecen servicios especializados para la investigación, análisis y asesoramiento en el área de Control de Calidad para la Industria Agroalimentaria; Análisis de Efluentes Industriales; Análisis de Aguas, Alimentos y Aditivos Alimentarios; Análisis de Agroquímicos y Fertilizantes; Análisis de suelos y foliares; Análisis de Residuos de Plaguicidas (más de 350 principios activos) en distintos cultivos y otras matrices; Ensayos para Registro de Productos Fitosanitarios e Industriales.

Posee un Comité Directivo, integrado con representantes de empresas asociadas, entre ellas organizaciones intermedias, cámaras, cooperativas; empresas privadas, la mayoría dedicadas a la producción, empaque e industrialización de frutas y hortalizas. También participan instituciones gubernamentales (Gobierno de la Provincia de Río Negro y Gobierno de la Provincia del Neuquén) y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). Desde 1999, este centro mantiene la acreditación oficial de acuerdo con la norma ISO 17025, con ENAC (Entidad Nacional de Acreditación) de

España, y en 2006 se reinscribió a la Red de Laboratorios del SENASA como laboratorio autorizado.

Este centro se encuentra ubicado en la Ciudad de Villa Regina.

d.4 INTA Agencia de Extensión Rural Villa Regina (EEA Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte).

La Agencia de extensión del INTA de Villa Regina, tiene un amplio territorio de trabajo que involucra todo el Alto Valle Este. Depende de la Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte del INTA.

Esta agencia fue fundada a fines de 1950 y cerrada en 1990, en el marco de una política de reducción del Estado; entre 1991 a 1995 sólo funcionó como Coordinación Regional del Programa Pro-Huerta para Río Negro y Neuquén. En el año 2005, se realizó una reapertura oficial como Agencia de Extensión Rural y consta de edificio propio desde 2011, en un terreno donado por el Municipio. En esta agencia trabajan varios profesionales que se desempeñan como extensionistas del INTA, asesorando y acompañando los procesos en cuanto al sistema agropecuario, agroindustrial y agroalimentario, realizando encuentros y jornadas para la comunidad productiva de General Enrique Godoy, Villa Regina, Chichinales y Valle Azul.

En Villa Regina residen 622 productores frutícolas, en su mayoría familiares, de los cuales más del sesenta por ciento posee chacras de hasta 20 hectáreas. Hay una gran capacidad instalada de infraestructura para la producción, el acondicionamiento y conservación de frutas.

Teniendo en cuenta estas características de la zona, las líneas de trabajo de la Agencia están dirigidas a la fruticultura de pepita y carozo, el apoyo a pequeños y medianos fruticultores que empacan y conservan su producción en cámaras frigoríficas, la implementación de buenas prácticas, las alternativas productivas (forrajes, forestales, horticultura, producción de gírgolas, apicultura, turismo rural), el uso sustentable de los recursos agua y suelo, la producción animal (avicultura familiar, producción de ovinos bajo riego) y, a través del Programa Pro-Huerta, la seguridad alimentaria (horticultura familiar y conservación de alimentos).

d.5 Escuela Agraria del Alto Valle Este

Este establecimiento de nivel medio técnico, está ubicado en la ciudad de Villa Regina y es una escuela pública, de gestión privada.

Nació por iniciativa de instituciones ligadas a la producción, el comercio, la industria y la investigación. En el año 2008, se constituyó una Fundación que dio origen a la escuela.

Desde el año 2009 funciona en un espacio de 7 has cedidas por el Consorcio de Riego y Drenaje de Villa Regina, Chichinales y General Godoy con el objetivo de lograr una educación de calidad que vincule a la escuela con el mundo del trabajo y la producción. Actualmente tiene 140 alumnos de Villa

Regina, General Godoy y Chichinales. Los primeros egresados como “Técnicos en Producción Agropecuaria”, surgen en 2015. Hay un convenio con la Municipalidad de Villa Regina y la Universidad Nacional del Comahue y realizan trabajos mancomunados con el INTA y el INTI.

IV.1.3 Caracterización física, económica, productiva y ambiental.

La localidad de Villa Regina se inserta en un marco natural de características singulares. Sus aspectos climáticos, geomorfológicos y litológicos le confieren cualidades que no pueden ser desconocidas en la delineación de cualquier intervención que se realice en su territorio (Giuliani & Salcedo, 2014).

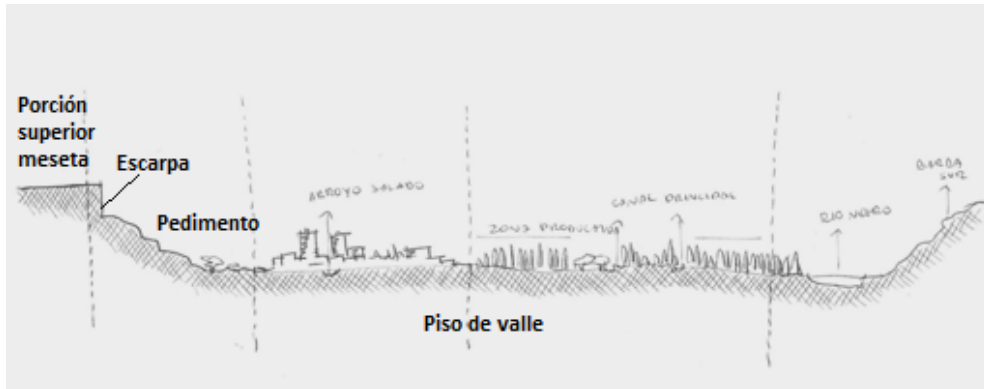
El paisaje de Villa Regina se conforma por tres unidades bien diferenciadas: la meseta (con todas sus subunidades), el valle y el río Negro (cauce, costa y planicie de inundación). Estas unidades son el producto de años geológicos de erosión del río en busca de nuevos niveles. El río Negro, antes de la construcción de las represas hidroeléctricas que se encuentran sobre los ríos Neuquén y Limay, los dos ríos que le dan origen, tenía una importante variación en sus caudales que permitieron labrar las extensas terrazas que componen hoy la meseta de la barda norte y la margen sur (Giuliani & Salcedo, 2014).

La diferencia de cota entre la terraza (o meseta) y el piso del valle, así como también las improntas de paleodrenajes, son manifestaciones de los cambios de hábito del río ligados a épocas de mayor o menor caudal como consecuencia de eventos naturales ocurridos en períodos geológicos anteriores. (Giuliani & Salcedo, 2014).

La meseta presenta distintas subunidades (fig. 20) que se denominan:

- porción superior (la meseta propiamente dicha).
- el sector de pendiente abrupta denominado escarpa de erosión donde ocurren procesos básicamente coluviales y gravitacionales.
- las laderas que se forman por la depositación de los sedimentos sujetos a erosión hídrica formando cárcavas y zanjones).
- pedimento de flanco, sector de pendiente más moderada.
- piso de valle (ámbito donde se emplaza la ciudad de Villa Regina y la zona en producción)
- río.

Fig. 20 Croquis del perfil de subunidades.

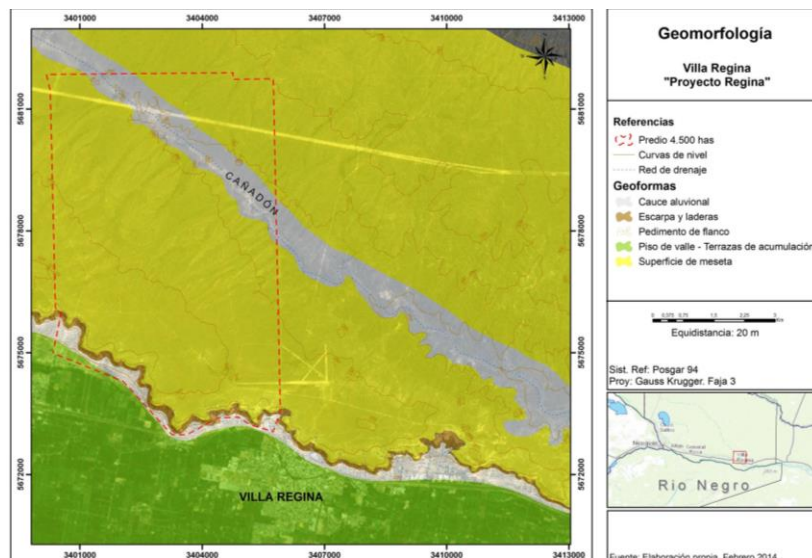


Fuente: Giuliani & Salcedo (2014)

Giuliani y Salcedo (2014), cartografiaron las unidades geomorfológicas sobre una imagen satelital a las cuales se les incluyó las curvas de nivel, a fin de identificar sobre cuáles geformas se asienta la ciudad de Villa Regina y la zona denominada Alta Barda, trabajo enmarcado en el Proyecto Regina, en el cual trabajó el tesista y la directora de tesis.

En la Fig.21 se puede observar que la ciudad de Villa Regina se asienta especialmente sobre el piso de valle, en particular en las denominadas terrazas de acumulación constituidas por material fino, lo que da buenas condiciones a los suelos. La porción ubicada más al norte de la ciudad se ubica sobre los pedimentos de flanco, en particular el Parque Industrial.

Fig. 21 Mapa geomorfológico de Villa Regina



Fuente: Giuliani & Salcedo (2014)

El área de Villa Regina posee características comunes de ambientes semi-áridos, su clima es de tipo continental, templado y seco, con lluvias deficientes durante todo el año, aunque ocurren tormentas intensas de corta duración en el verano.

De acuerdo con Thornthwaite (1957), el clima de Villa Regina y de la región del Alto Valle Este se clasifica en árido mesotermal, caracterizado por escasas precipitaciones y elevada evapotranspiración.

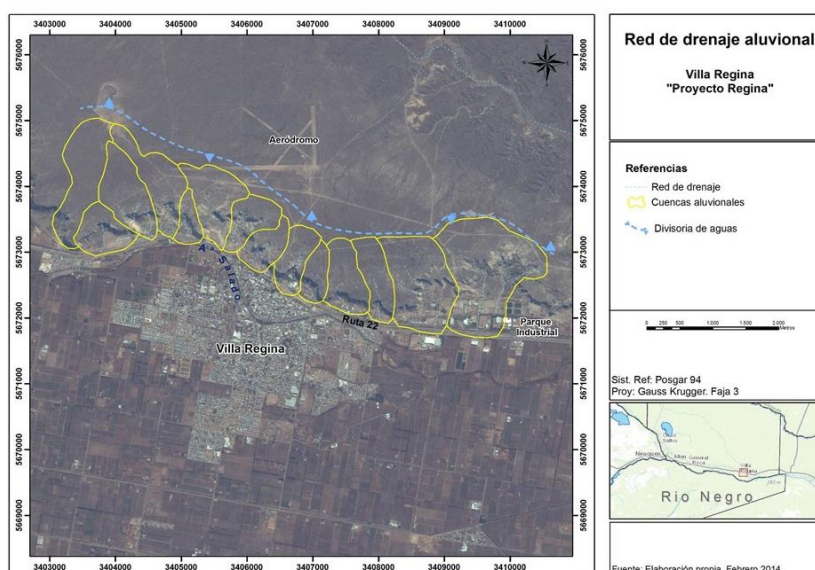
Si bien sus precipitaciones son escasas, la ocurrencia de tormentas fundamentalmente de tipo convectivas, modelan el territorio a partir del agua de escorrentía. Este fenómeno ocurre, porque durante una tormenta, el volumen de agua disponible en la superficie es superior a la capacidad de infiltración de los suelos y, en consecuencia, el agua escurre superficialmente erosionando y socavando el sustrato. Esta situación da origen a numerosas geformas de génesis aluvial como los cañadones y cárcavas comunes en el frente de meseta.

Según mencionan Giuliani y Salcedo (2014), la divisoria de aguas está ubicada muy próxima al borde de la barda, provocando que el mayor escurrimiento se produzca hacia una línea de drenaje que desemboca a la altura de Otto Krause, que constituye el principal colector de esta red de drenaje temporaria. Esta situación favorece a Villa Regina, evitándole problemas aluvionales.

Esto no implica que en caso de que en el futuro se desarrollen proyectos en la meseta, no deban tenerse los cuidados necesarios en cuanto a la nivelación o urbanización, ya que cualquier modificación a la geomorfología puede generar problemas de incremento en la captación de aguas hacia el valle.

Giuliani y Salcedo (2014) desarrollaron un modelo digital de elevación del área circundante a Villa Regina, a fin de interpretar la red de drenaje principal y poder delimitar las cuencas de aporte, tomando como punto de cierre de las mismas a la ruta N° 22. De estos estudios, se presenta en la Fig. 22, un mapa de las principales cuencas aluviales que presentan sus nacientes en la parte superior de la meseta.

Fig. 22 Mapa de las principales cuencas aluviales que presentan sus nacientes en la parte superior de la meseta.



Fuente: Giuliani & Salcedo (2014).

En el área del Parque Industrial convergen numerosas cárcavas las cuales son contenidas con un sistema de defensas aluvionales (Fig. 23.)

Ejemplos como estos, demuestran la actividad de los procesos erosivos en el frente de barda y la necesidad de tenerlos en cuenta para todo tipo de intervención (Giuliani & Salcedo, 2014).

Fig. 23 Imágenes de cárcavas en cercanías del Parque industrial de Villa Regina



Fuente: Giuliani & Salcedo (2014).

Dadas estas situaciones, es de suma relevancia estudios de tipo hidrológico e hidráulico que tengan en cuenta el comportamiento aluvional de estas cuencas, y que permitan el diseño de obras acordes, sin irrumpir el normal funcionamiento de la dinámica natural del área.

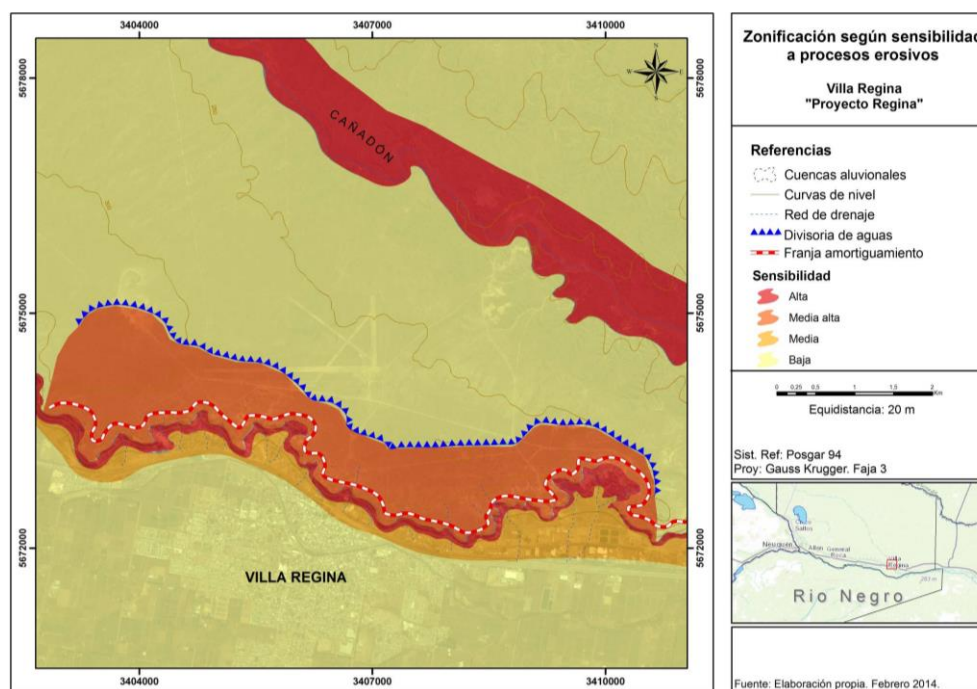
En función de la sensibilidad a los procesos erosivos, Giuliani y Salcedo (2014), describieron 4 tipos de situaciones para clasificar la resiliencia o capacidad de esa unidad (geomorfológica) de contrarrestar o resistir a las intervenciones humanas (Fig.24):

- Sensibilidad Alta: pendientes abruptas, con dinámica erosiva es frecuente. Geomorfológicamente son el sector de escarpa y taludes, y el cañadón aluvional que discurre al norte de Villa Regina. Se recomienda posea uso restringido solo a actividades recreativas de bajo impacto, y procurar el mantenimiento de la escasa vegetación natural, o la posibilidad de siembra de especies autóctonas que protejan el suelo de agentes erosivos.
- Sensibilidad Media Alta: sector ubicado en la superficie de meseta, entre la escarpa y la divisoria de aguas. Se recomienda evitar aplanamientos o cambios en la dirección natural del flujo.
- Sensibilidad Media: zona de pedimentos de flanco. Posee una leve pendiente, se recomienda evitar la modificación de la red de drenaje

natural, y procurar el adecuado mantenimiento de las obras de defensa aluvionales.

- Sensibilidad baja: se corresponde con el sector de valle y superficie de meseta, donde la pendiente es muy suave a nula, con escaso accionar de los procesos de erosión.

Fig. 24 Zonificación en torno a la sensibilidad a los procesos erosivos.



Fuente: Giuliani & Salcedo (2014).

IV.1.4 Caracterización ecosistémica de Villa Regina

a. Flora y Vegetación

La Vegetación es uno de los elementos del paisaje de más fácil percepción por el ojo humano. Tiene la particularidad de ser tridimensional en escala humana a diferencia del relieve, muchas veces no perceptible por su gran escala, y del suelo o los medios acuáticos, que siendo tridimensionales se esconden a nuestra vista (Matteucci & Colma, 1998); por lo tanto constituye el elemento más visible y uno de los más significativos.

La importancia y significación de la vegetación en los estudios del medio físico salta a la vista, si se tiene en cuenta no sólo el papel insustituible que desempeña como asimilador de la Energía Solar, constituyéndose así en productor primario de todos los ecosistemas, sino también sus importantes relaciones con el resto de los componentes bióticos y abióticos del medio: la vegetación es estabilizadora de pendientes, retarda y minimiza los procesos erosivos, influye y regula los caudales hídricos, está relacionada con la calidad del agua, mantiene microclimas locales, filtra la atmósfera, atenúa el ruido, es el hábitat donde se desarrolla la vida animal (nacen, crecen, se reproducen y

mueren) y constituye el alimento directo de los consumidores primarios (fauna – herbívoros) (Maletti & Lorenzo, 2014).

Ya que cada comunidad vegetal es el resultado de la combinación de ciertas condiciones ambientales, se puede decir que las comunidades vegetales son representativas del ecosistema del que forman parte, y así es posible reconocer los diferentes ecosistemas de un área por la delimitación de las comunidades vegetales allí presentes.

Flora es el conjunto de especies y variedades de plantas de un territorio dado, mientras que vegetación es un término muy amplio que se refiere a muchas formas de manifestación de las plantas sobre la superficie terrestre. Cuando hablamos de vegetación terrestre o acuática, nos referimos a tipos de adaptación a medios particulares; si hablamos de vegetación invernal o estival, nos referimos a la estacionalidad en el crecimiento; si decimos vegetación tropical o templada, nos referimos a categorías climáticas.

Llamaremos vegetación al conjunto de plantas que forman parte de un ecosistema en un sitio dado. Es el resultado de los factores ambientales actuando sobre el pool genético disponible; por lo tanto, refleja el suelo, el clima, la disponibilidad de agua y nutrientes, numerosos factores bióticos y antropogénicos y el paso del tiempo. (Matteucci & Colma, 1998). De manera más simple se puede decir que Flora hace referencia al listado de especies presentes, sin incluir ninguna otra información sobre ellas, mientras que el estudio de la Vegetación se refiere al estudio de las comunidades vegetales, a la relación de unas especies con otras y de todas con el medio.

b. La vegetación indicadora del ambiente

La vegetación, seguramente, es el más importante indicador de las condiciones ambientales del territorio y del estado del ecosistema, ya que es la interacción de todos los componentes del medio, el productor primario del que dependen directa e indirectamente, los demás organismos, de tal manera que tiene gran información del conjunto. Sin vida vegetal, no podría existir otro tipo de vida en los ambientes silvestres, ya que además de ser el hábitat donde se desarrolla la vida animal (nacen, crecen, se reproducen y mueren), tiene funciones fundamentales como estabilizar pendientes, retardar y minimizar la erosión, regular los caudales hídricos, mantener microclimas locales y la calidad del agua, filtrar la atmósfera, atenuar el ruido y proveer un elemento vital para la vida desarrollada: el oxígeno, a la vez de regular las concentraciones de dióxido de carbono, el cual es uno de los tantos problemas de la modernidad (Maletti & Lorenzo, 2014).

Su estabilidad en el espacio permite identificar unidades cuya fisonomía y composición florística se corresponde con unas condiciones ecológicas homogéneas, puede preverse su evolución natural en el tiempo, siendo, por ello, testimonio de influencias artificiales de épocas pasadas e indicador de situaciones futuras, bajo acciones antrópicas; es el soporte de comunidades animales y un factor porcentual de primer orden que puede caracterizar por sí solo un paisaje (Gómez Orea, 1999).

La vegetación puede verse afectada, generalmente, de forma negativa por la mayor parte de las actividades humanas. La respuesta de la vegetación a los cambios ambientales son relativamente rápidas, en comparación con las del suelo, mientras que relativamente lentas con respecto al cambio en los regímenes hídricos (Matteucci & Colma, 1998), por este motivo a partir de la vegetación se puede conocer aspectos históricos de ese lugar. Hay numerosos ejemplos, pero para ejemplificar, la simple observación de una especie halófila nos permite saber que el suelo sobre el cual se desarrolla presenta una alta concentración salina en él, aunque la ausencia de dicha especie no garantiza que el suelo no sea salino (Matteucci & Colma, 1998). Otro ejemplo puede ser la presencia de una especie colonizadora de áreas degradadas, formando parches puros nos estaría indicando que el área en la que se encuentra actualmente tuvo sujeta a algún tipo de disturbio sea natural o antrópico.

Esto se puede visualizar muy bien cuando se camina el lecho del cauce seco, que vincula la Cuenca del Lago Pellegrini con la localidad de Otto Krausse al este de la Ciudad de Villa Regina.

c. La vegetación en la región y en el área de estudio

A nivel regional y de acuerdo con la clasificación fitogeográfica de León et al. (1998), el área de estudio pertenece al Monte Austral Típico, correspondiente a la Provincia del Monte, Dominio Chaqueño (Cabrera, 1976).

El monte es una provincia fitogeográfica, definida por una estepa arbustiva en donde el rasgo más distintivo es la constancia del régimen térmico y las precipitaciones inferiores a 200 mm anuales. Desde el punto de vista fisonómico es una típica estepa arbustiva baja a media, donde la cobertura vegetal no supera el 20%.

Estas condiciones de aridez se reflejan en la baja complejidad florística y en la sencilla estructura, con estratos herbáceo y arbustivo, y sin estrato arbóreo importante, excepto en galerías de ríos o valles.

La comunidad clímax del Monte, es el jarillal que se desarrolla en bolsones y llanuras de suelo arenoso o pedregoso-arenoso. Las especies más conspicuas son: jarilla hembra (*Larrea divaricata*), jarilla macho (*Larrea cuneifolia*), molle (*Schinus molle*), zampa (*Atriplex lampa*) y alpataco (*Prosopis alpataco*).

Todas estas especies son arbustos de uno a dos metros de altura o más bajos en zonas azotadas por el viento y representan desde el punto de vista fitogeográfico, las unidades características que se encuentran en el entorno del área de estudio.

Las características de las plantas que predominan en estos ecosistemas áridos son los rasgos xerófilos, tales como la afilia (carencia de hojas o presencia de hojas reducidas a espinas), tallos fotosintéticos, cutículas serosas, es decir estrategias de adaptación que le permiten sobrellevar la extrema sequedad del ambiente.

En los alrededores de Villa Regina y siendo común a todo el Alto Valle del Río Negro, se pueden encontrar distintas situaciones desde el punto de vista vegetacional:

- Estepas Arbustivas de taludes de baja pendiente y cañadones. Estepas estratificadas que ocupan las zonas de pendientes medias y fondo de cañadones. Debido al gradiente de humedad se puede observar un ensamble de especies característico de las redes de drenaje de esta región. Esta situación se puede visualizar en imágenes como zonas más verdes. Se compone principalmente de jarilla macho (*Larrea cuneifolia*), jarilla hembra (*Larrea divaricata*), zampa (*Atriplex lampa*), efedra (*Ephedra sp.*), alpataco (*Prosopis flexuosa var. depressa*), monte negro (*Boungainvillea spinosa*), Mata sebo (*Monthea aphylla*), molle (*Schinus sp.*) y el yaoyín (*Lisium chilense*) y en las zonas de fondo de cañadón o cauces secos, predominan especies halófitas y en la zona norte de Villa Regina, puede verse claramente que el fondo de los cauces está colonizado por olivillo (*Hyalis argentea*) especie rizomatoza indicadora de área degradadas. Esta especie es clave en la fijación de los fondos de cauces temporarios en las zonas áridas como es el caso de la meseta norte de Villa Regina y las geofomas que se encuentran en la margen sur del Río Negro.
- Estepas Arbustivas en zonas de baja pendiente y ondulaciones suaves. Estas se encuentran desde la zona del aeródromo de Villa Regina, en sentido norte hacia el Cauce temporario de la Cuenca del Neuquén, que en este trabajo indicaremos como Corredor Ecológico del Cauce seco (CECS). Estas estepas se caracterizan por presentar una estepa arbustiva media alta de Jarilla (*Larrea sp.*) dominante y zampa (*Atriplex lampa*) codominante, junto con diversas especies acompañantes. Además de estas especies se pueden encontrar en estas zonas mata negra (*Boungainvillea spinosa*), matasebo (*Montthea aphylla*), verbena (*Junellia ligustrina*), alpataco (*Prosopis alpataco*), molle (*Schinus polygamus*) y llaollin (*Lycium chilensis*), llaollín de la víbora (*Lycium ameghinoi*), entre otros. El estrato más bajo, está dominado por pequeños arbustos, subarbustos y gramíneas perennes entre ellos: el tomillo (*Acantholippia seriphioides*), coirón (*Jaraba sp.*) y gutierrezia (*Gutierrezia solbrigii*). También suelen acompañar lapichanilla (*Senna aphylla*) y la melosa (*Grindelia chiloensis*). La cobertura de las especies perennes es de aproximadamente el 15%, aumentando estacionalmente a inicios de la primavera, cuando la temperatura comienza a ascender y después de las lluvias del invierno hasta aproximadamente un 30% de cobertura.
- Vegetación de la Costa del Río Negro. Las costas bañadas por el río permiten el desarrollo de especies higrófilas, que conforman bosques ribereños en galerías. Entre las especies más frecuentes, se pueden mencionar: sauces (*Salix spp.*), álamos (*Populus spp.*), olivos de bohemia (*Eleagnus angustifolia*), arces⁴⁶ (*Acer negundo*), además de arbustos nativos como la chilca (*Baccharis salicifolia*), jarilla de río (*Larrea nítida*), chañar brea (*Cercidium praecox*) y arbustos introducidos tales como tamarisco (*Tamarix gallica*), entre otras.

La margen sur del Río Negro presenta desde el punto de vista de la

⁴⁶ Estas especies exóticas se encuentran a lo largo de toda la cuenca del Río Negro y se van diseminando a través del agua y las aves.

vegetación, situaciones de asociaciones vegetales similares a la meseta norte, aunque desde el punto de vista de la conformación geológica, presenta características diferenciadas, ya que está constituida por dos niveles bien marcados de mesetas, siguiendo las mismas características de los que se puede observar en el área protegida Paso Córdova, frente a la localidad de General Roca (Fig.25).

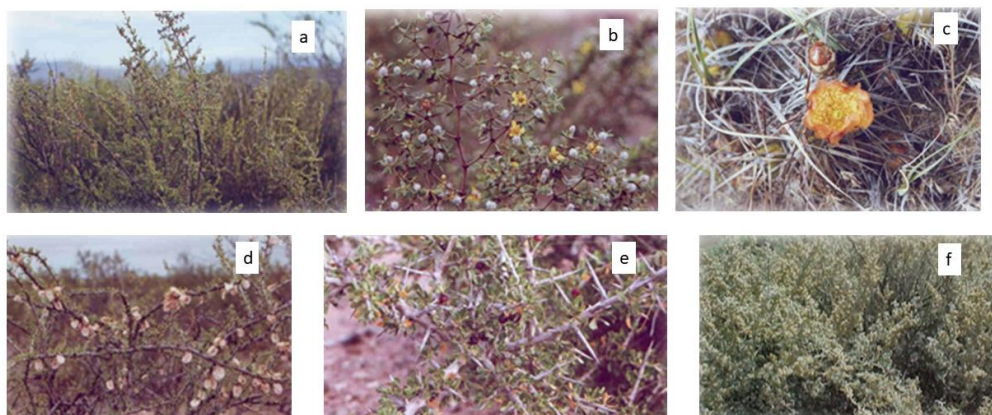
Fig. 25 Meseta de la margen sur del rio negro en el área de estudio.



Fuente: propia.

Una forma de valorar lo que esta zona presenta dentro de sus recursos paisajísticos es sin duda detenerse y observar parte de la flora representativa de la region: a) Llao-Ilin en fructificación (*Lycium chilense*), b) Jarilla en flor y fruto (*Larrea divaricata*), c) Chupa sangre en plena floración (*Mayhuenia patagonica*), d) Mata negra en plena fructificación (*Boungaivillea spinosa*), e) Zampa en plena floración (*Atriplex lampa*), f) Molle en fructificación (*Schinus polygamus*). (fig. 26 a, b, c, d, e, f).

Fig. 26. Algunas especies representativas de la región.



Fuente: propia.

Mata sebo (*Monthea aphylla*), se puede visualizar la función de “atrapa arena”, lo que genera condiciones para que especies herbáceas mayoritariamente pastos, los cuales están bajo una gran presión de pastoreo encuentren refugio seguro para resguardar la posibilidad de semillar y dejar descendencia (Fig. 27 a). Mata sebo en flor (*Monthea aphylla*), especie amenazada en las provincias de Río Negro y Neuquén. (Fig. 27 b)

Fig. 27 a y b. Mata sebo en la meseta de la margen sur del area de estudio



Fuente: propia

Cactácea (*Trichocereus sp*) en inicio de floración (fig.28 a y b), las condiciones de aridez extrema se combaten con increíbles adaptaciones al medio como por ejemplo presencia de espinas, hojas pequeñas o inexistentes, tallos verdes que fotosintetizan y tallos que almacenan agua.

Fig. 28 a/b Cactácea en inicio de floración en zona de meseta de Villa Regina.



Fuente: propia

Chañar brea en flor, nótese la imponente floración de esta especie nativa. (Fig 29). En la foto de la derecha el Chañar, se presenta como refugio de fauna silvestre (aves).

Fig. 29 a/b chañar brea en flor en las mesetas de Villa Regina.



Fuente: propia

d. La fauna de los alrededores de Villa Regina.

Es una característica de la fauna presente en zonas áridas que posean todo tipo de adaptaciones con el fin de minimizar el requerimiento hídrico, como por ejemplo: tegumentos impenetrables, excreciones secas, hábitos nocturnos, nidos bajo el suelo en madrigueras, etc.

Entre la fauna característica de los alrededores de las bardas, cañadones, cauces secos y taludes del área de influencia de Villa Regina, es esperable observar algunas de las siguientes especies: (Tabla 5)

Tabla 5 - Fauna

Mamíferos	
Carnívoros	zorрино común (<i>Conepatus sp.</i>)
	zorро gris (<i>Pseudalopex griseus</i>)
	puma (<i>Puma concolor</i>)
Lagomorfos	liebre europea (<i>Lepus capensis</i>)
	conejo (<i>Oryctolagus cuniculus</i>)
Roedores	Cuis (<i>Microcavia sp</i>)
	Mara (<i>Dolichotis patagonum</i>)
Edentados	Peludo (<i>Chaetophractus villosus</i>)
Aves	
Reiformes	Choique (<i>Pterocnemia pennata</i>)
Anseriformes	Cauquén (<i>Chloephaga picta</i>) (en zonas de cañadones o en zonas de costas con algo de vegetación palustre.
Ardeiformes	Bandurria (<i>Theristicus caudatus</i>)
Estrigiformes	Lechucita de las vizcacheras (<i>Athene cunicularia</i>)

Falconiformes	Jote de cabeza colorada (<i>Cathartes aura</i>)
	Jote de cabeza negra, (<i>Coragyps atratus</i>)
	Gavilán ceniciento (<i>Circus cinereus</i>)
	Aguila mora (<i>Geranoaetus melanoleucus</i>)
	Halcón (<i>Falco femoralis</i>)
	cernícalo (<i>Falco sparverius</i>)
	chimango (<i>Milvago chimango</i>)
	ñanco (<i>Buteo polyosoma</i>)
	carancho (<i>Polyborus plancus</i>)
Charadriiformes	Agachona chica (<i>Thinocorus rumicivorus</i>)
	tero (<i>Vanellus chilensis</i>)

Reptiles

Escamosos	lagartijas (<i>Liolaemus sp</i>)
	matuasto (<i>Diplolaemus sp</i>)
	Culebras (<i>Phylodrias sp</i>)

e. El paisaje como recurso local

Si se considera al paisaje intrínseco, tanto desde las mesetas al norte de la Ciudad, como las ubicadas en la margen sur del Río Negro, poseen un gran potencial, ya que desde estos puntos se pueden advertir varias unidades de paisaje predominantes:

- bardas, cañadones y taludes,
- cauces temporarios de gran envergadura,
- zonas de agro sistemas en producción,
- zonas urbanizadas de borde,
- zonas densamente urbanizadas
- y entre las dos cadenas de elevaciones que enmarcan el valle, el curso del Río Negro con sus bosques en galerías (Fig. 30 a-f).

Fig. 30 a-f. Imágenes cotidianas de distintas vistas de paisajes del entorno de Villa Regina y alrededores, que resaltan su potencialidad como recurso.



Fuente: propia.

IV.1.5 El corredor productivo donde se inserta Villa Regina

Como recuerda el informe del INTA (2013), el Alto Valle de Río Negro nació como un territorio productor de frutas de pepita, altamente especializado y consecuentemente poco diversificado. La crisis de la fruticultura mundial y regional impactó de forma más intensa sobre productores familiares, muchos de ellos fueron forzados a salir del sistema y otros a reconvertirse hacia sistemas más diversificados como forma de mejorar sus ingresos.

Como ya se ha mencionado anteriormente, ahora enfatizando en el caso de Villa Regina y la MAVE, la actividad se encuentra inmersa en este contexto de cambios globales que han generado impactos diversos en el sistema como conjunto y en cada uno de sus actores.

El nuevo contexto requiere de una dinámica competitiva diferente, y ella, cada vez más de la fortaleza y sinergia existente en el territorio y así lo entendieron los principales actores de la fruticultura regional que se han comprometido en el análisis de la situación global para el desarrollo de un plan maestro regional,⁴⁷ que toma como fundamental los aportes de los mismos actores de la fruticultura, tanto públicos como privados, quienes deben buscar y acordar las soluciones para los problemas existentes, y pensar el futuro del conjunto.

En este contexto, el corredor del Alto Valle Este (Fig.31), cuenta con más de 1700 productores, de los cuales más del 70% se podría considerar como agricultura familiar (Zunino et al, 2007).⁴⁸

En este corredor comprendido entre General Roca y Chichinales, se produce el 37,8% de la producción de manzanas y 45,6 % de la producción de peras de la Patagonia Norte (SENASA, 2011).

En cuanto a la superficie en producción de frutales de carozo se alcanzan las 1400 hectáreas, donde predominan los duraznos, nectarinas y ciruelas (Zunino et al, 2007). Existen 164 plantas de empaques de las cuales 85 se encuentran en Villa Regina y 115 plantas frigoríficas, de los cuales 50 se encuentran en la misma localidad. (Fig.32).

Fig. 31 Vista del corredor económico productivo y ambiental del Alto Valle Este.



Fuente: Propia

⁴⁷ Denominado Plan frutícola integral.

⁴⁸ En este documento Zunino et al (2007) presentan datos desde Gral. Roca hasta Chichinales.

Es decir que Villa Regina concentra el 43% de la capacidad de empaque y el 57% de la capacidad frigorífica para fruta de toda la infraestructura disponible entre General Roca y Chichinales / Valle Azul.

Esta capacidad instalada para el almacenamiento y conservación de fruta es de 1.085.818 de m³ que implica el 27,5% del total de la provincia de Río Negro.

La presencia de productores vitivinícolas es también importante, con un creciente desarrollo de bodegas artesanales y aproximadamente 1.000 hectáreas en producción. En cuanto a la superficie bajo producción hortícola, se cultivan alrededor de 500 hectáreas con destino principal al mercado local. Esta actividad es desarrollada por pequeños agricultores familiares. La producción de forrajes, con destino a heno, está en pleno crecimiento y su comercialización se produce mayoritariamente fuera de la región o bien se utiliza para la alimentación de la ganadería local. La producción frutícola se caracteriza por la presencia de pequeños, medianos y grandes productores y una baja a incipiente diversificación, enfocada en la producción pecuaria y otras alternativas productivas. En la zona de estudio, se encuentran aproximadamente 16.000 hectáreas de pepita (manzanas y peras).

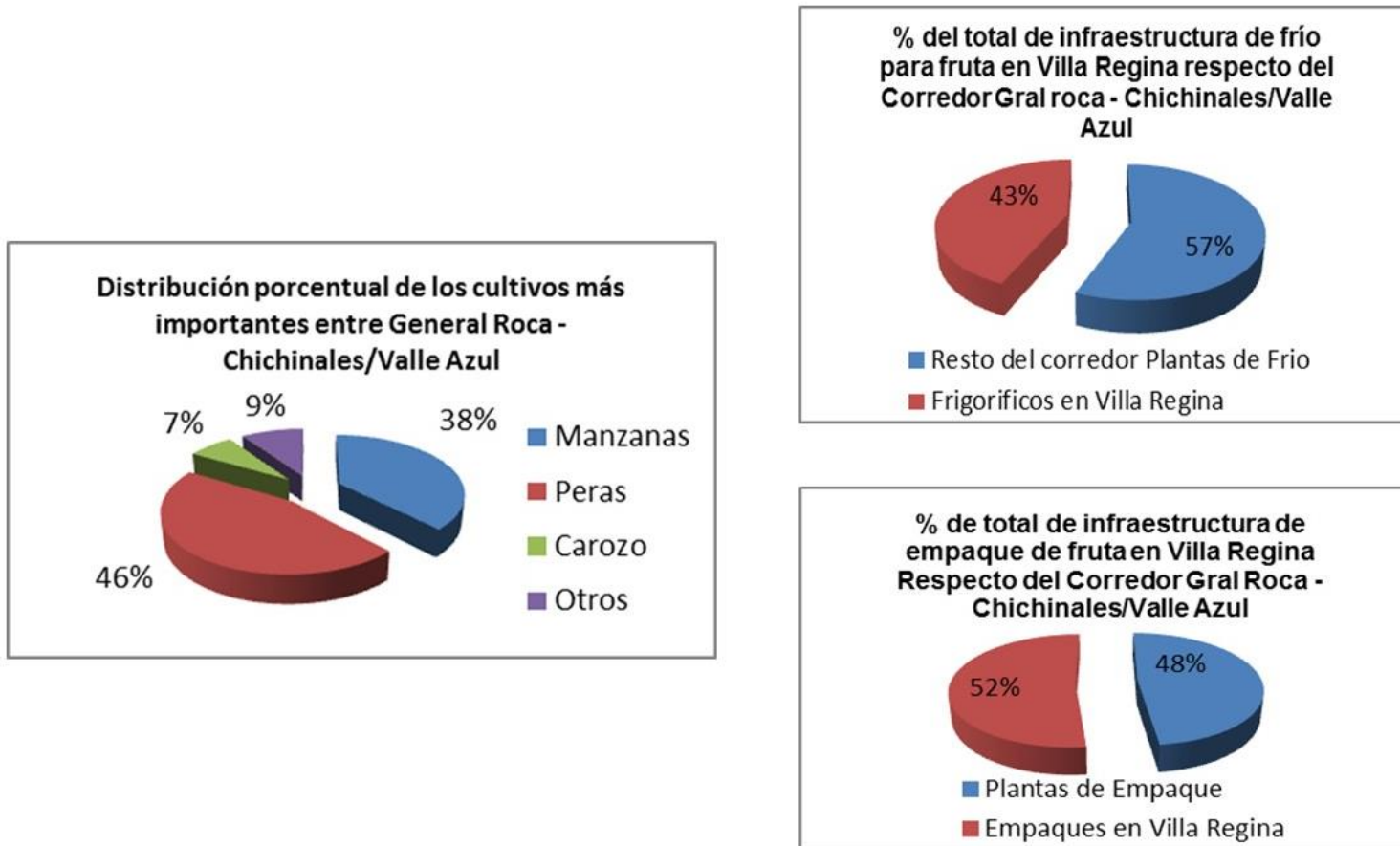
Los números de la producción de Villa Regina.

De estudios propios resultan los siguientes datos y la información que se expone en la Tabla 6⁴⁹ y en las Figuras 33, 34 y 35:

- 602 productores
- 10.176 hectáreas, 94% pepita.
- 70% menos de 50 hectáreas

⁴⁹ Planillas elaboradas por el tesista en base a datos aportados desde la Agencia de Inta Villa Regina.

Fig. 32 Distribución % de cultivos, Infraestructura de frio y empaque en villa Regina respecto del corredor Alto Valle Este.



Fuente: elaboración propia adaptado de Zunino et al, 2007

Tabla 6 Los números de la producción de Villa Regina.

Numero de productores	Rango de superficies (has)												
	Total	Mayor de 500	100 a 500	50 a 100	40 a 50	35 a 40	30 a 35	25 a 30	20 a 25	15 a 20	10 a 15	5 a 10	0 a 5
	602	1	10	16	4	10	14	31	41	66	105	190	114

Numero de productores con:	Rango de superficies (has)												
	Total	Mayor de 500	100 a 500	50 a 100	40 a 50	35 a 40	30 a 35	25 a 30	20 a 25	15 a 20	10 a 15	5 a 10	0 a 5
Carozo	224	1	8	8	0	6	5	18	22	27	37	63	29
Hortícola	6	0	0	2	0	0	0	0	2	0	0	1	1
Pepita	614	1	10	15	4	10	14	31	41	66	120	190	112

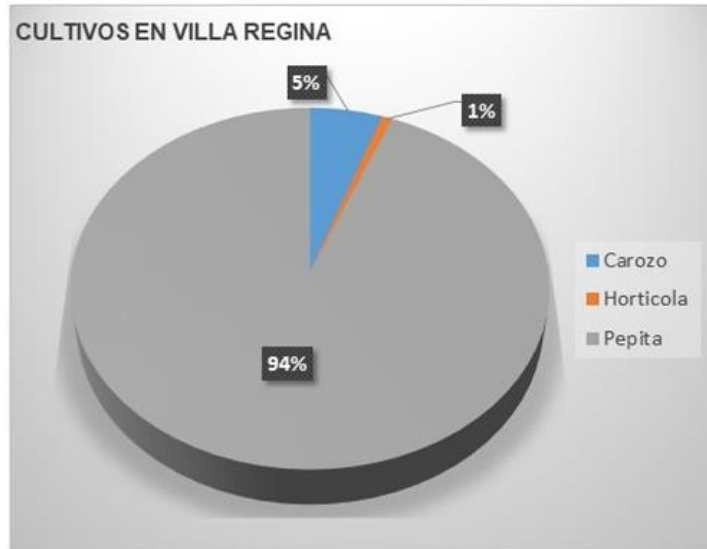
Numero de hectareas según cultivo	Rango de superficies (has)												
	Total	Mayor de 500	100 a 500	50 a 100	40 a 50	35 a 40	30 a 35	25 a 30	20 a 25	15 a 20	10 a 15	5 a 10	0 a 5
Carozo	546,24	112,12	79,85	30,31		43,52	18,05	33,13	59,83	37,16	59,05	55,06	18,16
Hortícola	76,03			68,27					3,70			0,36	3,70
Pepita	9553,88	576,43	1344,54	972,06	189,79	321,84	431,68	815,21	857,28	1107,81	1224,98	1324,20	388,06

Total Superficie cultivada (ha)	Rango de superficies (has)												
	Total	Mayor de 500	100 a 500	50 a 100	40 a 50	35 a 40	30 a 35	25 a 30	20 a 25	15 a 20	10 a 15	5 a 10	0 a 5
	10176,15	688,55	1424,39	1070,64	189,79	365,36	449,73	848,34	920,81	1144,97	1284,03	1379,62	409,92

Producción de pepita según rango	Rango de superficies (has)													Producción (tn/ha) / productores	
	Total	Mayor de 500	100 a 500	50 a 100	40 a 50	35 a 40	30 a 35	25 a 30	20 a 25	15 a 20	10 a 15	5 a 10	0 a 5	50 a + de 500 ha	0 a 50 ha
Pepita (Sup. ha)	9553,88	576,43	1344,54	972,06	189,79	321,84	431,68	815,21	857,28	1107,81	1224,98	1324,20	388,06	50 a + de 500 ha	0 a 50 ha
35 tn/ha	334386,00	20175,00	47059,00	34022,00	6643,00	11264,00	15109,00	28532,00	30005,00	38773,00	42874,00	46347,00	13582,00	101256,00	233129,00
40 tn/ha	382155,00	23057,00	53782,00	38882,00	7592,00	12874,00	17267,00	32608,00	34291,00	44312,00	48999,00	52968,00	15522,00	115721,00	266433,00
45 tn/ha	429925,00	25939,00	60504,00	43743,00	8541,00	14483,00	19426,00	36684,00	38578,00	49851,00	55124,00	59589,00	17463,00	130186,00	299739,00
TOTAL	1146466,00														

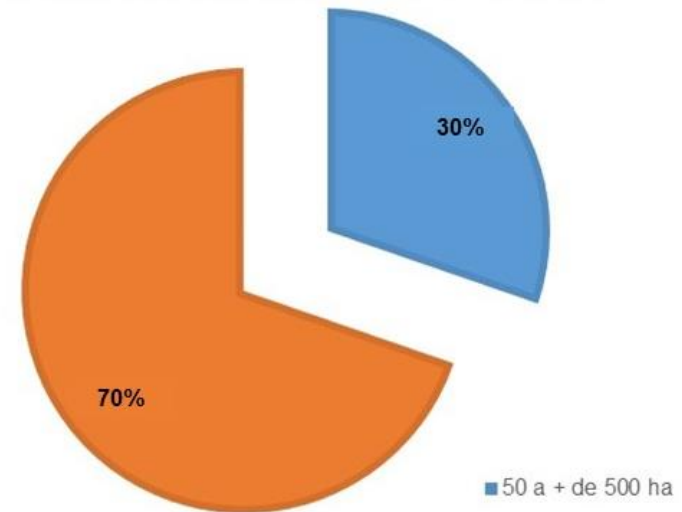
Fuente: Elaboración propia en base a datos aportados por INTA Villa Regina (2014)

Fig. 33 Cultivos en Villa Regina. Productores familiares de Villa Regina (2014)



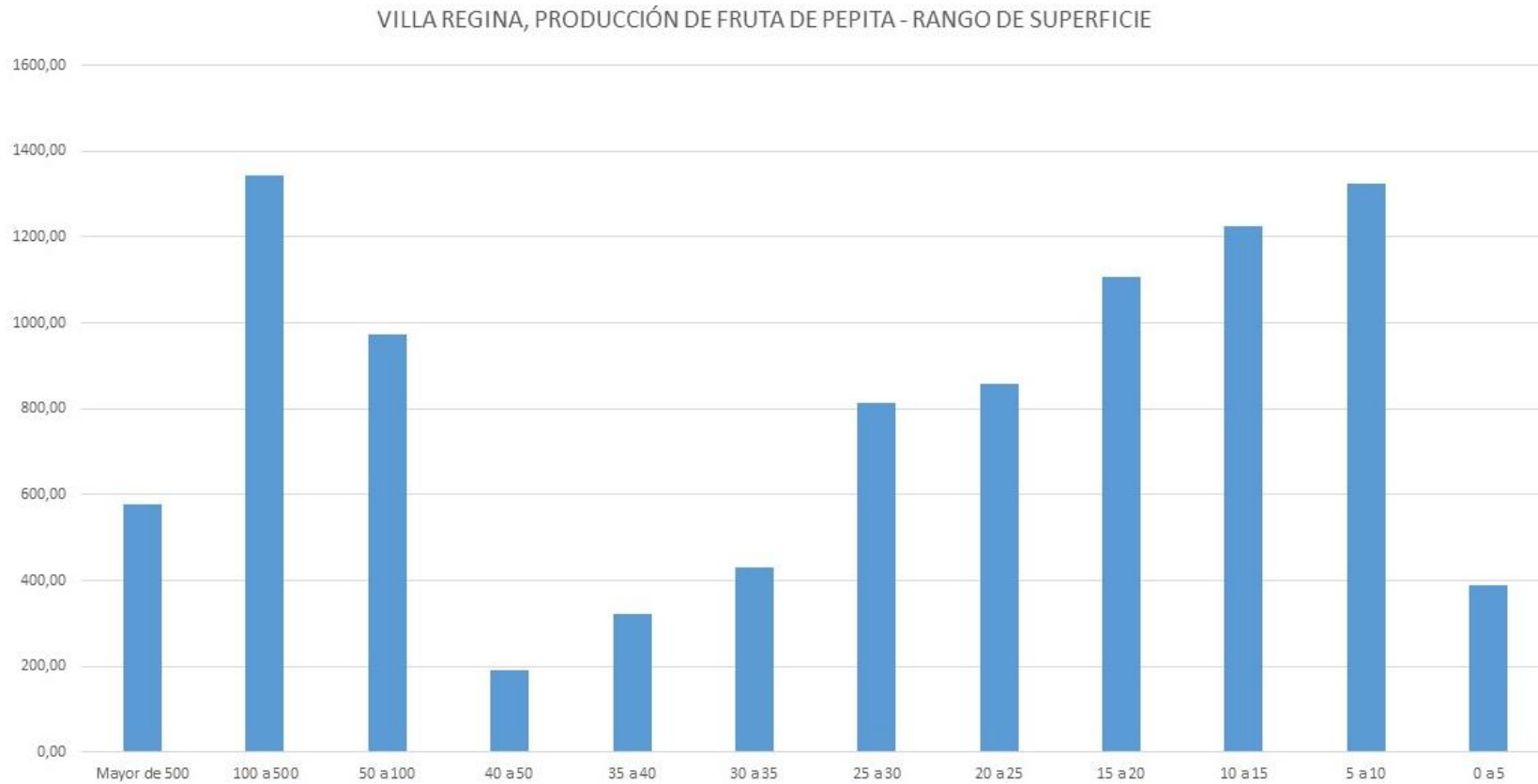
VILLA REGINA
 94% producción pepita
 5% producción carozo
 1% hortalizas
 70% de los productores tienen menos de 50 has
 Mas de 600 productores.

INCIDENCIA EN LA PRODUCCIÓN TOTAL PRODUCTORES MENORES A 50 HECTAREAS EN VILLA REGINA



Fuente: Elaboración propia en base a datos aportados por INTA Villa Regina (2014)

Fig. 34. Producción de fruta de pepita, rango de superficies. Villa Regina



Fuente: elaboración propia en base a datos aportados por INTA Villa Regina (2014)

A lo expuesto, hay que sumarle una creciente incorporación de producción de maíces forrajeros, carnes en pasturas bajo riego y a corral (bovinos, ovinos), un gran incremento en la producción de carnes de cerdos y aviar, huevos y miel. A partir de los datos censales agropecuarios disponibles (2002 y 2008) se visualiza que el 70% de los productores locales/regionales son agricultores familiares⁵⁰, dato que coincide con el estudio de Zunino et al (2007).

Fig. 35 Esquema que caracteriza el territorio bajo estudio.



Fuente: Elaboración propia.

La infraestructura industrial y tecnológica más fuerte de todo el Alto Valle, se encuentra en esta región y se caracteriza por poseer una gran capacidad instalada para la producción, que permite que las instituciones que generan investigación básica y aplicada (Universidades, INTA, CIATI), puedan generar conocimientos que pueden a su vez ser trasferidos a través de la presencia en territorio de diversos profesionales de diversas disciplinas. En este sentido se dan las condiciones para lograr que las tecnologías de insumos y procesos permitan ofrecer nuevas alternativas productivas a la fruticultura, en el marco de un proceso de desarrollo.

El corredor General. Enrique Godoy - Villa Regina – Chichinales - Valle Azul posee condiciones agroclimáticas, edáficas y de provisión de agua de riego para diferentes producciones agropecuarias, aunque, sin embargo, tiene un sesgo muy marcado hacia la fruticultura de exportación.

⁵⁰ Agricultura familiar: "... tipo de producción donde: La unidad doméstica y la unidad productiva están físicamente integradas. La agricultura es la principal ocupación y fuente de ingreso del núcleo familiar, la familia aporta la fracción predominante de la fuerza de trabajo utilizada en la explotación, y la producción se dirige al autoconsumo y al mercado conjuntamente". (Foro Nacional de la Agricultura familiar).

Posee una gran cantidad de pequeñas y medianas empresas, muchas de ellas familiares, con historia y vinculación socio cultural con la región. Estas pequeñas y medianas empresas tienen hoy día y seguirán ostentando en el futuro el importante rol de retener a la población y aprovechar de este modo las capacidades locales, generar empleo genuino y, con ello, riqueza social.

La longitud de canales Secundarios y Terciarios se acerca a los 90.000 metros lineales, mientras que la red de drenajes se acerca a los 110.000 metros lineales.

En la ciudad de Villa Regina se encuentra el consorcio más organizado del Alto Valle de Rio Negro, lo cual permite un ordenado trabajo de obras y mantenimiento. También es una de las asociaciones público-privadas de productores que mantiene en mejor estado de conservación la red de irrigación y drenaje y se constituye en el consorcio que más invierte en mejoras y/o reparación de obras de arte, ya que fuera de los trabajos ejecutados con fondos provenientes del canon de riego, utiliza la forma de "Canon por Obras" cobrado a los beneficiarios directamente" (Peri, 2004).

Es también el consorcio que más autonomía ha delegado para la ejecución de las tareas de Obras y mantenimiento, tal vez por la organización y dedicación del responsable de los trabajos.

La red de irrigación en la Microrregión Alto Valle Este posee más de 1.400 chacras empadronadas.

IV.1.6 La Industria como herramienta tractora del desarrollo regional - El Parque Industrial Villa Regina.

La promoción de la industria metalúrgica, el fortalecimiento de la agroindustria y la modernización del Parque Industrial son pilares estratégicos del desarrollo local/regional, ya que genera movimiento económico, empleo e identidad.

El Parque Industrial de Villa Regina,⁵¹ denominado oficialmente con el nombre de Centro Industrial Reginense, fue fundado en el año 1974, a través de las gestiones que llevó a cabo la Fundación Centro Industrial Reginense. Su ubicación actual es la de hace 30 años, a unos a 2000 metros de la Ciudad, sobre tierras mixtas (Municipalidad y Cámara de Comercio, Industria y Producción). Posee un reglamento interno, una administración desde la Fundación Centro Industrial Reginense, cuyo presidente (por estatuto) es el intendente y el vicepresidente es el presidente de la cámara de comercio, industria y producción de Villa Regina.

Desde el año 1998, la administración está a cargo del Sr. Fernando Marcolongo, quien gentilmente accedió a brindar la información tanto en formato digital como a través de una entrevista presencial tanto en 2014, como virtual en el año 2020, que nos permitió actualizar la información.

⁵¹ Los datos fueron proporcionados en entrevista en 2014, por el Sr. Fernando Marco Longo, Administrador Parque Industrial Villa Regina.

Este parque Industrial tiene proyección tanto municipal como regional y una gran capacidad de expansión que lo hace atrayente para la radicación de nuevas empresas de diversos rubros.

Posee un acceso desde la Ruta Nacional N°22, con pavimento en toda su avenida principal (más de 4 km).

El puerto más cercano a este parque industrial es el de San Antonio Oeste, a unos 380 kilómetros de distancia. Mientras que el aeropuerto internacional más cercano es el de la Ciudad de Neuquén, denominado Aeropuerto Internacional Juan Domingo Perón, localizado a unos 105 kilómetros de distancia.

Villa Regina posee estación de ferrocarril, de la "línea General Roca", a unos 1500 metros sobre asfalto. Si bien aún el ferrocarril se encuentra sin funcionar, constituye un gran recurso comercial, vincular y de transporte de cargas pesadas a promover su recuperación.

El Parque Industrial posee una superficie total de 324,12 hectáreas de las cuales, 215 hectáreas corresponden a la superficie ocupada por industrias, mientras que 5,53 hectáreas es la superficie que se destina a los servicios comunes, 10,5 hectáreas de accesos, caminos (viales) y 2,00 hectáreas de áreas verdes (arbolado).

En cuanto al parcelamiento, en el Centro Industrial Reginense, las parcelas van desde 500 m² (sector Servicios) hasta 10.000 m² (sector Industrial). Posee el perímetro cercado y todas las calles internas están con un enripiado consolidado y mejorado en toda su extensión.

En cuanto a la dotación de servicios públicos, posee agua corriente potable con conexión a la Red Pública desde la localidad y un tanque general de almacenamiento para el sector de empresas más pequeñas y de bajo consumo de aguas. Para el caso de empresas grandes que requieren uso de agua en sus procesos, se dispone de agua industrial.

Posee desagües tipo Pluvial e Industrial, con conexión a la Planta de Tratamiento de efluentes contigua.

En cuanto a la infraestructura de gas, posee dispuesta una tubería de 8 (ocho) pulgadas de diámetros, que conduce gas natural industrial con una presión de 10 Kg/cm². Además de ello se cuenta con gas tipo domiciliario para aquellas empresas que disponen de viviendas y oficinas en sus predios.

La energía eléctrica se provee a través de la línea de media tensión doble alterna de 13.2 KV. En cuanto al alumbrado público, posee cobertura completa con una instalación de más de 3600 metros lineales. En cuanto a las comunicaciones, posee servicios telefónicos y de internet.

El perfil productivo de la región ha determinado el perfil del parque industrial a lo largo de su historia, siendo sus actividades principales la Agroindustria, Metalmecánica, Frutícola y de Servicios

Al momento del relevamiento (Tabla 7 - datos 2014), existían en el parque industrial de Villa Regina, 49 empresas instaladas, de las cuales 23 correspondían a rubros netamente agroindustriales, 4 empresas metalmecánicas y metalúrgicas, mientras que 22 empresas se dedican a la oferta de servicios (Fig.36 a, b, c y d).

En la actualidad (mayo 2020), el número de empresas relevadas en 2014, ha tenido un gran incremento, lo cual demuestra lo estratégico de este polo de desarrollo para Villa Regina, la Provincia de Río Negro y la Nación.

Entre 2014 (relevamientos de campo) y la actualidad (comunicación personal con administración), el parque industrial de villa Regina, ha sumado 25 empresas⁵². De estas, “20 empresas corresponden al rubro de agroindustria y agroalimentos, 4 empresas pertenecen al rubro de metalmecánica (mecánica pesada, piezas de tornería de precisión para sector petrolero) y 3 empresas se sumaron al rubro de servicios (Figs. 37; 38 y 39). Esto implica que actualmente este parque industrial con respecto de 2014, ha incrementado su ocupación en aproximadamente un 53%, y un incremento de la capacidad de empleo del sector industrial planificado en un 84%” (Marcolongo, 2020 - Com. pers.) (Tabla 8).

Fig. 36 (a/d) Imágenes del parque industrial de Villa Regina.



Fuente: propia.

Tabla 7. Industrias radicadas en el Parque Industrial

Empresas instaladas Parque Industrial de Villa Regina (2014)		
Denominación del Predio	Nombre de la Empresa	Rubro
C001 02	Insumos Patagónicos SRL	Aserradero
C 001 04	Pesce, Alfonso	Tornería

⁵² Datos actualizados en mayo de 2020 en comunicación personal con Fernando Marcolongo, quien continúa como administrador de este espacio industrial planificado.

C 001 07	López, Jorge A.	Fábrica de caños de hormigón
C012 03	A.P.A.N.D.I.	Organización civil
C012 04		
C012 05		
C012 06		
C012 07		
C012 08		
C012 09		
C012 10	Ceballos, Jacqueline	Arenadora
C 012 11	Contreras, Joel Rene	Metalúrgica
C012 12		
C012 13	Ramos, Oscar	Metalúrgica
C012 14	López, Carlos A.	Aserradero
C012 15	Valencia, Clorindo	Aserradero
C012 16	Vidal, Alejandro	Aserradero
C012 17	Salazar, Rubén	Aserradero
C013 07	Alarcón, Olate y Riffo	Aserradero
C013 08	Baez, Pablo	Aserradero
C013 09	Jara, Miguel Angel	Aserradero
C013 10	Jara, Omar Horacio	Aserradero
C013 11	Silva, Saúl	Aserradero
C013 12	Navarro Gustavo	Aserradero
C013 13	Camuzzi Gas Del Sur	Planta reductora
C 014 01	Lascialanda, Juan Antonio	Metalúrgica
C 014 02		

C 014 03	Rusalén, Raúl Herminio	Taller - reparación pulverizadoras.
C 014 04	Mapuche S.R.L.	S/actividad
C 014 05	Lazzeri, Hnos.	Marmolería
C 014 06		
C 014 07	Jensen, Néstor	S/actividad
C 014 08	Jensen, Néstor	S/actividad
C 014 09	Díaz, Marcelo Luis - Grafica X	Gráfica imprenta
C 014 11	Benatti, Oscar Julio	Taller
C 014 12	Monsalve, Carlos Daniel	Marmolería
C 014 13	Gavilán, Isidro	Carpintería
C 014 14	Jensen, Néstor	S/actividad
C 014 15	Colla, Rubén	Rep. Equipos de frío
C 015 01	Carretta, Mario	Acopio materiales
C 015 02		
C 015 03		
C 015 04	Rusalén, Ricardo Pedro	Rep. Máquinas agrícolas
C 015 05	Kenig S.R.L.	Taller mecánico
C 015 06		
C 015 07	Sterr, Marta e Hijo	Aberturas Cirelli
C 015 09	Scafasci, Ricardo Carlos	Laboratorio diésel
C 015 10	Segovia, Pablo	Cámara de frío
C 015 11		
C 015 12		

C 018 01	Pazima S.A.C.I.A.	Fábrica de pulverizadoras
C 018 02		
C 018 05	Manrique, Mario	Aserradero
C 018 06	Garrido, German	Aserradero
C 019 01	Zigma S.A.	Constructora
C 019 02		
C 019 03		
C 019 04	Pellegrinelli Camilo	Depósito
C 019 05	De La Cal, Oscar	Servicios
C 019 06	Chimenti Alej. y Ariel	Cerramientos
C019 07	Chimenti Alej. y Ariel	Construcción en seco - Durloc
C 019 10	Chimenti Alej. y Ariel	Cerramientos
C 019 11	De La Cal Oscar	Servicios
C 019 12	Dasicma SRL - Reumann Daniel	Servicios a petroleras
C 019 13	Zigma S.A.	Constructora
C 019 14		
C 019 15		
D001 01	Municipalidad De Villa Regina	Lagunas de oxidación
D001 02	Fundación Centro Ind. Reg.	Pie de barda

D013 01	Tiro Federal	Actividad deportiva
D013 02		
D013 03		
D013 04		
D013 05		
D 014A 01	F.A.C.A. -	Hormigonera del interior
D 014A 02	Elva Maria Bravo De Gambone	Depósito
D 014A 03		
D014B01	Noelia Saez - Ripiera	Arenera y ripiera
D 014B 02	Empresa Ko-Ko	Taller mantenimiento
D 014B 03		
D 014B 04		
D 014B 05	Rigatto Hector Daniel	Aserradero
D 014B 06		
D 014B 07		
D 015 01	Vega E. Y Zanini R.-Zavecom	Planta de tratamiento de residuos
D 015 02	Rotter S.A.	Acopio bins
D 015 03		
D 015 04	Radios Del Comahue S.A.	Antena Radio Comunicaciones.
D 015 05	Rotter S.A.	Servicio de frío
D 015 06	Vega E. Y Zanini R.-Zavecom	Planta de tratamiento de residuos
D 015 07		

D 016 01	Jugos S.A.	Exportadora de jugos concentrados industria
D 016 02		
D 016 03		
D 016 04		
D 016 05		
D 016 06		
D 016 07	Jugos S.A.	Exportadora de jugos concentrados industria
D 016 08		
D 016 09		
D 016 10		
D 016 11		
D 016 12		
D 017 01		
D 017 02	Fabher S.R.L.	Fábrica de herramientas Agrícolas
D 017 03	Rotter S.A.	Servicio de frío
D 017 04A		
D 017 04B		
D 017 05	Jugos S.A.	Exportadora de jugos concentrados industria
D 017 06		
D 018 01	Álamos Del Sur	Aserradero
D 018 02	Prieto, Héctor Tomas	Aserradero
D 018 04	Jugos S.A.	Exportadora de jugos concentrados industria

D 018 05	Perazzoli S.R.L.	Empacador - exportador
D 018 06		
D 018 07		
D 018 08	Jugos S.A.	Exportadora de jugos concentrados industria
D 018 11	Rotter S.A.	Empresa de servicios
D 018 12	Rotter S.A.	Empresa de servicios

Fuente: elaboración propia en base a datos aportados por la administración del Parque industrial de Villa Regina.

Es importante destacar que la presenta tabla posee datos de 2014, actualmente, a mayo 2020, existen 25 empresas más radicadas en el Parque industrial de Villa Regina conforme a lo informado desde la administración del sector (Fig. 39).

El desarrollo de la agroindustria está relacionado íntimamente con un escenario deseado donde la diversificación productiva, la búsqueda de nuevos mercados y mayor competitividad para el sector serán la fuente para el crecimiento sostenido de este soporte económico.

Es importante destacar que “en la actualidad se dispone de lotes específicos para la instalación de una Planta de reciclado de residuos sólidos urbanos de aproximadamente 1 hectárea, que esta pronta a su implantación”. (Marcolongo, 2020 - Com. pers.)

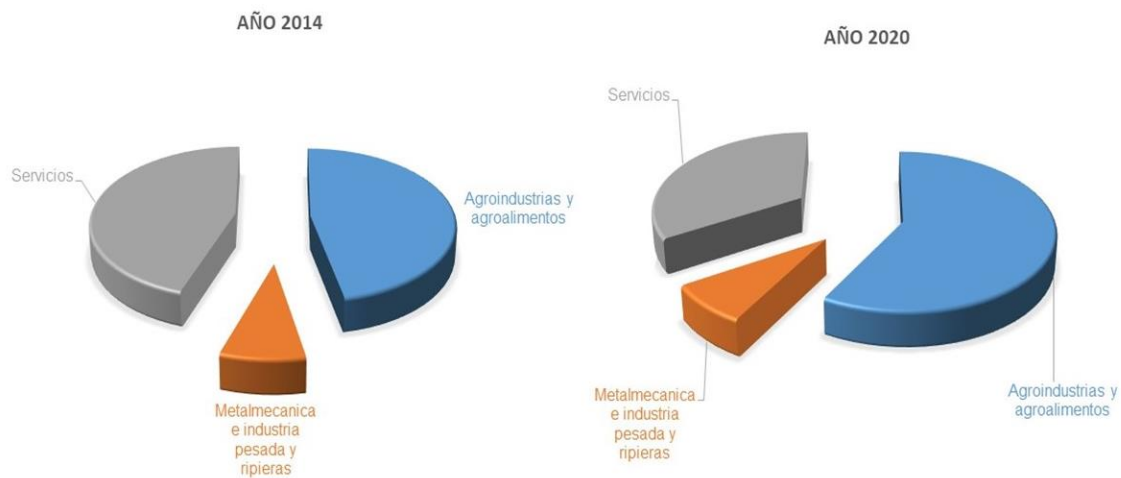
Tabla 8 Número de empresas por rubro y estado de ocupación del Parque industrial de Villa Regina entre 2014 y 2020.

Numero de empresas por Rubro	Año 2014	Año 2020
Agroindustrias y agroalimentos	23	43
Metalmecanica e industria pesada y ripieras	4	6
Servicios	22	25
TOTAL	49	74

Estado de ocupación del PI de Villa Regina (superficie ocupada, en hectareas, sobre un total de 324,12 has).	AÑO 2014	Año 2020
zonas de empresas	117,17	215
zonas comunes	5,53	5,53
accesos	10,5	10,5
arbolado	2,00	2,00
libre	188,92	91,09

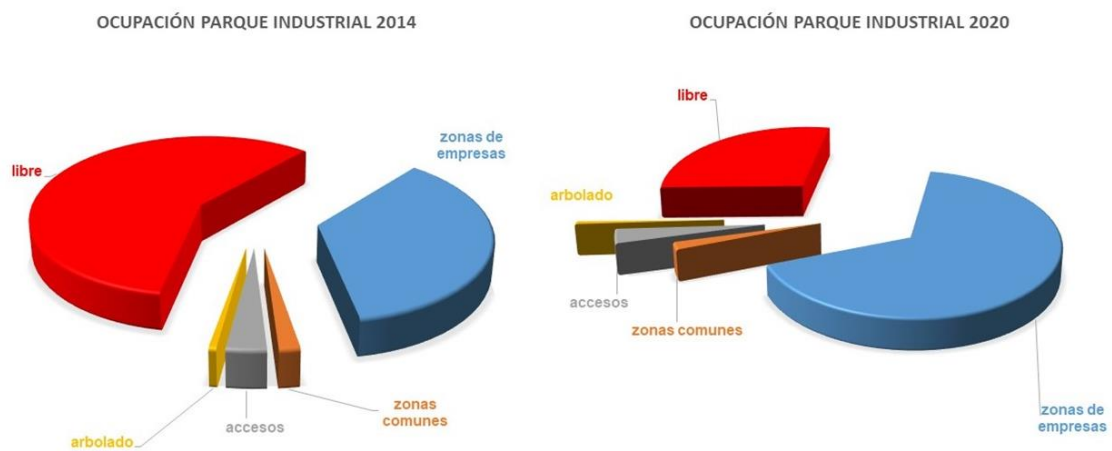
Fuente. Elaboración personal (en base a Marcolongo com. pers.)

Fig. 37 Comparativo entre 2014 y 2020, rubros de empresas radicadas en el parque industrial de Villa Regina.



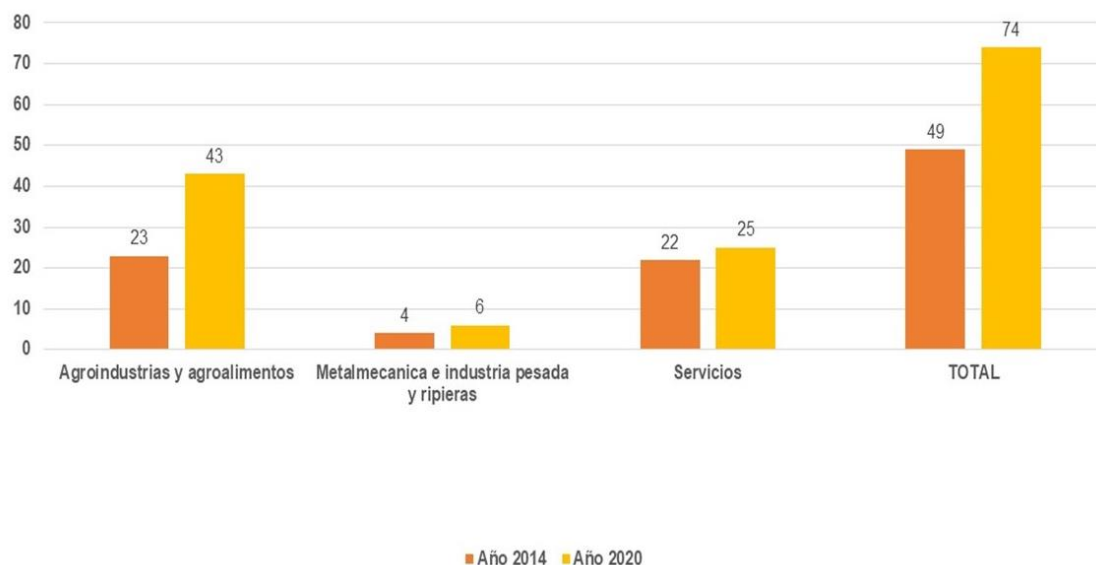
Fuente: Elaboración personal (en base a Marcolongo com. pers.)

Fig. 38 Comparativo entre 2014 y 2020, estado de ocupación del Parque Industrial de Villa Regina.



Fuente. Elaboración personal (en base a Marcolongo com. pers.)

Fig. 39 Comparativo entre 2014 y 2020, cantidad de empresas en el PI Villa Regina.



Fuente. Elaboración personal (en base a Marcolongo com. pers.)

IV.1.7 Aspectos ambientales de interés en el área de estudio.

Al trabajar la dimensión ecológica de la ciudad, aparecen las variables de desarrollo urbano y medio ambiente. Para que exista realmente una verdadera conciencia ambiental ciudadana, tiene que existir una intervención racional y equilibrada en el medio ambiente urbano.

A su vez, el desarrollo urbano debe estar muy ligado a las condiciones y a las acciones medioambientales. En este aspecto tienen responsabilidad y campo de acción el Estado, los particulares, el sector privado y las organizaciones intermedias.

Para considerar la amplitud del tema es necesario tener en cuenta que desde todo punto de vista (economía, territorio y ambiente), una de las características más distintivas de las áreas urbanas, es la presencia de externalidades.

Es evidente que hay intereses muchas veces contrapuestos entre urbanización y ambiente, aunque, no incompatibles, si se generan políticas de Estado en materia de gestión ambiental, promocionando una visión integral que permita un desarrollo sostenible donde están asentados los núcleos urbanos.

En esta línea, la Ciudad de Villa Regina, posee normativas específicas como respuesta concreta a la revalorización de los sistemas naturales, la creación de áreas protegidas en zonas de bosques ribereños sobre la margen norte del Río Negro y la potencialidad de creación de reservas naturales en zonas de mesetas (Bardas) que se encuentran al Norte de la Ciudad, que, por su fragilidad y baja resiliencia, se encuentran amenazados por la Urbanización.

En esta línea de análisis es importante destacar que la revalorización de los espacios públicos y el arbolado urbano de la ciudad permitirá:

- Proveer sombra, absorber ruidos, oxigenar el ambiente, cobijar a las aves, aumentar la humedad relativa del aire, reducir la temperatura ambiente, la contaminación ambiental, la acción de los vientos y la erosión.
- Mejorar el aspecto estético de la ciudad.
- Encausar el movimiento de la gente hacia un determinado lugar ya que una calle bien arbolada invita a la gente a introducirse en ella (Fig.40).
- Generar contrastes con lo construido.
- Unificar y ordenar espacios que por diversidad de estilos y escalas aparece como arquitectónicamente caótico.
- Formar barreras contra vistas indeseables.
- Aportar formas libres, volúmenes y movimiento.
- Acercar al ciudadano a la naturaleza con sus colores y perfumes.
- Actuar sobre el comportamiento humano.
- Generar corredores de salud.

Fig. 40. Imagen: arbolado deseado en una ciudad que invita a recorrer.



Fuente: propia.

En este sentido, el desarrollo de un programa de capacitación - concientización que pueda generarse desde las áreas pertinentes del municipio, posibilitará difundir estas funciones y promocionar al árbol como elemento integrador, fundamental del paisaje.

En cuanto a la identificación de zonas de valor especial, de las recorridas y relevamientos se distinguen elementos distintivos del paisaje sobre los cuales

focalizar la mirada: las bardas, los bosques en galerías sobre las costas de los ríos y el oasis irrigado.

- Las bardas: con una vegetación típica de ambientes áridos, donde pueden vivir plantas y animales adaptados al medio, poseen una singular belleza. Los paisajes constituyen escenarios donde las distintas tonalidades de los materiales geológicos que conforman las bardas y las geformas, son el factor principal. (Fig.41)

Fig. 41. Potencial paisajístico de las bardas de Villa Regina y alrededores.



Fuente: Propia.

- Los bosques ribereños (Fig.42): son integrantes fundamentales del paisaje, natural y antrópicamente colonizan las costas del Río Negro, una de las cuencas más importantes de la República Argentina. Este paisaje es el único ambiente del ejido que presenta árboles en forma natural.

Fig. 42. El rio Negro y sus boques ribereños.



Fuente: Propia.

El oasis irrigado, las alamedas constituyen el elemento central del oasis irrigado, que además de constituirse en barreras cortavientos, son verdaderas fábricas de producción de biomasa, captan y secuestran carbono, consolidan y fijan los suelos y caracterizan el paisaje contrastante del Alto Valle este. (Fig. 43).

Fig. 43. El agua, protagonista principal del oasis irrigado. Eje prioritario en la gestión del corredor productivo, económico y ambiental.



Fuente: Propia.

IV.2 LA GESTIÓN SUSTENTABLE TERRITORIAL DE VILLA REGINA EN ESCALA MICRORREGIONAL DESDE LO ECONÓMICO – SOCIO PRODUCTIVO Y AMBIENTAL.

IV.2.1. La integración regional - un enfoque del desarrollo en escala microrregional.

El enfoque político social, institucional, económico, ambiental y territorial de la microrregión Alto Valle Este, tiene la finalidad de crear condiciones de articulación, generación de redes de trabajo conjuntas, suma de fuerzas y recursos, entre los diversos actores tanto públicos como privados del territorio en procura del desarrollo y la calidad de vida de sus habitantes.

Múltiples actores conforman el territorio de este corredor: gobiernos, instituciones públicas, empresas, industrias, foros de vecinos, asociaciones civiles, Pymes, Cámaras, gremios, Universidades, escuelas, entre otros.

Este entramado social, si bien le da complejidad al territorio, también aporta las condiciones para generar procesos de cambio social que generen desarrollo genuino.

Existen antecedentes de articulaciones virtuosas antes de la MAVE, que se plasman en hechos tangibles en Villa Regina.

La construcción de una institucionalidad de la cual participan organismos públicos y privados, cámaras de productores, consorcios de riego, establecimientos educativos, gobierno nacional, provincial y municipios entre otros, es una de las característica más interesantes de los últimos tiempos, que generan marcos de confianza, con acuerdos y planificación participativa sobre

las necesidades y oportunidades de trabajo conjunto para la transferencia y adopción de tecnologías para el fortalecimiento de la actividad primaria.

De esta nueva forma de articular y relacionarse entre organismos públicos y privados, cámaras de productores, consorcios de riego, establecimientos educativos, gobierno nacional, provincial y municipios entre otros, surgen las grandes ideas, se generan marcos de confianza, se plasman acuerdos y con la planificación participativa es posible construir visiones prospectivas (Fig.44).

Fig. 44. Mapa de actores de la Microrregión de Alto Valle Este.



Fuente: Elaboración Propia.

Con la información recabada, tanto proveniente de estudios realizados y existentes de fuentes bibliográficas como informes de numerosas organizaciones y organismos públicos y privados que permiten comenzar el análisis con conocimientos previos y la información producto de la construcción del conocimiento desde las entrevistas, talleres y mesas llevados a cabo donde el proceso participativo y la construcción colectiva (fuente de información de alta riqueza y realidad), sumado al análisis en equipo interdisciplinario, se identificaron cinco proyectos estratégicos (PE), de mediano plazo, que formaron parte del andamiaje del plan estratégico de Villa Regina en el cual el tesista y la directora de tesis fueron parte del equipo de trabajo.

Estos cinco PE son:

- PE Microrregión Alto Valle Este (MAVE);
- PE Polo agroalimentario;
- PE Observatorio interinstitucional para la inclusión social;
- PE Fortalecimiento de la gestión ambiental;
- PE Barda Norte.

Seleccionamos los tres proyectos estratégicos relacionados en forma directa con la temática de la Maestría y los objetivos planteados en esta tesis. Fueron elaborados a partir de los trabajos de campo y las iniciativas del proceso de planificación participativa.

- PE Consolidación y fortalecimiento de la Microrregión del Alto Valle Este
- PE Polo agroalimentario regional
- PE Fortalecimiento de la gestión ambiental.

Los proyectos, diseñados pensando en el mediano plazo, plantean acciones de corto plazo o de mayor urgencia o requerimiento, denominadas "Regina Ya".

A continuación, se presentan los tres proyectos estratégicos, como componentes de la gestión sustentable territorial de Villa Regina en escala microrregional desde lo económico – socio productivo y ambiental.

IV.2.2 Proyecto estratégico: Consolidación y Fortalecimiento de la Microrregión del Alto Valle Este (MAVE)

a. Fundamento.

La Constitución Nacional de la República Argentina es su Título II "De las Provincias", expresa en sus artículos 123 y 124, que es una capacidad legal de las provincias contemplar la regionalización de su territorio para asegurar el desarrollo de los mismos. En este sentido, expresa textualmente lo siguiente:

Artículo 123 Cada provincia dicta su propia constitución, conforme a lo dispuesto por el artículo 5 asegurando la autonomía municipal y reglando su alcance y contenido en el orden institucional, político, administrativo, económico y financiero.

Artículo 124 Las provincias podrán crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines y podrán también celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al Gobierno federal o el crédito público de la Nación; con conocimiento del Congreso Nacional. La ciudad de Buenos Aires tendrá el régimen que se establezca a tal efecto. Corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio.

La Carta Magna de la Provincia de Río Negro, en su artículo 229 inciso 10, expresa: "El municipio tiene las siguientes facultades y deberes: forma los organismos intermunicipales de coordinación y cooperación para la realización de obras y la prestación de servicios públicos comunes".

Por lo expuesto, una microrregión puede existir por interpretación del texto de las máximas leyes Nacional y Provincial.

En este sentido, una microrregión debe comprenderse como una forma de descentralización para fomentar o fortalecer el desarrollo productivo, económico, ambiental, social y político de los municipios, sin con ello afectar las autonomías municipales.

Este Proyecto Estratégico se basa en 5 ideas:

1. Una historia común: Las localidades del Alto Valle tiene en común ser parte de una “formidable planificación económica, social, territorial e institucional, pensada en las postrimerías del Siglo XIX”. En 1910, se coloca la piedra fundamental en el lugar del actual Dique Ballester. Ese fue el inicio de “una gigantesca obra de riego de 130 Km (desde el Río Neuquén hasta Chichinales) ... proyecto de una escala y visión extraordinaria, como muy pocos en el país y en América Latina” que permitió el desarrollo norpatagónico. (Martínez Guarino et al., 2014)
2. Un mundo globalizado. En un mundo globalizado los sistemas poseen mecanismos que actúan paralelamente de forma excluyente e incluyente. Es decir que su lógica establece que lo que produce valor debe fortalecerse y por otra parte margina o excluye lo que devalúa ese valor, profundizando la polarización y acentuando las desigualdades. En este sistema global, la competitividad es una característica que, si bien está en general asociada al sector de las empresas, también tiene impactos en relación con los territorios. Un territorio que posea economías de escala podrá hacer frente a este sistema. Eso ya ha sido comprendido por las grandes empresas privadas del sector frutícola que, debido precisamente a su escala, pueden controlar el conjunto de la cadena productiva, en muchos casos en detrimento del productor, o de las pequeñas empresas, que son su primer eslabón.
3. La gestión del territorio. Ya hemos definido en el marco teórico de esta tesis nuestra definición de territorio, por lo cual no se ahondará en el concepto del mismo en este apartado, aunque aseguramos que cada vez más adquiere relevancia la gestión del territorio. Es la gestión lo que hace posible la concreción de las ideas. El territorio tiene escalas de abordaje, y en esta tesis el enfoque escalar está situado en el rango de análisis microrregional, que tiene relación directa con la escala urbana (a nivel de cada ciudad integrante de la MAVÉ), como a nivel provincial (Tabla 9). Esta escala adquiere un carácter estratégico por ser la primera que incorpora en cercanía, lo urbano-rural y es donde confluyen las articulaciones que posibilitan el desarrollo local, con las escalas superiores. En esta escala entran en juego estrategias de comercialización, infraestructuras: educativas, sanitarias, administrativas, de transportes etc., que responden a una racionalidad de complejidad creciente. La gestión territorial a través de la planificación y los acuerdos necesarios permitirán en esta escala sustituir las competencias y pujas entre localidades vecinas, por una suma de fuerzas y recursos, con la mirada en una competitividad en escalas mayores.

4. Identidad. La identidad es parte del capital intangible de una sociedad. Es una construcción basada en dos componentes: pasado común y futuro deseado. A mayor identidad, mayor confianza y más potencialidades para relacionarse "con el otro". En el caso de la MAVE resulta claro de que cada localidad tiene su identidad, su historia, su recorrido, sus pioneros, sus apellidos y rostros humanos. Eso no pierde vigencia con el Proyecto Estratégico MAVE, al contrario, allí está la base de la identidad microrregional.
5. Oportunidad para construir un nuevo enfoque del desarrollo sustentable. La consolidación de la microrregión Alto Valle Este es un proceso y con ello se entiende que demandará tiempo. No es un escalón burocrático más, sino un espacio de planificación, de nuevos proyectos, articulación público-privada, y de generación de sinergias para la gestión territorial sustentable.

Tabla 9. Escalas para la gestión territorial.

NIVEL	ESCALA	ESPACIO GEOGRAFICO
1	MACRO NACIONAL	SEUDAMERICA / MERCOSUR
2	NACIONAL	REPUBLICA ARGENTINA
3	REGIONAL	REGION PATAGONICA
4	SUBREGIONAL	NORPATAGONIA
5	PROVINCIAL	RIO NEGRO
6	MICRORREGIONAL	ALTO VALLE ESTE
7	URBANA	CIUDAD DE VILLA REGINA, GRAL E. GODOY, CHICHINALES Y VALLE AZUL
8	BARRIAL	BARRIO: MUNICIPAL; GRAL. SAN MARTÍN, LOS ROSALES; PROGRESO, NUEVO, MELIPAL, etc. (a modo de ejemplo)
9	VECINAL	Junta vecinal "El frutillar" (a modo de ejemplo)

Fuente: elaboración propia en base a Martínez Guarino (2010).

b. Escenarios potenciales de la MAVE

Con visión prospectiva, se detectan 3 escenarios posibles en este proyecto estratégico:

- Escenario 1. Seguir en la misma tendencia, es decir mantener la situación de inicio, en la cual hay ciertas actividades privadas (comerciales, económicas, y de servicios) que se mueven en esa escala sin que haya impedimentos de los límites jurisdiccionales que determinan los ejidos. También hay acciones públicas con trabajo en esta escala: Universidades, INTA, INTI, SENASA, Escuela agraria, programas ambientales, etc.
- Escenario 2. En este caso el escenario podría tener como base conflictos entre localidades vecinas, por diferencias políticas, de visión y de estrategias; por incremento de la crisis en la cadena frutícola que provoque

rupturas de eslabones, pérdida de la economía regional y los empleos, entre otros.

- Escenario 3. Un escenario de consolidación y fortalecimiento de la MAVE, y a partir de esta, de sus instituciones públicas, privadas, organizaciones intermedias y gremiales, Este es el escenario deseado de esta tesis y de toda planificación territorial con enfoque a largo plazo. Es en este sentido que entendemos que Villa Regina -por ser en los hechos la localidad no sólo con mayor cantidad de habitantes, sino también cabecera de ciertos servicios utilizados por las localidades vecinas- puede ser el centro neurálgico de esta microrregión y así nutrir al Proyecto Estratégico MAVE.

La integración de la Microrregión del Alto Valle Este para esta tesis ha sido analizada en función de la cercanía, complejidad, identidad y de las instituciones políticas.

En consecuencia, la escala microrregional establecida para la gestión territorial involucra a los ejidos de General. Enrique Godoy, Villa Regina, Chichinales y Valle Azul.

IV.2.3 Proyecto estratégico: Polo Agroalimentario regional

Este Proyecto Estratégico es una de las claves del desarrollo de la Ciudad y su área de influencia, así como de las ciudades vecinas y sus entornos. A partir de esta temática se han impulsado numerosas acciones con el fin de compartir criterios con los distintos actores locales y regionales vinculados a la producción primaria.

Es importante destacar no sólo el compromiso institucional del Gobierno Municipal de Villa Regina con un proceso de planificación integral y participativa, sino la constancia en el desarrollo de políticas que permiten generar condiciones para proyectar una economía regional basada en la producción diversificada de alimentos.

Este proyecto tiene como base la información recabada de las entrevistas, recorridas y visitas a establecimientos de diversos tipos desarrolladas y en particular de la mesa de conversaciones para trabajar sobre puntos de consensos en torno al desarrollo de un polo de agro alimentos para la región del Alto Valle Este con foco en la ciudad de Villa Regina.

a. Justificación

Entendiendo que la producción frutihortícola es la principal actividad dinamizadora de la economía local/regional, la producción de alimentos posiciona a esta microrregión constituyéndolo en un corredor económico, agroalimentario, paisajístico y ambiental con identidad propia.

Hemos demostrado a lo largo de esta tesis que la “economía valletana”,⁵³ focaliza sus esfuerzos productivos, sus industrias y sus capacidades de infraestructura, en la producción de frutas de pepita, (especialmente manzanas y peras) con mercados principalmente externos. Para un contexto prospectivo y

⁵³ En referencia a la principal economía regional del alto valle de Rio Negro.

de largo plazo, es evidente que la diversificación productiva es la clave para constituir un polo agroalimentario regional.

Para consolidar lo expuesto, es necesario tener en cuenta:

- los actores,
- los sistemas existentes,
- las cadenas, las tecnologías y los procesos,
- la diversificación, el “volumen” de la producción,
- la capacidad de procesamiento de alimentos,
- la inocuidad de los alimentos y los procesos tecnológicos asociados,
- la promoción de la agroindustria,
- la formación de profesionales en todos los temas relacionados,
- la incorporación de tecnologías apropiadas,
- la comunicación,
- la sustentabilidad ambiental, la equidad y la inclusión social.

Además de todas estas cuestiones, la innovación será posible “si y solo si”, existe el debido acompañamiento normativo para su implementación y en este sentido los Concejos Deliberantes de la ciudad de Villa Regina y de los municipios de General Enrique Godoy y Chichinales tienen un rol central para fortalecer estas políticas y generar ordenanzas que sean compartidas desde el nivel microrregional entre los municipios para hermanar los sistemas de control de gestión y seguimiento.

También será necesario promover la diversificación en la agroindustria, las formas de asociativismo y la búsqueda de nuevos mercados.

b. Polo de agroalimentos como soporte económico

La ciudad de Villa Regina tiene la gran oportunidad de transformarse en el epicentro del Polo Agroalimentario Regional, que sin perder de vista lo global pueda fortalecer las cadenas de valor y procesos de todo el corredor, sin con ello imposibilitar a las ciudades socias del Alto Valle Este, especializarse en algunos de los rubros de la economía microrregional.

Para esto es necesario que se logre potenciar el mercado regional. Lograr una mayor competitividad territorial, agregar valor en origen, diversificar la producción y los servicios para la producción, crear condiciones para mayor radicación de empresas del rubro en su parque industrial y desarrollar nuevos productos.

La actividad frutícola se caracteriza por ser capital y mano de obra intensiva, con horizonte de mediano plazo (15/20 años) para las inversiones y con productos que deben competir internacionalmente.

La cosecha de la fruta se realiza desde noviembre a abril, y hasta esa fecha el productor debe realizar las tareas culturales desde abril del año anterior.

El empaque y la conservación reciben la fruta cosechada que luego se procesa durante todo el año según los destinos.

La concentración de la actividad en pocos meses y la diversidad de especies y variedades que se comercializa requiere de una muy eficiente coordinación y logística.

El sector frutícola de esta porción del Alto Valle (Alto Valle Este), presenta marcados problemas de calidad de la producción, altos y crecientes costos, además de falta de tecnologías adecuadas a las distintas estrategias, posibilidades y lógicas de los distintos estratos de productores, falta de apropiación de la tecnología actualmente disponible por parte de los actores del territorio y pérdida de motivación respecto de la actividad y el desarrollo tecnológico entre los pequeños y medianos productores.

Las condiciones de trabajo son poco atractivas comparadas con otras actividades del sector urbano o suburbano, lo que provoca una escasez de mano de obra capacitada.

Existe también una alta concentración del sector agroindustrial y una atomización de la oferta del sector primario, que se suma a una falta de transparencia comercial en la cadena y provoca como consecuencia una baja apropiación de la renta en el sector de los pequeños y medianos productores.

Actualmente no existen estrategias integradas para el agregado de valor de la producción que incluyan al productor como beneficiario de las ganancias.

Las condiciones socio políticas y económicas, que crea hoy la globalización exigen repensar los sistemas productivos, tanto locales como regionales y en el nivel nacional con el fin de posibilitar un nuevo posicionamiento competitivo, y con ello generar alternativas para enfrentar los retos que de ella surgen.

Villa Regina posee una gran cantidad de pequeñas y medianas empresas, muchas de ellas familiares, con historia y vinculación socio cultural con la región. Estas pequeñas y medianas empresas tienen hoy día y seguirán ostentando en el futuro el importante rol de retener la población y a aprovechar las capacidades locales, generar empleo genuino y con ello riqueza social.

Las cadenas de valor y las cadenas agroalimentarias son dos conceptos relativamente nuevos en el sector agroalimentario mundial y hacen hincapié en que en el futuro tanto los productores agroalimentarios, como los procesadores, proveedores de servicios logísticos y distribuidores, no competirán en forma individual, sino que conformarán encadenados estratégicos y en esta vinculación podrán asegurar su competencia contra otros encadenamientos en el mercado.

c. Polo de agroalimentos como soporte socio productivo

Es de esperar que la consolidación de un polo de agroalimentos permitirá potenciar el mercado local, brindar más posibilidades de crecimiento económico y generación de riqueza, generar una visión de competitividad territorial, la cual contempla de manera integral los conceptos de valor agregado en origen, empleo, atracción de inversiones, valoración de activos

territoriales y el fomento de las cadenas de valor y promover la gestión sostenible de los recursos naturales.

Es importante resaltar que se considera clave la creación de una mesa interinstitucional permanente: interinstitucional e interdisciplinaria con visión multidimensional como estrategia clave para la generación de políticas municipales, e intermunicipales de abordaje a la temática de los agroalimentos. Esta mesa permitirá al Intendente de Villa Regina y al resto de los representantes de cada una de las localidades, trabajar mancomunadamente con los respectivos Concejos Deliberantes y consensuar posturas comunes a problemáticas comunes, con la finalidad de crear normas adecuadas, modernas y a la vez flexibles, que permitan adecuarse a la realidad de cada tiempo.

Las mesas, conversaciones, agendas comunes, no son otra cosa que poner a “dialogar” a los actores, los sistemas, las tecnologías y los procesos, donde la confluencia de ideas permita un correcto análisis de las situaciones y la toma de decisiones planificada y consensuada en cuanto al desarrollo productivo diversificado, la inocuidad de los alimentos, los procesos tecnológicos asociados, la promoción de la agroindustria, la formación de profesionales, la incorporación de tecnologías apropiadas para cada desarrollo, siempre teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental y la equidad e inclusión social como premisas.

Estas formas de abordaje a las distintas temáticas transversales que pueden y deben tratarse a nivel de microrregión tendrán en las mesas de discusión y consenso a todos/as los/as representantes territoriales.

d. Análisis y tratamiento de la temática de los alimentos en Villa Regina.

Múltiples actores en el territorio aseguran que esta es una de las temáticas troncales en el desarrollo de la Ciudad y su entorno y de las ciudades vecinas y sus entornos.

La gran presencia de actores públicos y privados (Municipios, Organismos Nacionales, Provinciales, ONG, Cámaras, Universidades y establecimientos de formación media), permiten interpretar que la producción primaria es uno de los dinamizadores de la economía local/regional.

La integración de espacios, agentes, mercados y políticas públicas, trascendiendo lo espacial con enfoque de territorio integrado al resto de las localidades, es lo que convertirá a Villa Regina, Perla del Valle y cabecera de la Microrregión del Alto Valle Este (MAVE) como uno de los polos de desarrollo agroalimentario de alta trascendencia y pieza clave en la generación de divisas y empleos para el desarrollo sustentable regional.

e. Pensando en el desarrollo del Polo.

La constitución de una mesa permanente de análisis y seguimiento de la gestión para este propósito permitirá agilizar la implementación de la toma de decisiones consensuadas.

Es importante resaltar que todas las acciones que se deriven de un cambio de uso de suelo aún dentro del sistema productivo existente, o la incorporación de nuevas áreas productivas al entorno rural o suburbano o nuevas áreas de colonización en zonas potenciales de ocupar (Alta Barda y margen sur del Río Negro), como parte de un proceso de diversificación para constituir el Polo Agroalimentario, deben tener como requisito el cumplimiento de las normas municipales, provinciales y nacionales de medio ambiente, así como también normas de buenas prácticas tanto de producción como de manufactura.

f. El turismo rural como otro eje a desarrollar.

Como complemento de las actividades agrícolas, el turismo rural puede constituir una propuesta adicional en el marco del Polo Agroalimentario. Como señala Nogar (2009)

En las últimas décadas el espacio rural ha ido evolucionado de la mano de las nuevas tecnologías y la globalización hasta adquirir nuevas funciones, que superan la idea del espacio aislado y agrícola para dar lugar a un espacio inserto en una dinámica productivista, comercial y económica-agroindustrial de diversificación ocupacional. Este nuevo escenario ha contribuido a la puesta en valor de recursos ignorados o poco considerados, que a través de diferentes estrategias reorientan la innovación, la formación de capital humano, así como la consolidación de un tejido socio-productivo rural-urbano.

Sin duda el Turismo es una de las actividades económicas de mayor crecimiento en los últimos años. Dentro de esta actividad en expansión, el turismo rural, el agroturismo, el ecoturismo y el turismo de bajo impacto tiene cada vez más seguidores. En este sentido las chacras, las bardas, el río, el sistema de irrigación, la infraestructura de riego, las alamedas, el paisaje, la fauna, la "biota", constituyen atractivos a ser valorados.

El turismo rural es uno de los ejes de trabajo que potencialmente puede trabajarse también a través de "mesas", si se considera que pueden plantearse circuitos, senderos y atractivos que son comunes, integradores e intermunicipales en lo jurisdiccional.

g. Acciones de corto plazo. (Regina Ya)

- g.1. Fortalecer las cadenas de valor y procesos de todo el corredor mencionado.
- g.2. Fortalecimiento de los espacios de trabajo interinstitucionales, entre ellos el Consejo Asesor de la agencia de INTA Villa Regina.
- g.3. Crear un enfoque normativo moderno que declare al corredor General Enrique Godoy, Villa Regina, Chichinales, Valle Azul, como Polo Agroalimentario Provincial y Regional.
- g.4. Potenciar el "Foro Circuitual de Concejos Deliberantes". Este espacio creado desde el poder político legislativo, como fuerte apuesta para dar tratamiento de temas comunes a nivel de corredor microrregional que requieren consenso de visiones estratégicas y abordaje de problemáticas comunes, posee el potencial para generar normativas

consensuadas que permitan fundar desde lo legal, el polo de agroalimentos.

- g.5. Declaración de Villa Regina como municipio seguro en calidad y seguridad agroalimentaria.
- g.6. Creación de la feria regional del alimento en Villa Regina, producido localmente. Este espacio permitirá la comercialización directa, la minimización de intermediarios, mejora de precios pagados al productor y visibilización de estos actores familiares del territorio, que producen agroecológicamente para ofrecer sus productos a gente que desea adquirir alimentos saludables.
- g.7. Fomento de la agroindustria vinculada a la agricultura familiar.
- g.8. Desarrollo de la margen sur del río Negro como un nuevo espacio de expansión productiva.
 - Estudiar potencialidad productiva, áreas de recreación costeras, áreas para la conservación e interpretación paisajística y de nuevos desarrollos urbanos descentralizados en Margen sur de Río Negro.
 - Proyectos ejecutivos de obras de vinculación (puentes) entre la ciudad y la margen sur de Río Negro.
- g.9. Dotar de servicios básicos a la zona rural productiva de Villa Regina, con el fin de evitar la migración de productores a los centros urbanos.
 - Proyecto y ejecución de Obras de Gas Rural.
 - Mejoramiento y Mantenimiento de la red de caminos rurales.
 - Generar mayor presencia policial, en el ámbito rural.
 - Mejoramiento del alumbrado público en la zona rural.
 - Eficientizar el transporte público de pasajeros, tanto en calidad como en frecuencias en las zonas rurales.
- g.10. Plan de comunicación de los valores económicos y sociales de la producción, la protección de las áreas bajo riego, el cuidado y conservación del oasis irrigado, la importancia de la diversificación productiva y la generación de empleo genuino.
 - Desarrollo de “Spots” en todos los medios de comunicación masivos de la región, sobre la forma de vida, la producción, la historia de Villa Regina.

h. Indicadores para medir efectos de la implementación

- incorporación de nuevos productos al mercado formal,
- aumento de la producción,
- incorporación de valor agregado en origen,
- aumento de la empleabilidad local en puestos de trabajos asociados a la producción primaria,
- secundaria y terciaria, Radicación de agroindustrias que generen valor en origen.

i. Recursos necesarios para abordar a los resultados

- ampliación de parque industrial,
- servicios en nuevas zonas a colonizar,
- potenciación de presencia del estado en cuanto a la promoción de

- la agricultura periurbana familiar,
- asesoramiento en cuanto a las distintas formas de asociativismo,
- acompañamiento en cuanto a lo organizacional,
- promoción de exenciones impositivas para el fomento de radicación de nuevas industrias,
- adecuación permanente de planes de estudio de las universidades,
- fortalecimiento de las TIC (tecnologías de la información y la comunicación),
- normativas que fomenten y protejan la diversificación productiva y la radicación de industrias y plantas de faena, representativas de todas las cadenas agroalimentarias (procesamiento de frutas, mieles, hortalizas, carnes, entre otras).
- Proyecto ejecutivo para la instalación de un Aeropuerto de Cargas en la zona de Alta Barda.

j. Ventajas comparativas de la región para convertirse en Polo Agroalimentario

- productores organizados y con vocación participativa,
- productores con experiencia en sistemas productivos alternativos,
- Ciudad fundada por familias con vocación productiva,
- nuevos productores (neo rurales) con vocación innovadora,
- profesionales capacitados en el sector público (Municipalidad de Villa Regina, INTA, INTI, SSAF, Escuelas Agrotécnicas),
- profesionales capacitados del sector privado (empresas agropecuarias, frigoríficos, plantas de empaque),
- políticas nacionales con enfoque territorial que promueven la diversificación productiva,
- Oferta académica de alto nivel.

IV.2.4 Proyecto estratégico: Fortalecimiento de la Gestión ambiental.

Este Proyecto Estratégico no sólo toma como punto de partida los numerosos aciertos en materia de acciones concretas desarrolladas por el ejecutivo municipal en esta temática, así como también el acompañamiento normativo para su implementación desde el Concejo Deliberante local, sino que intentará fortalecer estas políticas y colaborar con la identificación de acciones que permitan gestionar ambientalmente la ciudad para el corto, mediano y largo plazo.

Al trabajar la dimensión ambiental de una ciudad con la complejidad de Villa Regina se visibiliza que tienen responsabilidad y campo de acción, tanto el Estado – Municipio y Concejo Deliberante-, como los particulares (vecinos), el sector privado (Pymes, comercios, emprendimientos productivos) y las organizaciones intermedias.

Tantos son los actores, como habitantes tiene la ciudad y su entorno (Ejido, MAVe, Alto Valle, etc.) y es por ello que un abordaje multisectorial de la temática ambiental es la clave para lograr ciudadanos más responsables y

comprometidos que se transformen en multiplicadores testimoniales con el solo fin de que un mejor lugar para la vida nos trascienda.

El objetivo general de este proyecto es fortalecer la gestión ambiental del territorio, sabiendo que “no se parte de cero” sino de un profundo trabajo municipal con gran aceptación a nivel local, tanto en escuelas, barrios, organizaciones y frente a la necesidad de generar políticas de estado ambientales de largo plazo.

a. En Villa Regina no se parte de cero en temas ambientales.

Entre las acciones municipales en el tema ambiental que lograron transformar conductas de los vecinos, se considera fundamental resaltar:

- Programa agrolimpio: recolección y disposición final de envases vacíos de plaguicidas.⁵⁴ Se basa en la difusión de triple lavado de los envases de agroquímicos previo a su disposición final en bolsas debidamente rotuladas de color naranja. Este programa se trabajó con productores frutícolas de las chacras de la ciudad, teniendo como resultado un 70% de los productores locales incorporados y todas las empresas de la zona.
- Programas de reciclado en papel y plásticos, recolección de pilas, recolección de RAED (Gestión de aparatos electrónicos y eléctricos en desuso).
- programa de esterilización canina. Para disminuir el número de canes sin dueño.

b. Justificación

El Alto Valle de Río Negro se destaca fundamentalmente por sus ecosistemas frágiles, de baja resiliencia, donde predomina una vegetación típica de ambientes áridos, y animales adaptados al medio, que poseen una singular belleza. Los paisajes áridos, que contrastan con los fondos de valle donde gracias al trabajo de numerosas generaciones se desarrollaron grandes áreas de agrosistemas, constituyen escenarios donde las distintas tonalidades de los materiales geológicos que conforman las bardas y sus geoformas (frentes de bardas, taludes, cañadones, cuencas estabilizadas y mesetas), y el verde intenso de las áreas bajo producción intensiva, son el factor principal y distintivo de la región. En el entorno inmediato al Río Neuquén, los bosques ribereños, en galerías, constituyen el paisaje singular, natural de la región.

Estos ambientes altamente sensibles obligan al estado municipal a desarrollar actividades de manejo del medio, adecuadas, además para generar políticas de gestión ambiental que promuevan y propiciar su conservación y utilización sustentable.

Actualmente, en la totalidad del Alto Valle de Río Negro y Neuquén, la política de urbanización, ha puesto en peligro no sólo estos sistemas económicos productivos (áreas de chacras), que frente al avance de la ciudad no pueden

⁵⁴ Estrategia con reconocimiento del Programa de Municipios saludables.

sostenerse y terminan cediendo a la presión inmobiliaria, sino las áreas remanentes que carecían o poseían bajo uso antrópico, también son el foco de la urbanización.

Tanto la presión de la urbanización planificada para la conformación de barrios, como la presión urbana producida por ocupaciones espontáneas, no solo producen modificaciones permanentes en el ambiente en general, sino que en algunos casos estos cambios pueden convertirse en peligrosos, por la inestabilidad (ocupaciones en zonas de taludes, microcuencas, cañadones) y fragilidad de los mismos.

La producción agrícola, frutícola, hortícola, forestal y pecuaria, es la resultante de la implantación de un sistema productivo sobre la zona de los valles.

Este modelo económico hoy día se encuentra en franco retroceso, no solo por la disminución de la producción de alimentos locales, sino de los servicios ambientales derivados de la misma (producción de biomasa, captura de carbono, consolidación de suelos, protección de costas y construcción de paisajes verdes en ambientes áridos).

En este sentido, el oasis irrigado constituye uno de los ambientes urbanos en peligro. Si bien constituye un ambiente antrópico, creado para la producción de alimentos, desde hace aproximadamente dos décadas, viene siendo afectado de manera sistemática por la presión demográfica y el negocio inmobiliario que requiere de lugares “verdes”, para la generación de urbanizaciones con características exclusivas.

Esta vasta red de irrigación hídrica (canales y desagües), constituye uno de los ejes vertebradores de la región, y no encuentra protectores cuando sobre en las áreas productivas se sobrevienen cambios de uso del suelo.

Esta transformación de uso del suelo tiene una acción directa sobre la pérdida de economías (producción primaria) y sobre los ambientes naturales, produciendo a priori también impactos directos negativos sobre la biodiversidad existente.

Es en este sentido que nos encontramos con la obligación de proteger el oasis irrigado de las Ciudades de la MAVE, para lo cual hay que evitar el cierre de su sustento, que es la red de irrigación.

c. Desarrollo del proyecto estratégico.

Para generar un cambio de situación, es necesario plasmar en políticas de Estado un plan de gestión ambiental a largo plazo que involucre acciones de comunicación, difusión, educación formal y no formal, modernización normativa, generación de espacios de participación popular tendientes a la generación de nuevas conductas ciudadanas, y priorizar los espacios sujetos a áreas con valores “especiales” de conservación.

Con la aplicación de este Proyecto Estratégico se espera convertir a la ciudad de Villa Regina en modelo de gestión pública con profundo enfoque ambiental.

d. Acciones de corto plazo para fortalecer la gestión ambiental de Villa Regina. “Regina Ya”.

d.1 Proyecto de gestión integral y saneamiento del Arroyo Salado.

- Jerarquización del Área de Medio Ambiente del Municipio, para fiscalizar vertidos y cualquier desarrollo que pudiera afectar la salud del arroyo.
- Crear la “Unidad de Gestión del Arroyo Salado”, que permita un enfoque de gestión integral del curso de agua, el cual atraviesa varios municipios de la Microrregión Alto Valle Este. Se considera que el tratamiento de todo el curso del arroyo debe ser tratado como una unidad, desde la naciente hasta su desembocadura y transformarse en un parque lineal / corredor biológico que genere un eje vertebrador a la región a través de la implementación de espacios públicos verdes, que permitan el disfrute social, la educación socio-ambiental no formal, el turismo rural y la integración de la nueva ruralidad.

d.2 Proyecto de ordenanza creación del SIMAP “Sistema Municipal de Áreas Protegidas”, de la ciudad de Villa Regina.

- Creación, Gestión, administración y manejo de Áreas Protegidas Urbanas.

d.3 Protección del oasis irrigado

- Proyecto normativo moderno que declare al oasis irrigado como patrimonio cultural, histórico, económico y ambiental de Villa Regina.
- Plan de comunicación respectivo a la valoración de las alamedas y su multifuncionalidad.

d.4 Valoración del arbolado urbano por su multifuncionalidad.

Los árboles poseen numerosas funciones que les otorga una importancia superlativa en ciudades emplazadas en ambientes áridos. Por ello su valoración implica que su presencia en el sistema urbano es mucho más necesaria que un mero elemento decorativo del paisaje de una ciudad.

- Implementar un arbolado urbano sostenible eligiendo especies vegetales adaptadas al medio que permitan mantener una relación de armonía entre el entorno vegetal y el entorno construido.
- Reducir la intervención del recurso forestal de la ciudad a podas mínimas.

d.5 Gestión de efluentes teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental de los procesos.

El tratamiento de efluentes, así como también la gestión de residuos sólidos urbanos forman parte de la agenda de los gobiernos de todas las ciudades y por ello este Proyecto Estratégico se relaciona con esta temática en particular.

- Decisión política consensuada entre el Ejecutivo Municipal y el Concejo Deliberante con el fin de relocalización de planta de tratamiento de efluentes en la zona de la meseta y diseño de una planta modelo.
- Forestación densa en torno a la misma.
- Generación de un humedal construido con el fin de generar condiciones mínimas para el reúso del agua tratada con fines forestales de protección de cuencas aluvionales.

d.6 Gestión integral de residuos sólidos urbanos (GIRSU), teniendo en cuenta la sustentabilidad ambiental de los procesos.

- Decisión política consensuada entre el Ejecutivo Municipal y el Concejo Deliberante con el fin de relocalización del basurero municipal y construcción de una planta modelo para el tratamiento integral de los RSU, en la zona de la meseta.

d.7 Mejoramiento de la imagen de las ciudades de la microrregión.

Tanto la traza del ferrocarril como la vinculación del Alto Valle a través de la Ruta Nacional N° 22, el Arroyo Salado y el Curso del Río Negro, las bardas del norte y las de la margen sur del río Negro, son potenciales ámbitos para el desarrollo de corredores biológicos, turísticos y de servicios que potencien a cada una de las ciudades de la MAVE. En este sentido, deben ser tratado cada uno de ellos, como una unidad ambiental propiamente dicha. En el caso del Arroyo Salado, que tiene límites más definidos, desde la naciente hasta su desembocadura. Estas unidades ambientales posibilitarán un análisis integral desde el organismo descentralizado que coordine las acciones intermunicipales de la MAVE. Por ello se visibilizan estas unidades ambientales, como posibles generadores de imagen positiva, integral y de identidad propia de la microrregión. La generación de espacios de usos múltiples públicos y accesibles, como parte de expresión de planificada de estas unidades ambientales son el desarrollo de parques lineales, corredor biológico, bici sendas, senderos pedestres, circuitos de turismo rural, entre otros. Esto permitirá “vertebrar” a la región a través de la implementación de espacios que permitan el disfrute social, la educación socio-ambiental no formal, el turismo rural y la integración de la nueva ruralidad.

- Parque lineal del ferrocarril.
- Parque lineal de la autovía.
- Parque lineal del Arroyo Salado.

d.8 Generar un paquete normativo y operativo moderno que permita lograr la sustentabilidad (ambiental, social y económica) de la ciudad de Villa Regina.

- Revisión y actualización del código urbano rural de la ciudad de Villa Regina.
- Revisión y actualización de la carta ambiental y otras normas que definan criterios de abordaje a la temática ambiental de la ciudad de Villa Regina.

- Realizar los estudios sobre las zonas de riesgo hidrogeológico en zonas linderas con asentamientos humanos, aún en condición de espontáneos.
- Reservar los espacios de influencia de las cuencas hidrológicas más complejas a sitios públicos de esparcimiento, áreas para forestar, recreación diurna, interpretación del paisaje y de los recursos florísticos, no permitiendo bajo ningún aspecto la ocupación de estos sitios con infraestructura fija de ningún tipo.

d.9 Plan de comunicación de los valores ecológicos de la región y de la importancia del cuidado del medio ambiente y sobre el rol de los vecinos en su protección.

- Desarrollo de “Spots” en todos los medios de comunicación masivos de la región, sobre pautas de cuidado del medio ambiente desde todos los ámbitos jurisdiccionales, haciendo hincapié en el rol de los vecinos en su protección.

e. Zonas de alta sensibilidad ambiental sujetas a conservación

e.1. Corredor ecológico de la cuenca norte.

El corredor ecológico de la cuenca norte (CECN), es la denominación que hemos adoptado para referirnos al área de influencia del cauce temporario que surge del desborde del Lago Pellegrini, que forma parte de la Gran Cuenca del Río Neuquén. Esta zona se considera apropiada para generar un espacio de conservación y uso de bajo impacto y se propone para actividades antrópicas, pedestres, ciclísticas o senderos de interpretación.

Este corredor, que se caracteriza por poseer dos tipos fisonómicos de vegetación, tiene gran potencial para ser incorporado junto con las distintas unidades de conservación municipales e intermunicipales vigentes, o las que se creasen a futuro, a un Sistema Municipal de Áreas Protegidas (SIMAP), a ser fundado mediante ordenanza Municipal.⁵⁵

e.2. Zonas de protección especial - ZPE

En las bardas que se encuentran al norte de la ciudad, y que en un futuro mediano constituirán áreas de expansión urbanas, con parches de áreas rurales e industriales específicas, será necesario crear zonas de protección especial (ZPE), destinadas a turismo de bajo impacto, trekking, caminatas familiares, áreas de interpretación florística, miradores del valle, recreación diurna y nocturna, ciclismo de aventuras o áreas de rapeles y zonas protegidas. (Fig. 45)

Estas zonas ocuparán las áreas más sensibles del territorio en cuanto a su estabilidad estructural, fragilidad ambiental, potencial de vistas y gestión ambiental. Estas acciones tendrán como premisa contribuir a gestar un “nuevo pacto con la naturaleza”.⁵⁶

⁵⁵ Hay antecedentes de enfoques normativos que pueden ser utilizados como ejemplos, entre ellos la ordenanza N° 11874 de la Ciudad de Neuquén. El tesista fue uno de los autores de esta ordenanza, cuando se desempeñó como director de Áreas Protegidas urbanas de la ciudad del Neuquén.

⁵⁶ “Nuevo pacto con la naturaleza” es una de las ideas fuerza que se ha identificado a partir del análisis de los cuadros técnicos, políticos y la apertura a la participación institucional y popular en talleres formales, reuniones, entrevistas desarrolladas durante el Proyecto Regina.

Fig. 45. Propuestas de creación de zonas de protección especial (blanco) y corredor ecológico de la cuenca norte.



Fuente: Elaboración propia.

También podrán crearse en estas zonas, fajas verdes, forestales, con riego por goteo, con especies forestales rusticas de bajo mantenimiento, donde se generarán bosquetes multifuncionales (de protección, de recreación, de ejercitación y aerobismo, de embellecimiento). Estos bosquetes deben ubicarse en función de no impactar con la visual de la zona de aeródromo.

e.3. Áreas protegidas urbanas

A partir de un estudio desarrollado por Chehébar et al (2013), en el cual se cartografió la totalidad de las áreas prioritarias y áreas irremplazables para la conservación a nivel de Patagonia, se destaca que la provincia de Río Negro posee algo más del 13 % de su territorio con áreas prioritarias para la conservación. Si bien el trabajo resalta que el mapa de áreas prioritarias no es un “mapa de áreas protegidas a crear”, es importante destacar que representa un insumo de gran importancia para la creación de las mismas. Ya que estas áreas concentran la biodiversidad y para conservar esa biodiversidad, la creación de áreas protegidas es una herramienta de indudable importancia (Fig. 46).

En el área de influencia de Villa Regina, este estudio define áreas prioritarias para la conservación a lo largo de todo el recorrido de la Cuenca del Río Negro hasta el empalme con la Ruta Nacional N°152. También clasifica como áreas irremplazables que deben ser sujeto de estudio en el futuro, por parte de los ejecutivos municipales y sus áreas técnicas ambientales y de producción, una zona que comprende las costas del Río Negro a la altura del corredor del alto valle este.

La creación de nuevas reservas urbanas y el manejo de las existentes permitirán salvaguardar porciones del territorio que puedan servir como muestras del patrimonio natural, a la par de constituirse en reservorios de la biodiversidad existente en la región.

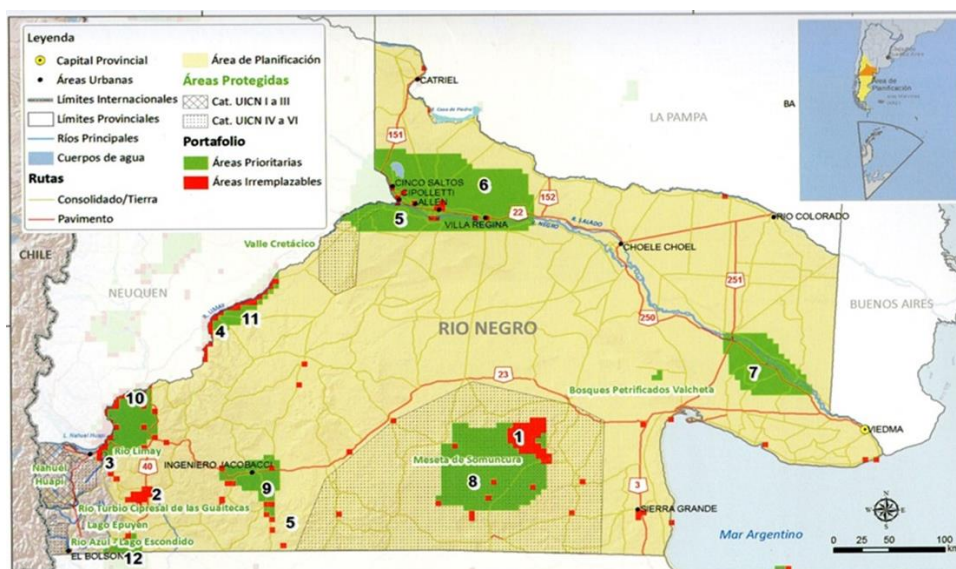
Con respecto a los oasis irrigados, la solución a su conservación se encuentra en la generación de acuerdos entre la Municipalidad, los consorcios de riego y drenaje, la autoridad de aplicación en materia de manejo de aguas, la Autoridad Interjurisdiccional de Cuencas (AIC) y las organizaciones intermedias de productores, en todo lo concerniente a la obligación de mantenimiento de los oasis irrigados.

En el caso de que una zona productiva bajo riego cambie el “status” en el uso del suelo, será importante dejar en claro que lo plantado en forma lineal, los canales y desagües es patrimonio natural de los reginenses y en este sentido deberán permanecer y será importante generar normativas de “re empadronamiento” a los nuevos dueños de estas tierras, como productores de servicios ambientales.

Esto permitirá evitar la pérdida de cortinas de álamos y con ello la función rompevientos propia de la implantación de la misma y también los servicios ambientales emanados de la captura de CO₂, que “estos gigantes” realizan.

Esto no solo permitirá salvaguardar el oasis irrigado sino que permitirá asegurar que el agua dulce conducida por esta red hídrica se transforme en un recurso potencial, para la generación de espacios públicos verdes y resaltar, que una forma de generar identidad es también conservar parte de la historia y la cultura de la ciudad.

Fig. 46. Mapa de áreas prioritarias y áreas irremplazables para la conservación en la provincia de Río Negro.



Fuente: Chehébar et al (2013)

f. Indicadores de implementación del proyecto estratégico.

Con el fin de medir efectos de la implementación del Proyecto Estratégico se identifican algunos indicadores que le permitirán al Ejecutivo Municipal el monitoreo de los avances en cada uno de los “Regina Ya”:

- gestión de efluentes adecuada,
- gestión de RSU adecuada,
- áreas verdes y de recreación consolidadas y respetadas,
- oasis irrigado puesto en valor, frente al cambio de usos del suelo,
- áreas protegidas urbanas creadas y manejadas,
- sistema normativo ambiental revisado, modernizado y fortalecido,
- Carpeta de proyectos específicos,
- Creación de una mesa interinstitucional e interdisciplinaria para el análisis de las temáticas más complejas y que involucren a distintos municipios del corredor de la MAVE.

CONCLUSIONES

El desarrollo territorial en escala microrregional es un proceso en el que no sólo intervienen aspectos de carácter cuantitativo, entre ellos los de índole económica, sino además transformaciones cualitativas tendientes a mejorar la calidad de vida de la sociedad. La herramienta de gestión territorial que brinda la posibilidad de diseñar y poner en marcha los proyectos de desarrollo es la planificación.

Esta escala microrregional adquiere un carácter estratégico por ser la primera que incorpora en cercanía, lo urbano-rural y es donde confluyen las articulaciones que posibilitan el desarrollo local, con las escalas superiores. En esta escala entran en juego estrategias de comercialización, infraestructuras educativas, sanitarias, administrativas, de transportes, entre otras, que responden a una racionalidad de complejidad creciente. La gestión territorial a través de la planificación y los acuerdos necesarios permitirán en esta escala sustituir las competencias y pujas entre localidades vecinas, por una suma de fuerzas y recursos, con la mirada en una competitividad en escalas mayores.

Villa Regina tiene el apoyo de las localidades que integran la microrregión y de esta manera lo han manifestado sus representantes políticos durante el proceso de planificación estratégica. Pero para que esta ciudad se convierta en el centro neurálgico, que potencie y sinergice el desarrollo endógeno, en forma armónica y sustentable, será clave una gestión territorial con enfoques compartidos entre los distintos sectores de la política de cada ciudad que como “posta” de continuidad a esta utopía, entienda que la mirada prospectiva es un camino y que a medida que se transite se debe tener capacidad de resiliencia frente a los cambios que sucedan en un mundo globalizado.

Paradigmáticamente Villa Regina y sus socias estratégicas, las ciudades de General Enrique Godoy, Chichinales y Valle Azul, aún sostienen sus principios identitarios en cuanto al espíritu de producción, su cultura, su historia y frente a los cambios globales, siguen apostando a la producción local de alimentos y la industrialización.

Se destaca que los procesos de construcción colectiva y la búsqueda de acuerdos de modo participativo, forman parte de la identidad de Villa Regina y eso se puede observar en que los mismos actores están tras proyectos colectivos, nuevas carreras universitarias, escuelas agrarias, fortalecimiento del parque industrial, acompañamiento del CIATI y del INTA, presencia proactiva y enriquecedora en los procesos de planificación de corto, mediano y largo plazo, acompañamiento y defensa de la presencia de la aduana, entre otros.

Hay una gran evidencia de la importancia del Alto Valle Este en la economía regional, que se traduce en la forma que se integran todos los actores. Las provincias de Río Negro y Neuquén, junto con organismos de ciencia y tecnología (INTA, INTI y Universidades, CIATI y SENASA), productores organizados en cámaras, cooperativas y empresas y los sindicatos trabajan en forma mancomunada para generar planes integrales que potencian la

fruticultura valletana y hay una gran cantidad de políticas sectoriales que así lo demuestran. Pero esto no es suficiente ya que la crisis sigue vigente.

El sistema tecnológico de alto nivel es parte estratégica en la toma de decisiones de largo plazo. En este sentido, los gobiernos locales tienen actores clave que los acompañan en todo el proceso: universidades e institutos tecnológicos, un sistema de investigación básica y aplicada de importancia nacional, organismos de control nacionales y laboratorios especializados. Todo esto, sumado a una fuerte articulación público-privada de este corredor constituye un motor para el desarrollo y se expresa en un gran compromiso de construir en forma colectiva.

La representación del sector de la producción primaria en la Cámara de Productores de General Enrique Godoy, Villa Regina, Chichinales y Valle Azul es muy alta, así como su capacidad de gestión, involucramiento interinstitucional y activa participación, lo cual es una ventaja comparativa frente a otros sectores del Alto Valle. Se trata de una fortaleza clave en todo proceso de cambio.

La situación del productor en el ámbito de la Fruticultura a nivel nacional es crítica y, en particular, el productor del Alto Valle Este lo sabe y lo sufre. Los sistemas productivos exitosos en el mundo requieren de gobiernos que acompañen, tecnología disponible, actores involucrados y concientizados, productores organizados y sindicatos comprometidos que acompañen los procesos.

El desafío de la región, a futuro, será reconstruir la cadena en todos sus eslabones. Generar acuerdos, abordar consensos de trabajo que trasciendan las gestiones de gobiernos, acercar y articular el sector público y el privado y tener una visión compartida del futuro deseado. Resulta clave, entonces, este gran despliegue de mecanismos de gobernanza que fortalecen las alianzas público-privadas. Ante cambios globales hay capacidad instalada, "materia gris" y organización para generar una respuesta colectiva y política a la problemática que pueda acontecer y esto es una fortaleza que la microrregión posee.

Las distintas ciudades del corredor del Alto Valle Este, a través de los gobiernos de General Enrique Godoy hasta Chichinales y Valle Azul, con centralidad en Villa Regina entienden que es necesario consolidar la integración a nivel microrregional y que el fortalecimiento de la MAVE es una política integradora, que permitirá un abordaje futuro de la producción de alimentos y la agroindustria.

Villa Regina se va consolidando fuertemente en su perfil agroindustrial, en cuanto al número de empresas y los rubros de las mismas. Esto demuestra la potencialidad del sector para traccionar el desarrollo, generar empleo y nuevas posibilidades de innovación.

Hay un profundo acuerdo de todos los sectores, actores involucrados, instituciones públicas y privadas y vecinos en general de las ciudades de la MAVE que es necesario pensar el presente desde el futuro y hay acuerdos en

que Villa Regina constituye el centro agroindustrial por excelencia en el Alto Valle Este, aunque a través del fortalecimiento de la gestión de territorio en la escala microrregional es de esperar que se generen sinergias donde el desarrollo y el crecimiento de todas las ciudades como socias estratégicas sea armónico y parejo. Si bien los trabajos de campo de esta investigación se hicieron hace algunos años y los proyectos estratégicos se diagramaron en función de los datos y los resultados de analizar en profundidad toda la información recopilada, es importante resaltar que el proceso de planificación estratégica que posibilita una gestión sustentable del territorio en nivel microrregional se encuentra vigente.

Muchos de los resultados de las entrevistas y mesas de discusión ponen en escena la centralidad que Villa Regina puede tener en un Polo Agroalimentario de trascendencia regional y nacional, siempre pensando que se requiere y necesita el acompañamiento y el involucramiento de las demás ciudades que componen este corredor económico-productivo y ambiental.

Hay gran disponibilidad de tierras aptas para diversos tipos de desarrollos, tanto agropecuarios como forestales, mineros, urbanos, suburbanos, áreas de esparcimiento y recreación y áreas de conservación de biodiversidad.

Hay, además, un gran potencial de desarrollo rural bajo riego gravitacional, que puede gestarse sobre la margen sur del Río Negro.

Se considera muy importante fomentar el agregado de valor y la gestión de la calidad de agroalimentos en los encadenamientos económico-productivos presentes en la Ciudad de Villa Regina, así como también en cada una de las ciudades que se encuentran en la Microrregión del Alto Valle Este.

A nivel global estamos viviendo momentos de cambio. Hay un cambio de época, con situaciones complejas y crisis de todo tipo, que influyen en forma directa en la forma de vivir de la humanidad.

Tanto desde el tema energético como el alimentario (tema que es parte de esta investigación), hacia el 2050, es decir escasos 30 años, la humanidad tendrá alrededor de 2000 millones de personas más. Esto implica que, para hacer frente a este problema, no alcanzará con la estructura productiva actual ni con la tecnología existente para generar alimento para toda la humanidad y que sea sustentable.

Es preciso un cambio de visión global. Sin la transformación de las formas de distribución, la ampliación de las fronteras productivas o la diversificación de productos y mercados, todos factores que permitan transitar hacia un proceso de redistribución de riquezas con el fin de dar contención a largo plazo, será muy difícil este abordaje. De todas maneras, hay lugares con potencialidad para producir alimentos en nuestro continente y en particular en nuestro país y eso nos brinda una nueva oportunidad para el desarrollo local, regional, nacional.

En el marco de la globalización se pone el énfasis en la aldea global, pero la oportunidad del desarrollo pasa por los territorios y la gestión sustentable de los mismos, la forma de trabajar de la gente, en cómo nos asociamos, en cómo nos agrupamos y como innovamos en ese sentido. La innovación es clave en todo proceso de gestión territorial sustentable y para esto es necesario que haya creatividad y mirada emprendedora, para lo cual debe haber interdisciplina e interinstitucionalidad.

Para que un proceso de planificación estratégica se convierta en realidad las ideas deben transformarse en acciones. Para esto es clave la gestión, que en este caso particular demanda una mirada territorial, con visión prospectiva y escala intermunicipal y provincial. Se requerirá la cooperación de los municipios de la MAVe como así también de la Cámara de Productores, la Cámara de Comercio, los organismos de ciencia y técnica, demás instituciones y la sociedad civil en su conjunto.

Esta gestión tiene entre sus desafíos el monitoreo de los procesos, contribuir a corregir los desvíos o si es necesario volver a planificar acciones. También la gestión deberá estar tras la búsqueda de financiamientos, ya que, en este contexto global y en particular nacional, no sólo bastará con fondos que puedan lograrse de la articulación público-privada, de líneas de crédito o apoyos de la provincia o la nación. Se requerirá abrir la búsqueda de nuevos mercados, para lo cual habrá que estar preparados para tener la infraestructura requerida para cubrir esas nuevas demandas.

Existe una gran cantidad de experiencias de planificación estratégica en el mundo, que terminan sin implementarse por falta de acompañamiento político. Es por esto que es clave asegurar este respaldo y acompañarlo con procesos de democracia participativa que aseguren una correcta gestión del territorio con enfoque de sustentabilidad.

Está claro en Villa Regina y la microrregión el gran rol que tiene la fruticultura como dinamizador de la economía local y es de esperar que los distintos gobiernos locales, tanto del municipio de Villa Regina como de las ciudades conexas que forman la microrregión del Alto Valle Este, entiendan que los procesos de desarrollo requieren de miradas de largo plazo y es fundamental que la planificación estratégica se convierta en políticas de Estado para que pueda trascender las cortas “fronteras y períodos de gobiernos”.

También es clave el involucramiento de los Concejos Deliberantes que, además de atender las cuestiones particulares y locales, hagan el esfuerzo mancomunado de legislar para la microrregión.

A modo de reflexión final

Está claro que todo proceso de planificación estratégica tiene algo de utopía, una cuota importante de incertidumbre y una necesidad imperiosa de visión de futuro y de prospectiva.

Tomas Moro, en 1516, fue tal vez quien primero habló de utopías. En esos años Moro, a través de una obra literaria, desarrolla un planteo político, socio productivo y cultural innovador a través de la creación de una sociedad política ideal, con un plan, proyecto, doctrina o sistema deseables imaginarios, donde existe una sociedad con características favorables para la vida, la salud y el bienestar común. En su obra, la Isla sobre la cual escribe se llamó "Utopía" y los habitantes utopianos, cuya organización política, económica y cultural contrasta en numerosos aspectos con la sociedad inglesa de esa época. Tomas Moro, elige el nombre de la isla de la conjunción de dos palabras griegas: οὐ ("no") y τόπος ("lugar") que en su significado literal se acerca a la idea de "no-lugar", o lugar que no existe.

El tema, es que, desde el origen de esta palabra, en la obra de Tomas Moro hasta nuestros días muchos pensadores, filósofos y escritores teorizaron sobre el verdadero sentido de la utopía... pero, como siempre, hay miradas y es el lugar desde donde uno se posiciona el sentido que se le dará.

Fernando Birri, tal vez uno de los referentes artísticos y éticos del cine latinoamericano, en un encuentro en Cartagena de Indias, Colombia, respondió a la pregunta de un estudiante: ¿para qué sirve la utopía?, de la siguiente manera: "La utopía está en el horizonte, Camino dos pasos, ella se aleja dos pasos, camino diez pasos y el horizonte se corre diez pasos más allá. ¿Entonces para qué sirve la utopía? Para eso, sirve para caminar". Estas palabras posteriormente fueron inmortalizadas por Eduardo Galeano, poeta y escritor uruguayo que ese día compartió con Fernando Birri un espacio de construcción colectiva con estudiantes colombianos.

Lo cierto es que la utopía suele utilizarse para definir aquello inalcanzable, mientras que en esta tesis la utopía es acercarse al futuro deseado, con proyección de largo plazo que, aunque no se logre alcanzar posibilite un camino, un sentido y una dirección, como pauta orientadora o directriz.

La utopía permite exponer los sueños e inquietudes de una comunidad y con ello se pueda pensar y sentir en forma colectiva lo que como sociedad se quiere lograr a futuro, pensando en las singularidades locales y con ellas construir una racionalidad que integre las diferencias, asumiendo su inconmensurabilidad, su relatividad y su incertidumbre.

Es por ello que la construcción de "ese no-lugar o lugar que no existe", es tan difícil, pero lo interesante radica en esa esperanza, ese sueño, ya que "ese lugar que no existe", no existe..., aún.

Sólo con una gran cuota de utopías, será posible pensar, construir y gestionar territorios que incluyan ciudades más sustentables.

BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTOS CONSULTADOS.

ALBERS, Ch., 1995.- “¿Oasis en peligro? Avance urbano y medio Ambiente en la Ciudad de Neuquén”. En Maurice, N. Solinis, G. y A. Collin Delabaud Coordinadores. Estado, espacio y Sociedad en el Neuquén, CREDAL – ARCI. PP. 89-97 ISBN – 2-907163-57-4.

ALBERS, Ch., 1996.- “Planificación Comunal en el Alto Valle de Río Negro y Neuquén, Argentina”, Tesis doctoral. Facultad de Ciencias Mineras y Geológicas de la Universidad Técnica de Berlín, República Federal de Alemania, 243 pp.

ALBURQUERQUE, F., 2004.- “Sistemas productivos locales: una mirada desde la política económica local para la generación de empleo”. Seminario CEPAL-MTEySS, Buenos Aires, 12 de agosto de 2004, 10pp.

ALBURQUERQUE, F. & S. PEREZ ROZZI; 2013.- “El desarrollo territorial: enfoque, contenido y políticas. 24 pp. Enlace: <http://www.conectadel.org/wpcontent/uploads/downloads/2013/09/EL-ENFOQUE-SOBRE-EL-DESARROLLOTERRITORIAL-doc-Mesa-de-Programas.pdf>

ÁLVARO, M. B., 2015.- “¿Crisis de la fruticultura o crisis de un modelo excluyente de hacer fruticultura?” <http://www.zumbido.com.ar/2015/02/crisis-de-la-fruticultura-o-crisis-de-unmodelo-excluyente-de-hacer-fruticultura/>“excluyente-de-hacer-fruticultura/.

AMANOR-BOADU, V., 1999.- “Strategic Alliances in Canadian Agri-Food Industries”, George Morris Centre, Guelph. Canada.

BOISIER, S., 2003.- “El desarrollo en su lugar”. El territorio en la sociedad del Conocimiento, Editorial Mimeo. Santiago de Chile. 156pp.

BOLTSHAUSER, V., 2015.- “Complejo Frutícola Manzana y Pera en las Provincias de Río Negro y Neuquén”. CPIA. Junio – Julio, Número 138.

CABRERA, A., 1976.- Regiones Fitogeográficas Argentinas. Enciclopedia Argentina de Agricultura y Jardinería. Segunda edición. Tomo II, Editorial ACME. Buenos Aires. Fascículo 1. 85 pp.

CATOIRA, P., 2017.- “El Alto Valle rionegrino, entre loteos urbanos, hidrocarburos y manzanas”, EEA Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte. En Políticas públicas en la ruralidad argentina. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ediciones INTA, p. 249 – 268, ISBN 978-987-521-889-5

CHECURA, P & M. GONZALEZ, 2011.- “Las microrregiones: Articulación público - privada para el desarrollo regional”, Ediciones Fundación Civilidad. 5pp.

CHEHÉBAR, C; A. NOVARO; G. IGLESIAS; S. WALKER; M. FUNES; M. TAMMONE & K. DIDIER, 2013.- Identificación de áreas de importancia para la

biodiversidad en la estepa y el monte de Patagonia. Valoración en base a distribución de especies y ecosistemas. Administración de Parques Nacionales, Wildlife Conservation Society & The Nature Conservancy. Editorial ErreGé & Asociados. 116pp.

DA CRUZ LOPES, J., 2004.- “Geografia da Conservação da Natureza e Proposta de Corredores Ambientais no Minho-Lima”. Instituto Politécnico de Viana do Castelo (ESTG). En V Congresso da Geografia Portuguesa. Portugal: Territórios e Protagonistas. Guimarães, Universidade do Minho. 16 pp.

DE BERNARDIN, S. & E. MALETTI, 2011.- “Reflexiones en torno al desafío del desarrollo sustentable”. Evaluación final de la asignatura Problemática Ambiental de las Organizaciones, dictada por el Dr. Oscar Madoery, en la Maestría en Intervención Ambiental, Orientación: Gestión ambiental de las Organizaciones, Facultad de Ingeniería, Universidad Nacional del Comahue. (INEDITO)

FLORA, C.; S. GASTEYER & G. SEMPRONII, 2004.- “Participación local en el manejo de recursos naturales y el desarrollo: un sumario de enfoques”. En Mónica Bendini y Carlos Alemany (Compiladores) Crianceros y chacareros en la Patagonia, Cuaderno GESA 5, La Colmena, Buenos Aires.

GANDULLO GUTIERREZ, J. M., 1997.- “Interacciones Clima Vegetación” En IV Curso Internacional de Restauración Hidrológica Forestal y Control de la Erosión, desarrollado en la Universidad Politécnica de Madrid España. pág. 1 a 29.

GIULIANI, A. & A. SALCEDO, 2014.- “Informe final elaboración de diagnóstico y participación en construcción de escenarios y documento base del Proyecto Regina, provincia de río negro”- CFI. <http://biblioteca.cfi.org.ar/wp-content/uploads/sites/2/2015/11/50183.pdf>

GIULIANI, A., 2016.- “La Planificación como herramienta orientadora del Desarrollo. El caso de la Provincia de Neuquén y la explotación de Vaca Muerta”. (pp. 611-622). En Carlos La Serna (coord. / Ed.) Estado, política pública y acción colectiva: praxis emergentes y debates necesarios en la construcción de la democracia. 1a edición – Córdoba. Universidad Nacional de Córdoba. Libro digital. ISBN 978-950-33-1255-1. 1204pp.

GOBIERNOS DE LAS PCIAS DE RÍO NEGRO Y NEUQUÉN, 2016.- Proyecto Frutas “Libro Blanco de la Fruticultura”. (En línea). En: <http://www.cpymeadeneu.com.ar / Documentos/ Frutícola / Informe Final-Libro Blanco>. https://www.economia.gob.ar/peconomica/docs/Complejo_pepitas.pdf

GÓMEZ OREA, D., 1999.- Evaluación de impacto ambiental: un instrumento preventivo para la gestión ambiental. Coedit. Ed. Mundiprensa y Editorial Agrícola Española. 701. pp.

IGLESIAS, A., 2010.- Asignatura: Taller de Diseño de Tesis Maestría en Intervención Ambiental, Orientación Gestión Ambiental de las Organizaciones.

Facultad de Ingeniería, Universidad Nacional del Comahue de la Ciudad de Neuquén”. Apuntes de clases.

IGLESIAS, A. N & A. N. MARTÍNEZ, 2007.- “El desarrollo sostenible: Una ecuación para construir conocimiento”. Revista Académica Desarrollo Local Sostenible / DELOS Vol. 1, N°0, www.eumed.net/rev/delos/00/.

IGLESIAS, A. N., 2006.- “Premisas geográficas del desarrollo y ordenamiento ambiental” en Geograficando, 2(2). En: http://www.fuentesmemoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.351/pr.351.pdf

IGLESIAS, A. N., 2007.- “La Organización de la Investigación Interdisciplinaria e Interinstitucional sobre desarrollo local sostenible”. En Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social - Revista Académica, Editada y Mantenido por el Grupo EUMED.NET de la Universidad de Málaga. ISSN: 1988-2483 Año 1 – Nro. 1 – Julio, agosto, septiembre de 2007. pp. 505 – 523.

IGLESIAS, D.H., 2002.- “Cadenas de Valor como Estrategia: Las cadenas de valor en el sector agroalimentario”. Documento de Trabajo. EEA Anguil, INTA. Centro Regional La Pampa San Luis. 19pp.

INDEC, 2010.- Censos de población, hogares y viviendas, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, REDATAM.

INTA, 2007.- “Enfoque de Desarrollo Territorial, documento de trabajo N° 1, INTA, Programa Nacional de Apoyo al Desarrollo de los Territorios” (PNADT), Bs. As.

INTA, 2013.- “Proyecto Regional con Enfoque Territorial Promoción del Desarrollo Territorial en el Alto Valle Este”, Estación Experimental Agropecuaria Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte, INTA.

JORQUERA BEAS, D., 2011.- “Gobernanza para el desarrollo local”. Documento de trabajo N° 6. Proyecto Conocimiento y Cambio en Pobreza Rural y Desarrollo. Rimisp, Santiago, Chile. 29 pp.

LEFF, E., 2000.- “Espacio, lugar y tiempo: la reapropiación social de la naturaleza y la construcción local de la racionalidad ambiental” Desenvolvimento e Meio Ambiente, N° 1, p. 57-69. Ene/Jun 2000. Editora da UFPR.

LEFF, E., 2004.- Racionalidad Ambiental. La reapropiación social de la naturaleza. Siglo XXI editores. 536pp.

MADOERY, O., 2005.- “La “primera generación de políticas locales de desarrollo en Argentina: Contexto, características y desafíos”. Centro de Estudios Desarrollo y Territorio (CEDeT). Escuela de Política y Gobierno de la Universidad Nacional de San Martín. 30 pp.

MADOERY, O., 2001.- “Una reflexión política sobre los conceptos de desarrollo y territorio” Cuadernos del CEDeT N° 2. Centro de Estudios Desarrollo y Territorio.

MALETTI, E.J & A.A. LORENZO, 2014.- “Informe final Vértice Económico Productivo y Ambiental”, Proyecto Regina, Plan Estratégico de la Ciudad de Villa Regina, Municipalidad de Villa Regina, Provincia de Río Negro, Consejo Federal de Inversiones. 203 páginas.

MARTINEZ GUARINO, R., 1991.- Reforma del Estado y Microplaneamiento. Hhumanitas. Ediciones La Colmena. 84pp. ISBN 950-99676-6-1

MARTINEZ GUARINO, R., 2010.- Territorio y Sustentabilidad: El Caso de la provincia del Neuquén. 1ª ed. Neuquén: EDUCO. REUN. Universidad Nacional del Comahue. 164 pp. ISBN 978-987-604-205-5.

MARTINEZ GUARINO, R. et al, 2014.- “Proyecto Regina - Presente con futuro”. Libro Blanco. Documento Base. Secretaría de Planificación de la Gobierno de la Provincia de Río Negro y Municipalidad de Villa Regina, Provincia de Río Negro. Consejo Federal de Inversiones (CFI).

MARTINEZ, A. N & M.A. LOPEZ ALFONSIN, 2008.- “El ambiente desde los paradigmas de la sustentabilidad y el desarrollo humano”. Pág. 45-62. En Desarrollo Territorial Sostenible, Instrumentos participativos para la acción. Iglesias A. N. & A.N. Martínez, compiladoras, 1° Ed. Buenos Aires: EDUCO-Universidad Nacional del Comahue, ISBN 978- 987-604-083-9. 432 pp.

MATTEUCCI, S. & A. COLMA, 2002.- “El Papel de la vegetación como indicadora del ambiente”. En Matteucci, S.D. & G.D. Buzai (compiladores) Sistemas ambientales complejos: herramientas de análisis espacial. Cap. 12. Pág. 293-320. Editorial EUDEBA Colección CEA. ISBN 950-23-0760-7

MICHELINI, J.J & C. DAVIES, 2009.- “Ciudades intermedias y desarrollo territorial: un análisis exploratorio del caso argentino. Grupo de estudios sobre desarrollo urbano”. GEDEUR Documento de trabajo N° 5. Madrid. ISSN: 1989-5550.

MIKKELSEN, C.A; M. SAGUA & L. LIMA, 2014.- “El concepto de corredor como aporte a la comprensión del territorio”. Geografía Em Questao V. 07, N° 01. Pp 203-222. ISSN 2178-08234.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS DE LA NACION ARGENTINA, 2014.- Secretaria de política económica y planificación del desarrollo. “Complejo Frutas de Pepita”, Serie complejos productivos. 45 pp.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS DE LA NACIÓN ARGENTINA, 2016.- Secretaria de política económica y planificación del desarrollo. “Informes de cadenas de valor - Frutícola: Manzana y Pera. Año 1, N°23”, 58 pp.

NEIMAN, G. & G. QUARANTA, 2006.- “Los Estudios de Caso en la Investigación Sociológica” (pp. 213-237). En Estrategias de Investigación Cualitativa. Vasilachis de Gialdino, I. (Coord.). Herramientas Universitarias, Biblioteca de Educación. N°13. GEDISA Ed. ISBN: 978-84-9784-173-3, ISBN eBook: 978-84-9784-374-4.

NIEVAS, W. E., 2015.- “¿Una fruticultura sin fruticultores?” en Revista Fruticultura & Diversificación Núm. 76, segundo semestre, Buenos Aires.

NOGAR, A., 2009.- “Multifuncionalidad rural, un análisis desde la nueva ruralidad. Agroindustrias y Turismo rural. Estudio de caso en Tandil”. Universidad Nacional del Sur. Tesis doctoral.

NOVO, M., 2003.- La Educación Ambiental: Bases éticas, conceptuales y metodológicas. Editorial Universitas, S.A. 3ª ed., 1ª imp. en español. Madrid. ISBN: 9788479911560, 302 pp.

PADILLA y SOTELO, L.S.; A. GARCÍA DE LEÓN LOZA & F. CASTILLO SÁNCHEZ, 2012.- “Delimitación espacial del corredor económico Ensenada-Mexicali”, Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía, Vol. 21, Núm. 1 <https://revistas.unal.edu.co/index.php/rcg/rt/prINTERfriendly/20926/36759>

PÉREZ SERRANO, G., 1994.- “Investigación Cualitativa. Métodos y Técnicas”. Buenos Aires.

PERI, G., 2004.- “La agricultura irrigada en Río Negro y su contribución al desarrollo regional”. Informe Banco Mundial, Buenos Aires, 115 pp.

PESATTI, P., 2008.- “Los municipios y las microrregiones”, Diario Río Negro, 20 de octubre de 2008. <https://www.rionegro.com.ar/los-municipios-y-las-microrregiones-GBHRN1224466641115/>

PLAN FRUTÍCOLA INTEGRAL DE RIO NEGRO Y NEUQUÉN, 2008.- “Lineamientos estratégicos. Documento parcial multiactoral”. Varios autores interinstitucionales.

PNUD, 2010.- Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad. Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe. Editorama, SA. Costa Rica. 210pp.

PORTER, M. & M. KRAMER, 2006.- “Strategy and Society: The Link Between Competitive Advantage and Corporate Social Responsibility”. Harvard Business Review 81-(12): 78-92, 163pp.

PROYECTO REGINA, 2014.- “Informes parciales del Vértice económico, productivo y ambiental”. Equipo del Proyecto Regina. CFI.

PREISS, O., 2006.- “El complejo de fruta de pepita en Río Negro y Neuquén”. En Viego, V. y Gorenstein, S. Complejos productivos basados en recursos naturales y desarrollo territorial. Universidad Nacional del Sur. EdiUNS. Bahía Blanca.

REMOLINA ANGARITA, F., 2006.- “Propuesta de tipología de corredores para la estructura ecológica principal de Bogotá”. Revista Nodo N°1, volumen 1, año 1, pp 13-20.

ROFMAN, A.B., 2017.- “Economías regionales en el contexto del proyecto neoliberal en marcha”. Doc. Trabajo, CEUR, CONICET, 76pp.

RUCANDIO PALOMAR, E., 1987.- “¿Qué tal si deliramos por un ratito?”, La utopía crítica de Eduardo Galeano. Entrevista a Eduardo Galeano. 56 pp. <https://rebellion.org/docs/207205.pdf>

SASSONE, S., 2000.- "Reestructuración territorial y ciudades intermedias en Argentina". En Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales, vol. XXXII. (123), (57-92).

SCALETTA, C., 2016.- “Análisis de la crisis frutícola en el Alto Valle”. Artículo periodístico publicado en el Diario Página 12. 2 de febrero de 2016. Buenos Aires.

STAKE, R., 2007.- “Investigación con estudios de caso”. Ediciones Morata, cuarta edición. España. ISBN 978-847112-422-7.

TORANZO, J., 2016.- “Producción mundial de manzanas y peras”. Ed. Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, General Roca, Argentina. ISBN 978-987-521-696-9.

VAPÑARSKY, C., 1995.- "Primacía y macrocefalia en la Argentina: la transformación del sistema de asentamiento humano desde 1950". En Desarrollo Económico, vol. 35, núm. 138, jul-sep.

VASILACHIS DE GIALDINO, I., 2006.- “La investigación cualitativa”. (pp.23-60) En Estrategias de Investigación Cualitativa, Irene Vasilachis de Gialdino (Coord.). Herramientas Universitarias, Biblioteca de Educación. N°13. GEDISA Ed. ISBN: 978-84-9784-173-3, ISBN eBook: 978-84-9784-374-4.

YIN, R., 1984.- “Case Study Research. Design and Methods”, Sage Publications. Beverly Hills.

ZENON, M., 1995.- “Plan de ordenamiento urbano para la ciudad de Neuquén y su área de influencia”. En Maurice, N. Solinis, G. y A. Collin Delabaud Coordinadores. Estado, espacio y Sociedad en el Neuquén, CREDAL – ARCI. Pp 200-215. ISBN – 2-907163-57-4.

ZUNINO N., MAURICIO B., MENNI F., RIVERO V.I. & URRAZA S., 2007.- “Caracterización de las unidades productivas de Alto Valle, Valle Medio y Río Colorado a partir de datos del Censo Provincial de Agricultura Bajo Riego CAR 2005”. INTA EEA Alto Valle, Centro Regional Patagonia Norte.

OTRAS FUENTES - SOBRE LAS UTOPIAS.

GALEANO, E., 2013.- “Entre los poetas míos” Cuaderno n°. 17 de Poesía Social. Biblioteca Virtual OMEGALFA. 41 pp. Internet: [cuaderno-de-poesia-critica-n-018-eduardo-galeano%20\(3\).pdf](#)

GALEANO, E. 2016.- “Para qué sirve la utopía?”. En una entrevista cita a Fernando Birri, como autor de la poesía Video / YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=JrAhHJC8dy8>

MORO, T., 1516.- Utopía. Estudio Preliminar Traducción Sergio Albano (2007). Colección Nogal Gradifco. ISBN 9871093403. 77 pp. Internet: [Libro-Utopía-Tomás-Moro.pdf](#)

ANEXO - “Otras voces y momentos compartidos”

OTRAS VOCES.

Rodolfo VERONESSI - Universidad Nacional de Río Negro

Se mantuvo una charla con Rodolfo en el café “El Colonial”. **Hablamos sobre Regina, la preocupación por la drogadicción, el narcotráfico, la delincuencia; las redes sociales que se conforman para buscar alternativas a esas problemáticas y las iglesias. La ausencia de una estrategia integral que trabaje con la problemática de las adicciones.** También hablamos de la Universidad, las carreras que se pueden estudiar, los recientes egresados y los convenios con INTI, CIATI y Cámara de Comercio. Entre los presentes en ese encuentro estaban: Adriana Giuliani (Directora de Tesis), Ana Paula Salcedo, Juan Gabriel López, Maximiliano Peralta y Karina Rigo.

Walter VENTURA- Círculo Italiano (17-11-13) Realizamos una visita al edificio del Círculo Italiano, mientras recorríamos las instalaciones Walter nos comentaba sobre la historia del Círculo Italiano, el edificio, las actividades que se están realizando actualmente (desde espectáculos hasta cursos de italiano y espacios destinados a salas de ensayo de bandas musicales) y que **desde los orígenes estuvieron interesados en el desarrollo cultural de la comunidad y mantener las tradiciones italianas así como también fomentar las actividades deportivas, ese espíritu sigue intacto, con mucha participación de jóvenes.**

Hernán ERMANTRAUT - Cooperativa de Soluciones Tecnológicas libres - HEGO Un grupo de **jóvenes conformaron la cooperativa que tiene como objetivo brindar Soluciones Tecnológicas Libres.** Es un equipo especializado en el desarrollo de soluciones basadas en el software libre y diseño web. Se proponen gestionar fondos que permitan que internet sea accesible para todos los sectores sociales, lo visualizan como una política de responsabilidad social empresaria. Trabajan en el ámbito del círculo italiano con un fuerte compromiso social.

Marcelo MERCANTE - Municipalidad de Villa Regina - Secretario de Gobierno. Sobre las Juntas vecinales, explicó que son muchas, **se eligen de manera democrática, en algunas trabajan muchas personas, pueden ser hasta 20** y en otras hay poca participación, a veces solamente dos (las autoridades electas). Como la forma de elegir las autoridades de las juntas es mediante elecciones democráticas, los representantes electos a veces son del oficialismo y otras veces son de la oposición. **Es un espacio donde se pueden canalizar todos los problemas del barrio, a veces sucede que la gente se dirige de manera directa al municipio, pero se insiste en la**

importancia de que todo se canalice por esa vía. Cuando se lo requiere, y el tema lo amerita, asisten funcionarios municipales, como puede ser el secretario de hacienda o el Intendente. En cuanto a los temas que se tratan generalmente son recurrentes: seguridad, tema ambiental (basura, perros), ruidos molestos, asfalto, luces, cordón cuneta, cloacas (aunque son pocos porque el 90% del municipio cuenta con servicios cloacales). Cabe aclarar que no hay una lista de temas estratégicos o priorizados, simplemente se atienden las demandas.

Margarita LASSO – Dirección de Bromatología (Medio Ambiente). Desde el área cuentan con muy buenos antecedentes ya que contaron con la experiencia **“Programa Agrolimpio: recolección y disposición final de envases vacíos de plaguicidas”** que fue trabajada en el marco del Programa Municipios Saludables. El proyecto difunde la realización de la técnica del triple lavado de los envases. Se trabajó con los productores explicando los beneficios y se elaboró un programa de recolección de envases en todas las chacras de la ciudad. Como resultado se incorporaron a la iniciativa el 70% de los productores locales y todas las empresas de la zona. Están trabajando en el Programa papel y plásticos se realiza en colaboración con el Hospital Garrahan, pilas, Campaña de fumigaciones en los barrios, Campaña de recolección de RAEED (Gestión de aparatos electrónicos y eléctricos en desuso), programa de esterilización canina, entre otros. Algunos temas pendientes: creación del departamento de zoonosis, recolección de residuos en las chacras, programa de neumáticos y vidrios, planta de tratamiento y disposición final de RSU.

Norma MOYA. Municipalidad de Villa Regina – Dirección de Acción Social La Dirección de Acción Social es un área relacionada con la atención de las problemáticas sociales. Disponen de 7 asistentes sociales distribuidas por zonas. Trabajan con atención por demanda espontánea o por derivación de juzgados (deberes de asistencia familiar), casos de drogas (gente implicada) entre otros. También gestionan ayudas económicas para estudiantes, medicamentos, etc. Y se implementan todos los protocolos relacionados con todas los programas y planes del nivel nacional y provincial para acompañar las problemáticas de índole social. Considera que una de las principales problemáticas que se presenta hoy en el municipio tiene que ver con la venta y consumo de drogas y la falta de vivienda y el hacinamiento. Y que una de las **mayores fortalezas está en el trabajo en red que se ha generado con organizaciones sociales**, así como también el apoyo del intendente en las propuestas del área: se pretende trabajar con la mirada puesta en la promoción y prevención (y no sólo en asistencialismo).

Ana Bianchi / Municipalidad de Villa Regina – Dirección de Cultura Betiana Navarrete - Escuela Municipal de Arte (EMA). El objetivo de la Dirección es llegar a la cultura a todas las edades, y con el museo revalorizar la historia de Regina. De la Dirección dependen las bibliotecas barriales, el Museo, El Galpón de las Artes y la Escuela de Arte Municipal. Además, se realizan los talleres en la sede y en los barrios (se dictan talleres de arte,

danzas, música, cocina, cerámica, idiomas, manualidades, entre otros). Comentan que si bien hacen muchas actividades todavía están “rengos” en cuestiones edilicias. Tienen conocimiento que se está elaborando el “Proyecto Integral de la Dirección de Cultura y Museo” que está en elaboración en el área de Planeamiento de Obras Públicas, contempla obras de infraestructura. Menciona que una de las mayores dificultades que se les presenta es trabajar de manera articulada con instituciones intermedias (por ejemplo el Círculo Italiano), cuesta planificar en conjunto involucrando todas las instituciones.

Olga Masaccesi – Escuela Agraria del Alto Valle Este. Nos recibió la directora de la Escuela y nos comentó que es una escuela pública de gestión privada. Nació por iniciativa de instituciones ligadas a la producción, el comercio, la industria y la investigación en el año 2008 se constituyó la Fundación que dio origen a la escuela. Desde el año 2009 funciona en un espacio de 7 has cedidas por el Consorcio de Riego y Drenaje de Villa Regina, Chichinales y Godoy con el objetivo de lograr una educación de calidad que vincule a la escuela con el mundo del trabajo y la producción.

Actualmente tienen 140 alumnos de Villa Regina, Godoy y Chichinales, al final del ciclo salen con el título de **“Técnico en Producción Agropecuaria”**. Tienen convenio con la Municipalidad de Villa Regina, y la Universidad del Comahue. Y realizan trabajo mancomunado con el INTA y el INTI.

Emilio Leonetti – Área de Turismo. El área de turismo cuenta con una guía de desarrollo que cuenta con 3 ejes: Natural/ambiental; Histórico/cultural, productivo. Se plantea identificar las actividades a desarrollar, la identificación de atractivos y la puesta en valor. Si bien existe la guía la implementación es muy reciente. Uno de los proyectos que está a punto de concretarse es la creación del Centro de Promoción de la Pera y la manzana, que también será un centro de promoción turística de la localidad, y tendría por función difundir las actividades productivas y de recreación que tiene la localidad. También podría ser un punto de venta de las producciones locales. Una de las ideas es poder mostrar y vender productos que solamente se comercializan en el exterior y no se conocen en el mercado nacional. El turismo rural hoy se está realizando, pero presenta dificultades al momento de realizar las habilitaciones como establecimientos de turismo rural, si bien es de mucho interés para la dirección hay que continuar trabajando en la normativa o programas para promocionar la actividad sin que traiga inconveniente a los productores (cuestiones legales e impositivas).

MOMENTOS COMPARTIDOS

Durante las entrevistas



Ing. Carlos Álvarez e Ing. Luis Dal Piva y equipo Proyecto Regina



Sr. Elvio Ferraza y equipo Proyecto Regina



Concejo Deliberante de la Ciudad de Villa Regina y equipo Proyecto Regina.



Ing. Gabriel Poly, Productor frutícola y equipo Proyecto Regina

Reunión con Consejo Asesor Inta AER Villa Regina



Reuniones de equipo PR en casa del proyecto.





Reunión con Secretario de coordinación Arq. Miguel Quijano, previa a taller de lanzamiento.



Taller de lanzamiento noviembre 2013. Presentación de la metodología desarrollar en el PR.





Distintas mesas de trabajo a cargo de los distintos facilitadores (integrantes del equipo del proyecto Regina).

Mesa de agroalimentos, marzo 2014





Apertura y desarrollo metodológico de la mesa.



Med. Vet. Jorge Reynals (Centro Regional Patagonia Norte INTA), Dr. Carlos Magdalena (EEA Alto Valle, Sr. Elvio Ferraza (Cámara Productores Godoy, Regina, Chichinales y Valle Azul).



Dra. Adriana Caballero (Universidad Nacional del Comahue), Lic. Martín Vesprini (Universidad Nacional de Río Negro), Ing. Rodolfo Ardhengui (CIATI).



Ing. Gabriel Poly (productor de 3° Generación) que ofreció su chacra como espacio de interinstitucionalidad para el desarrollo de la 1° mesa de agroalimentos.

El apoyo político...



Tres intendentes: Alberto Pacenti, Luis Albrieu y Luis Ivancich... tres comunidades: Godoy, Regina y Chichinales... de la Microrregión Alto Valle Este.

Taller cierre, diagnóstico, ideas fuerza, proyectos estratégicos y Regina ya.



Magister Lic. Adriana Giuliani, Coord.Taller. (Directora de Tesis)





Ing. Agr. Ernesto Juan Maletti, presentando el proyecto estratégico: Integración de un Polo Agroalimentario regional.





Ing. Civil Analía Alejandra Lorenzo, presentando el proyecto estratégico: Fortalecimiento de la Gestión Ambiental.



Arq. Máximo Peralta presentando el proyecto estratégico: Desarrollo de Barda Norte.



Lic. Sociol. Karina Rigo, presentando proyecto estratégico: Observatorio Interinstitucional para la Inclusión social.



Arq. Ramón Martínez Guarino, presentando el proyecto estratégico: Microrregión Alto Valle Este.

Los proyectos... se debaten



Mesa. Proyecto estratégico, Fortalecimiento de la Gestión Ambiental



Mesa. Proyecto estratégico, Polo agroalimentario regional.



Mesa. Proyecto Estratégico, Microrregión Alto Valle Este.



Mesa. Proyecto estratégico, Observatorio Interinstitucional de la inclusión Social.

Imágenes de algunos problemas ambientales a resolver



Piletas de Oxidación para tratamiento de líquidos cloacales.



Asentamientos en zona de pie de barda.

Recorridas de establecimientos productivos



Recorrida por sala de extracción de miel



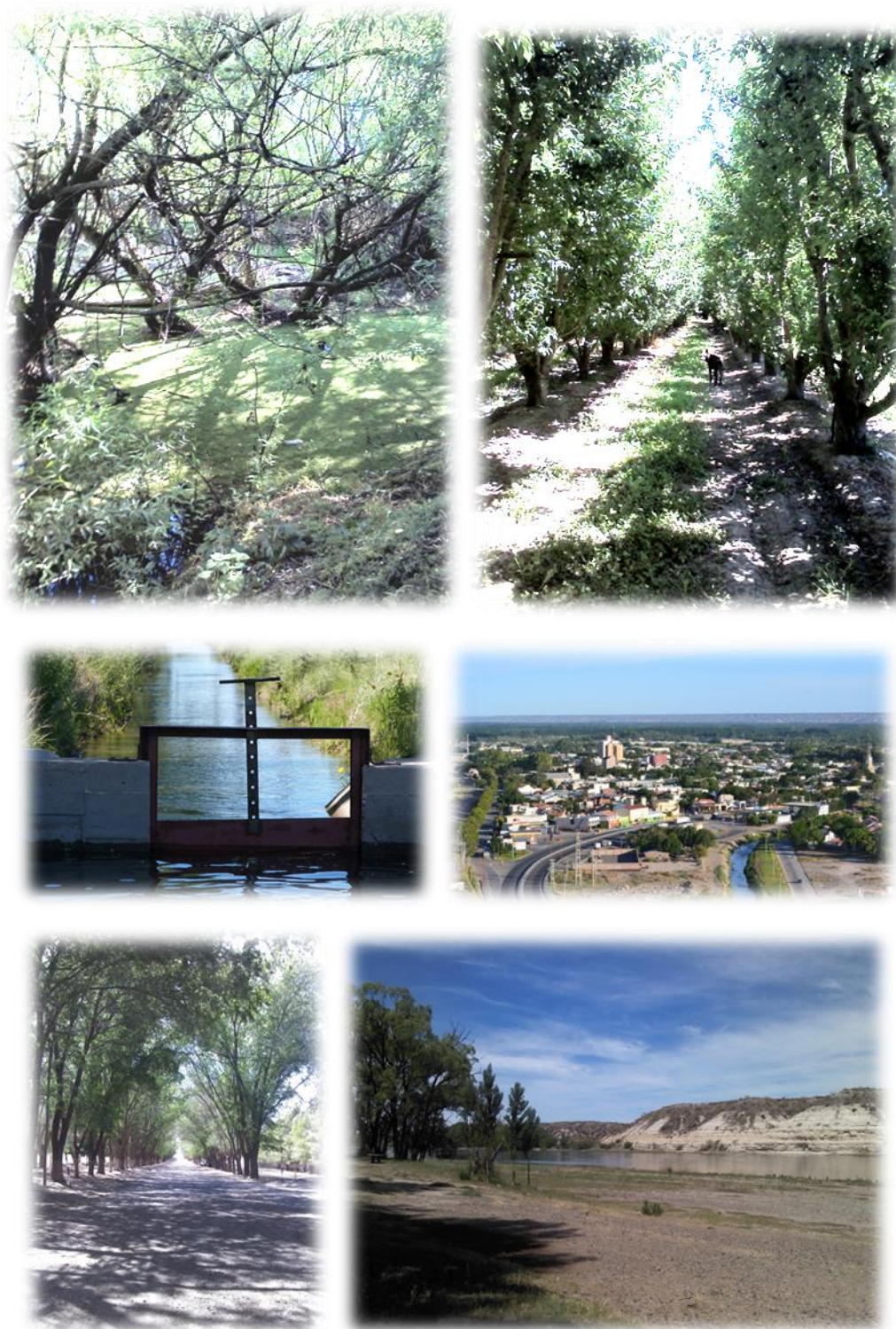
Chacra de la localidad de Mainque. El Sr. J. Cowes, desoperculando.





Recorridas por la ciudad y los alrededores









Tesista
Ing. Agr. Ernesto Juan Maletti